

爱辉区城乡经济社会一体化发展初探

郭儒东

(黑龙江省农业科学院黑河分院, 黑龙江黑河 164300)

摘要:黑河市爱辉区针对党的十七届三中全会提出的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》要建立促进城乡经济社会一体化制度,进行了部署。总结了爱辉区近年来促进城乡经济社会一体化建设的一些做法,分析了城乡一体化建设过程中遇到的困难和问题,并提出了7点建议。

关键词:爱辉区;城乡经济;一体化建设

中图分类号: F327 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2009)04-0126-02

爱辉区总面积 14 446 km², 辖 4 个街道, 12 个社区, 11 个乡镇, 89 个行政村和 16 个国有农林牧场, 总人口 19 万人。全区年播种面积 8.3 万 hm², 农村人均占有耕地 1.5 hm², 居全省前列。近年来, 全区上下按照区委确定的“打造一个平台, 做好两篇文章, 突出两个重点, 注重三项建设”的经济社会发展总体思路, 努力打造首善之区, 构建和谐爱辉, 经济社会保持了又好又快发展的良好势头。

1 爱辉区促进城乡经济社会一体化发展的主要做法

1.1 走特色农业发展道路, 促进农民持续增收

1.1.1 积极推进土地规模经营 从加强示范引导、加大政策扶持、培育壮大规模经营主体、创新经营机制入手, 积极推动农业生产方式的变革。通过推进土地规模经营, 降低了农业生产成本, 促进了农民向非农产业转移, 减少农民数量。2008 年全区土地流转面积 0.73 万 hm², 规模经营面积 1.13 万 hm²。

1.1.2 加强农业生产基地建设 通过 0.16 万 hm²农业科技示范园区建设、0.13 万 hm²麦豆轮作区建设、0.67 万 hm²现代农业试点建设, 带动全区农业生产基地建设。沿江乡镇双高优质大豆生产基地、近郊乡镇特色经济作物生产基地、山区乡镇杂豆优质麦生产基地已经形成规模。

1.1.3 加大农业基础设施建设力度 2003 年以来, 投资 2 930 万元新打各类水源井 1 675 眼, 有效灌溉面积达 0.68 万 hm²。投资 178 万元新增排涝沟渠 35.7 km, 完成中小河流整治 27.7 km。投资 1 000 万元的爱辉护岸和富拉尔基水库消险加固项目主体工程已经完工。

1.1.4 深入实施粮转畜战略 大力发展奶牛、肉牛养

殖和獭兔、大鹅等特色养殖业, 2008 年发展大鹅养殖 12 万只, 獭兔养殖 1.1 万只。总投资 5 000 万元的爱辉千头奶牛养殖示范园区一期工程也已完工。

1.1.5 就近就便转移农村劳动力 在项目建设和基础设施建设用工上优先使用本地农民工, 结合矿产经济、林产经济、境外农业开发、旅游餐饮等产业发展, 多层次多渠道转移农村劳动力。2008 年转移劳动力 1.2 万人, 实现劳务收入 3 600 万元。

1.2 坚持以工促农方针, 转变农业发展方式

引进和培育壮大了龙丹乳业、天丝亚麻、鹿源春鹿业等 9 家农业产业化企业。投资 3 000 万元对年加工 1.5 万 t 大豆的浸油厂进行了技术改造。引进山东蓝田集团重组火磨厂, 年加工小麦能力达到 4 万 t。建设了山产品加工基地和进出口蔬菜加工基地。鹿源春鹿业公司开发出三大系列 28 个品种产品, 并获得国家级保健品认证。爱辉山珍公司 4 类产品被国家有机食品中心认证为有机食品。

1.3 深化区域科技合作共建, 提升农业科技水平

积极推进与锦河农场、红色边疆农场、黑龙江省农业科学院的院场区科技合作共建。2007 年起与黑龙江省农业科学院共建了爱辉区农业科技示范园区和专家大院, 全方位地开展了科技培训工作。与红色边疆农场开展农机化合作, 今年完成大型机械整地 6.3 万 hm², 推广农场模式化栽培新技术。与锦河农场共建“闯关东”影视旅游景区, 并在山产品加工等项目建设方面开展合作。

1.4 加快城镇化步伐, 促进农村小城镇建设

通过实施土地规模经营, 加大农村劳动力转移等措施, 发展乡镇第二、三产业, 不断提高全区城镇化水平。城郊幸福乡 8 个村 13 362 人居住在城市规划区内, 新生活村投资 2 500 万元建设了 2.7 万 m² 的农民集资楼, 一次性解决了 309 户农民的平房改造问题。以爱辉、西岗子、罕达气 3 个建制镇为重点, 加强中心镇和乡镇政府所在地中心村建设, 2008 年投入村镇建

