

新农村建设中女性人力资源开发

柏 群,胡 露

(重庆工商大学 国际商学院,重庆 400067)

摘要:新农村建设的主体是农民,推进新农村建设的关键是培育新型农民。随着农村男性劳动力的转移,农业生产人群中妇女化的趋势日益明显,农村女性成为新农村建设的主体力量。但由于各方面因素的影响,我国农村女性人力资源开发极为不足,严重地影响了其在新农村建设中的作用发挥。因此,必须把大力开发农村女性人力资源作为一项基本战略,增强开发意识;建立多元化投资主体,增加农村女性人力资本投资;发展农村女性教育,提高妇女素质;改善农村女性政治参与状况,切实提高其社会地位;切实保障农村妇女健康权益,提高其身体素质等培育和开发农村女性人力资源。

关键词:女性人力资源;新农村建设;农村;人力资源开发

中图分类号:C913.68

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2010)02-0090-04

舒尔茨曾指出,人力资源是农业经济增长的主要源泉。建设社会主义新农村,是党中央统揽全局,针对农村改革发展面临新形势、新问题作出的重大战略决策。农村妇女人力资源作为新农村建设的重要力量,其状况直接关系到我国新农村建设的进程。但现实中,中国农村女性人力资源开发正面临着巨大的挑战。因此,在新农村建设中必须重视女性人力资源的开发,将农村妇女人力资源转化成人力资本,使其成为“有文化、懂技术、会经营”的新型农村妇女,积极地投身于社会主义新农村建设。

1 农村女性人力资源的重要性

1.1 有利于促进农业经济的发展

建设社会主义新农村,党中央提出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、民主管理”的总要求。其中“生产发展、生活宽裕”是保持农村发展、稳定的基础,也是建设社会主义新农村的最终目的。近年来,由于农村产业结构调整 and 农村富余劳动力转移步伐不断加快,农村留守人员中以妇女、儿童、老人为主,广大妇女要更多地承担发展农业生产的任务,成为了建设新农村的一支强大生力军。目前,我国有 4.8 亿的农村劳动力,妇女劳动力已占到了 65% 以上。在农、林、牧、渔、水利业劳动者中,女性劳力占半数以上;在 1 400 万农村商业服务业个体从业人员中,女性约占 1/3;在农业生产总值中,农村妇

女创造的产值占 50%~60%^[1]。她们在促进当地经济发展中发挥着不可替代的作用。作为农业生产的主力军,农村妇女的文化素质和掌握农业技术的能力直接关系到现代农业的发展。通过提高农村女性人力资源的素质,能在很大程度上促进农业经济发展。

1.2 有利于促进农村政治文明建设

世界上衡量一个国家妇女地位高低很重要的一个方面,就是看妇女的参政比例和决策的影响力。妇女参政、议政的情况已成为衡量一个国家或民族妇女解放程度的重要显示器和最直观的信号灯,是妇女的发展与进步的重要标准。妇女参政、议政也是国际妇女运动的一个重要内容。目前,我国地、县、乡镇一级女性领导增长比例为 42.5%, 88.4% 和 80%。所有县(市)和 50% 的乡镇都配备了女领导干部^[2]。让农村妇女在体察民情、反馈民意、建言献策等农村各项事务中充分表达和体现自己的意志,有一定的发言权和决策权,让更多的妇女参与农村基层组织建设和村级事务管理,充分发挥妇女干部在农村管理、发展中的重要作用,是社会主义新农村建设的必然要求,对新农村民主政治建设必将起到积极的推动作用。因此,农村妇女参政水平是农村政治文明建设的重要窗口。

1.3 有利于提高农村人口整体素质,繁荣农村文化事业

从对农村妇女生育状况的调查来看,一般是文化程度与结婚年龄成正比,而与生育胎次成反比。文化素质高的妇女,比较重视自身和下一代文化素质的提高,她们对孩子的数量选择转变为对孩子的

收稿日期:2009-10-23

第一作者简介:柏群(1966-),女,重庆市人,学士,教授,从事管理学和人力资源管理工作。E-mail:hulu1022@163.com。

素质选择上,她们的原则是:提高素质,晚婚晚育。而未受过教育或受教育不多的妇女,忽视人口质量,生育意愿强烈,她们认为生育就是贡献,忽视对子女的教育。父母是孩子的第一任老师,父母的行为潜移默化地影响着孩子,尤其是中国农村,由于学校教育与社会教育尚未得到足够发育,农民子女的成长或社会化仍然更多地依赖家庭尤其是他们的父母,对孩子的抚育几乎完全落到母亲身上,而农村妇女中绝大多数文化水平为初中毕业及以下,基本无力教育、辅导孩子,而且也没有引导、教育孩子的思想意识。