收稿日期: 2008-12-25

作者简介: 郭儒东(1968-), 男, 黑龙江海伦人, 副研究员, 从事科研管理。E-mail: gr8004@163.com。

设资金 630.9 万元。全区小城镇总户数 5 200 户,住房砖瓦化率为 84.1%,自来水普及率为 73.3%。

1.5 坚持统筹城乡社会事业发展,实现公共服务均等化

1.5.1 大力发展农村教育 卫生文化事业 2006 年在全省率先一年免除了农村中小学生学习杂费,积极推进农村学校网点布局,11 个乡镇全部实现了集中办学,农村中小学校总数由 107 所撤并至 15 所,学校危房改造全部完成;加强了区属两家医院、乡镇卫生院和村卫生室三级农村医疗服务保障网络建设,自筹资金完成了二院、西岗子镇、二站乡卫生院改扩建工程。进一步提高新型农村合作医疗保障水平,2008 年参合率为 92.7%,报销比例比 2007 年上浮 10%,报销封顶线提高到 2 万元;完成了爱辉镇综合文化站建设,加强了全区 66 个农村文化大院建设,张地营子乡农村文化大院被授予“全国先进农村文化大院”荣誉称号,乡镇广播电视覆盖率达到 100%。

1.5.2 健全农村社会保障体系 目前全区享受农村最低生活保障达 3 400 余人,实现了应保尽保,农村中心敬老院投入使用,全区五保户全部实现了财政集中供养。扎实推进农村泥草房改造工程,2008 年改造了 700 户泥草房,新建住宅面积 56 000 m²。

1.5.3 大力加强农村公共基础设施建设 2003 年以来累计投入 1.7 亿元,建设硬化通乡公路 143 km,建设 255 km 的通村硬化公路,通村率达 77.5%。加快推进农村饮水工程,67 个村屯吃上了自来水,农村人口自来水普及率达 73%。全区 89 个村全部建立了农村党员远程教育站点。

2 爱辉区城乡经济一体化发展过程中遇到的困难与问题

爱辉区是黑河市唯一的市辖区,与黑河市的其他县、市相比,在加快城乡一体化发展上具有一定的有利条件。一是城镇化水平相对较高,全区总人口 19 万人,农村人口只有 5.5 万人,城镇化率达 71%。二是市区同处一地,行政资源、经济资源比较丰富,能够进一步加大城乡统筹发展力度。三是近年来经济发展较快,今年前三季度财政一般预算收入是 2003 年的 3.3 倍。区委区政府始终坚持市区一体、城乡一体、区域一体的发展战略,从产业发展、基础设施建设、加快农村社会事业发展和小城镇建设等方面着力推进城乡一体化发展,取得了一定成绩,但也遇到了一些困难和问题。

2.1 城乡产业发展不均衡

由于长期受城乡二元经济体制束缚,城乡要素资源配置不合理,大部分要素资源配置在城市二、三产业上,城市产业发展较快,而农业处于低水平发展状态,受区本级财政实力限制,不能对农业提供更多的支持

和保护,农业还要承受自然和市场的双重风险,农村资本、技术等要素资源短缺,与工业没有实现紧密的融合,农村第三产业发展缓慢,导致农业和农村经济增长明显低于城市。

2.2 城乡居民收入差距大

2007 年城镇居民人均可支配收入 9 280 元,农民人均纯收入 3 620 元,收入比为 2.56 : 1,虽然较前几年收入比有所降低,但差距仍然很大。主要是由于农业产业化程度不高,加之近几年自然灾害频发,虽然国家加大了对农业的补贴,但农资价格大幅度上涨在一定程度上抵消了补贴,而城镇职工工资在不断提高。

2.3 农村基础设施落后

近年来,农业农村基础设施虽然得到了很大改善,但农业靠天吃饭的落后面貌还没有彻底改变,区本级财政增幅较大,但基数小,还不能满足农业基础设施建设需要。作为市辖区,省里虽然给予实体县待遇,但有些项目资金并不直接对区投放,这在一定程度上也制约了农村基础设施的建设。

3 加快推进爱辉区城乡经济一体化建设的几点建议

3.1 切实抓好县域经济发展

实现城乡一体化的关键是发展县域经济,县域经济不发展,不拉动中心城镇发展,就无法实现城乡一体化。要通过强力推进大项目建设和招商引资工作,加快培育地方优势产业,壮大地方财政实力^[1-3]。

3.2 全力加快工业化进程

工业化是推进城乡一体化发展的先决条件,为此要做好大型龙头企业的引进和培育工作,在农林产品、矿产资源等精深加工上做文章,延长产业链条,实现农业产业化^[3]。

3.3 着力加强农业基础设施建设

抓住省里实施千亿斤粮食产能工程的机遇,积极推进水利化工程、农机化工程和中低产田改造等工程,加快推进新农村建设步伐,积极争取“两棚一草,三供两治”等项目资金,做好农村水、电、路、房、能等公共设施建设。