世界银行组织研究表明:农村妇女受教育的时间每增加 1 a,其生育率即可降低 5%~10%。而且,母亲对婴儿的天生智力和体力素质有很大的影响,儿童的早期教育也更多地来源于母亲,他们的世界观、价值观更多地受母亲的影响。所以,农村妇女文化素质高低的直接后果是影响下一代人口质量。另一方面,以和谐家庭建设为主题,动员广大农村妇女积极参与和谐家庭、和谐村组、和谐村镇创建,积极开展喜闻乐见、健康有益、丰富多彩的精神文明活动,引导她们追求科学、文明、健康的生活方式,对于乡风文明的实现也具有很大的意义。

2 农村女性人力资源开发的现状

我国农村女性人力资源丰富,但由于历史和现实的诸多原因,作为新农村建设生力军的农村妇女人力资源却没有得到有效的开发,存在着很多问题。

2.1 农村女性人力资源开发的投入不足

2.1.1 政府投入不足 人力资本投资具有强烈的外部性特征。因此需要政府进行投资。而据有关统计资料表明:从 1952~1990 年,国家对初等教育的投资年均 40%用于女性,对中等教育投资年均 35%用于女性,对于高等教育的投资年均 27%用于女性。

2.1.2 农村家庭对女性人力资源投资缺乏动力 许多农村家庭歧视女孩,让其较早从事经济活动,甚至借故剥夺女孩受教育的权力,致使农村女孩辍学比例很高。

2.1.3 农村女性自身人力资本投资观念淡薄 调查表明,农村小学文化程度的女性未能继续求学的第一个原因竟是“自己不想上”。据全国第 4 次人口普查资料表明,女性求学和升学的阻力并不是需要在家照顾弟妹做帮手,而是因为很多人都以为女孩不是上学的料,对女性不能享有与男性同等受教育权的问题不以为然。

2.2 受教育程度不高

根据第二期中国妇女社会地位抽样调查主要数据报告显示,农村女性文化程度为初中以上的比例是 41.2%,比男性低 21.9 个百分点;而女性文盲率为 13.6%,比男性高 9.6 个百分点。这说明,在农村女性受教育水平不高,严重低于男性。在我国,影响农村妇女教育水平提高的主要原因,一方面是由于受传统的旧观念的影响。在我国几千年的封建社会中形成并流传下来的“女子无才就是德”“男主外、女主内”“重男轻女”等旧观念仍在潜移默化地阻挠着农村妇女主动寻求教育机会。在家庭中,相当部分的农村父母仍然持有女孩没有必要学那么多的文化。另一方面是长期以来女到男家的婚嫁习俗,也使得相当部分的农村父母认为在女儿身上进行教育投资是不经济的。因此,当家庭经济不足以供给子女上学时,女性往往就成了牺牲品^[3]。

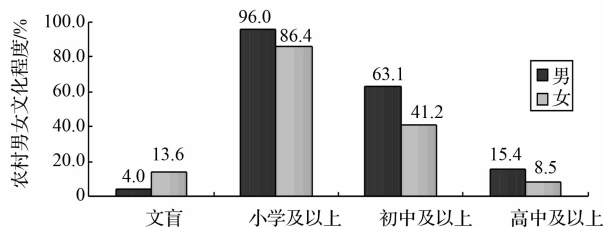


图1 农村男女两性文化程度比较

2.3 民主政治参与程度低,政治观念淡薄

根据国务院妇女儿童工作委员会办公室、国家统计局人口和社会科技统计,农村女性参政比率低于城市女性,而且也低于农村的男性。在农村,总体而言妇女参政基本上还处于“要我参政”而非“我要参政”的状态。这主要有两个方面的原因。一方面,传统文化中的性别歧视和偏见、对男女的不同角色期待和双重标准造成妇女的自卑依赖、成功恐惧、价值观矛盾等,导致农村妇女参政意识比较的淡薄。另一方面,培养选拔机制不健全,也使得农村参政女性比率较低。大部分农村女性既缺乏竞争意识又缺乏竞争能力,因而其社会地位不高。全国 1 178 个村委会样本中,还有 24.1% 的村委会中没有女性,57.6% 的党支部没有女委员^[4]。

2.4 健康水平较低

健康是人体生理机能运转的能力,是人的劳动能力形成的基础,是人才资源质量的基本组成部分,也是人才资源开发程度的一个重要指标。改革开放以来,农村女性的健康状况有所改善,但相对而言身体素质还是比较差的。营养不足,发育不良,地方

病、流行病和妇科病患率高,病残人口比例较高,相对死亡率较高。孕产妇死亡率是衡量女性享受的健康服务和健康水平的一个重要指标。2003 年城乡孕产妇每 10 万人中的死亡人数分别为 393 人和 760 人,2007 年分别为 276 人和 654 人,城乡差距比较大,说明农村女性享受的健康服务和健康水平要大大低于城市女性。

3 女性人力资源开发的对策思考

3.1 把“大力开发农村女性人力资源”作为一项基本战略,增强开发意识

要充分认识到农村女性人力资源在中国农村的特殊重要地位,把开发和利用好农村女性人力资源作为中国农村发展的最基本战略。农村妇女的人力资源开发有着特殊的意义。第一,妇女缺乏教育有可能导致几代人之间形成的恶性循环,其具体表现为“儿童健康不良、受教育程度低—低收入—高生育率—儿童健康不良”,而提高妇女的教育水平将有助于打破这一循环。第二,根据国际经验,妇女受教育水平的提高会导致推迟生育,这不仅会提高儿童的健康水平,而且还会使父母有更大的意愿和能力来进行人力资本投资。重视女性人力资源,就要强化政府行为,全面贯彻实施《中国妇女发展纲要(2001~2010)》。政府应把农村女性人力资源的培育、开发和利用当作一项系统工程来抓,进一步强化各级政府的行为和责任,尤其是各级妇联组织更要有针对性地开展工作的,使农村妇女尽快实现角色的新定位^[5]。各级财政、农业、科技、教育、林业等部门要通力合作,在资金、政策等方面对农村妇女人力资源开发给予适当倾斜。要把农村女性人口质量指标的提高作为考核地方干部业绩的一个硬指标。要加强对男女平等、计划生育和优生优育等基本国策的宣传教育,加快推进男女平等的进程,抑制和消除对女性的歧视和偏见。

3.2 建立多元化投资主体,增加农村女性人力资本投资

人力资源的开发需要资金的支持,要开发农村女性人力资源,需要多元的投资主体支持。从而拓宽筹资渠道。目前,主要投资主体包括:政府、家庭、社会组织,需要其在教育、医疗保健、技能培训等方面进行大力的投资。具体投资模式为:

3.3 发展农村女性教育,提高妇女素质

世界银行研究显示教育对经济的增长贡献巨大,劳动力受教育时间平均增加 1 a,国民生产总值

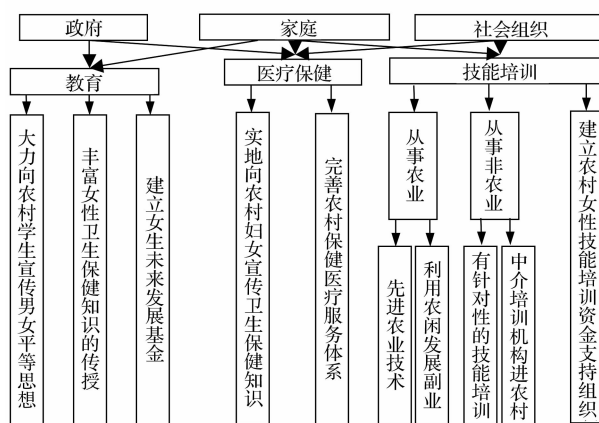


图2 多元化的农村女性人力资本投资模式

会增加 9%。教育是人力资源开发的核心,是提高女性人力资源综合素质的根本途径^[6]。

3.3.1 抓好农村妇女的基础教育 这是提高未来农村妇女素质的基础。目前,农村妇女整体文化水平还比较低,与建设社会主义新农村的总要求仍有较大差距。政府可以通过增加教育投资,建立农村教育发展基金,实施“希望工程”“春蕾计划”等多种措施,保证女童特别是贫困女童九年义务教育的入学率,减少辍学率,为农业可持续发展提供有一定文化素质的人力资源。

3.3.2 要依托社会教育资源和妇女教育培训阵地对不同层次、不同发展需求的妇女实施分层培训。第一个层面是对有能力出家门的农村妇女转移就业,开展缝纫、电子、家政服务 etc 就业技能培训,提高妇女就业竞争能力。第二个层面是对留在家里的农村从业妇女开展种植、养殖等方面的知识培训,引导她们发展高产、优质、高效生态农业。妇联可以专门抽调女性专业人才,组建“巾帼志愿者队伍”,根据各乡村妇女的实际需要,组织她们深入到实地授课。第三个层面是对从事农产品市场营销的妇女,开展营销知识培训,帮助她们掌握现代营销本领。同时,面向各层面的广大农村妇女,开展法律、法规、政策、现代文明知识的培训,提高她们的法律意识、维权能力和文明习惯。通过多形式、多渠道的培训,培育出一批科技型、创业型的新型农村妇女,一批懂经营、善管理、有技能的创业女能手。

3.4 改善农村女性政治参与状况,切实提高其社会地位

加大农村妇女民主参与的力度,既是对腐朽、落后思想的有力回击,也是更有效发挥农村妇女主力作用的重要保证^[7]。

3.4.1 鼓励农村妇女树立进取的人生价值观 明确妇女参政、议政的重要意义,打破传统观念对自身的束缚,积极参与村庄的民主管理,与男性共享经济社会发展成果。

3.4.2 加大村民委员会组织法和选举法的学习宣传 建立妇女利益表达机制,调动妇女参政议政的积极性,努力营造一个有利于妇女成长的良好社会环境。

3.4.3 有关部门要关心和支持女村官的成长 树立农村妇女致富带头人的形象和威信,把优秀妇女推举到管理岗位上来,发挥妇女在基层民主政治建设中的积极作用。要健全教育培训机制,提高农村妇女干部的综合素质,努力培养德才兼备、素质优良、结构合理的妇女“学习型”干部队伍,使她们真正成为建设新农村的“半边天”。

3.4.4 要提高农村妇女政治参与比例 在村民自治组织建设中,确保农村妇女在村民委员会成员、村民代表、村民理财小组、村务公开监督小组、村集体经济组织、村民小组长等村级组织中占有一定比例,使更多的妇女参与到村级事务的管理中,通过农村妇女自身的努力,真正达到维护农村妇女权益的目的。

3.5 切实保障农村妇女健康权益,提高其身体素质 健康设施和服务是人力资源开发的重要内容,没有强健的身体,就不能充分发挥体力和智力去为社会创造财富。农村妇女的身体素质不仅关

系到人力资源的质量,而且也直接关系到下一代的健康水平。各有关部门要大力宣传和普及健康知识,在全社会树立正确的妇女健康观念。要加强农村卫生组织建设,完善卫生服务网,做好预防保健的综合服务,防止和减少农村妇女的妇科病、地方病,预防残疾。加强产科建设,创造住院分娩条件,提高农村孕产妇住院分娩率^[8]。住院分娩确有困难的边远地区,要努力做到接生消毒,降低生病率和死亡率。要建立多种形式的健康保障制度,提高农村妇女享受卫生保健的水准和抵御疾病风险的能力。

参考文献:

- [1] 甄敬霞. 社会主义新农村建设妇女当撑“半边天”[J]. 中共伊犁州委党校学报, 2008(2): 34-37.
- [2] 第二期中国妇女社会地位调查课题组. 第二期中国妇女社会地位抽样调查主要数据报告[J]. 妇女研究论丛, 2001(5): 33-37.
- [3] 莫文秀. 中国妇女教育实践[M]. 重庆: 重庆出版社, 2006: 31-34.
- [4] 蒋培兰. 新农村建设与农村妇女发展[J]. 广西妇女, 2006(11): 20-21.
- [5] 甄硪. 中国农村妇女状况调查[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2008: 51-54.
- [6] 邓爱秀, 成剑英. 农村妇女教育和农村社会的全面发展[J]. 江西行政学院学报, 2004(7): 18-22.
- [7] 中华全国妇女联合会. 马克思、恩格斯、列宁、斯大林论妇女[M]. 北京: 人民出版社, 1978: 45-48.
- [8] 赵琳琳. 妇女教育与可持续发展[J]. 广州大学学报: 社会科学版, 2002(7): 85-87.

Rural Women Human Resource Development in the New Rural Construction

BAI Qun¹, HU Lu²

(International Business College of Chongqing Technology and Business University, Chongqing 400067)

Abstract: The main bodies of the new rural construction are farmers, the key to promote the new rural construction is to cultivate a new type of farmers. At present, with the transfer of rural male labor force, the increase trend of women farmers increasingly obvious. Women have become the main body of the new rural construction. But, the rural women human resources are underdeveloped because all kinds of factors, which strongly constraints their role on the new rural construction. Consequently, we must make rural women human resource development as the basic strategy, establish diversified investment bodies, increase rural women's human capital investment, development rural women's education, improve the situation of rural women's political participation, effectively improve their social status, effectively protect the rights and interests of rural women's health, improve their physical fitness, in order to nurture and develop the rural women human resources.

Key words: rural women human resources; new rural reconstruction; rural; human resource development