3.4 加快城镇化建设步伐

根据区位优势、功能定位、自然历史情况,科学规划,突出重点抓好爱辉、西岗子、罕达气 3 个建制镇建设,带动其他 7 个乡镇和乡镇所在地中心村建设,把全区 50 户以下的村屯逐步向乡镇所在地分流。

3.5 加快农村社会事业发展

继续优先发展教育事业,扎实做好农村“双高普九”工作,加强农村实用人才培养,结合国家社会事业发展政策,加快农村卫生、文化、社会保障等方面健康发展^[4]。

绥化市农业综合开发扶持农业优势产业调查

张广仁

(黑龙江省农业开发评审中心,黑龙江哈尔滨 150001)

摘要: 针对黑龙江省农业开发确定的八大产业,在农业主产区绥化市做生产发展调查。结果是:八大产业的投资建设对绥化市农业产业化生产发展起到了积极有效的推动作用。总结了绥化市的具体经验和需要注意的问题,并提出了加快黑龙江省相关产业发展的具体建议。

关键词: 产业化;生产基地;专业组织;农民增收

中图分类号: F303 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2009)04-0128-04

水稻、玉米、大豆、奶牛、肉牛、生猪、马铃薯及特色产业是支撑黑龙江省农业大省地位的八大优势产业。最近,我们对绥化市农业综合开发扶持农业优势产业情况进行调查,深感继续加大力度扶持八大优势产业发展,对于加速构筑黑龙江省现代农业产业体系,实现由农业大省向农业强省跨越具有十分重要的意义。

1 农业产业化经营有力带动了优势产业发展

绥化市是国家重要的商品粮生产基地、畜牧业发展基地、绿色食品基地和农副产品出口创汇基地。盛产玉米、大豆、水稻等粮食作物及烤烟、甜菜、北药、万寿菊等特色经济作物。全市粮食总产量和商品量均占全省的 1/4,是全国贮备粮大市之一。为了实现由农业大市向农业强市迈进的战略目标,绥化市委市政府把推进农业产业化经营作为一项关键措施,借助国家和省的支持政策,采取切实可行的工作措施,不断强化推进力度,使农业产业化经营呈现良好的发展势头。

收稿日期:2009-04-20
作者简介:张广仁(1961-),男,黑龙江省巴彦县人,学士,农艺师,从事农业开发项目管理工。E-mail: nkzhgr@126.com。

1.1 产业化经营组织稳步发展

到 2007 年末,全市各级农业产业化龙头组织已发展到 393 家,其中加工型企业 170 家,中介组织带动型 153 家,专业批发市场带动型 37 家,其它类型 33 家。目前,市级重点龙头企业发展到 65 家,省级龙头企业发展到 29 家。其中,中粮生化能源(肇东)有限公司、肇东成福食品有限公司、黑龙江红星集团股份有限公司、黑龙江龙凤玉米开发有限公司等 4 家加工企业为国家级重点龙头企业。

1.2 龙头企业经营质量明显增强

随着产业化龙头企业的增多,生产规模的不断壮大,科技含量的提高,企业的经营质量也逐步提升。2007 年末,全市加工型龙头企业资产总额已达到 112.5 亿元,同比增长 16%;粮豆薯加工转化能力达到 650 万 t,实际加工能力 615 万 t。销售收入达 136.2 亿元,同比增长 16%,实际利税 14.6 亿元,同比增长 14%。肉类年实际加工能力达到 40 万 t,奶类年实际加工能力达到 45 万 t,经济作物年实际加工能力达到 50 万 t,农产品年实际加工能力达到 715 万 t,加工转化率达到 65%,全市销售收入超亿元的企业已发展到 24 家。

1.3 农产品市场占有率越来越高

全市各级政府和龙头企业以寒地黑土资源为依

3.6 创新机制,加大投入

探索建立和完善多元化的投资机制,积极争取国家、省、市对口部门项目资金支持,重点加大农业基础设施、公共服务体系建设的投入^[5]。

3.7 深入宣传,营造氛围

广泛宣传城乡一体化建设的重要性,充分调动广大干部群众积极性,以城乡一体化的理念调整工作思路和力量配置,形成全社会关心、支持和参与城乡一体化建设的良好氛围^[6]。

参考文献:

[1] 孙吉平.推进城乡经济建设和发展的有效选择[J].中国市场,2008

(14):98-99.

[2] 陈光礼.推进科学发展,做大做强县域经济[J].四川省情,2008(1):34.

[3] 丁德良,汪伟宏.欠发达地区的新农村建设与农业产业化[J].求实,2006(7):91-92.

[4] 成都市改革发展委.统筹城乡社会事业发展的探索[J].中国经贸导刊,2008(1):43-44.

[5] 黄保亮.统筹城乡社会经济发展的机制与政策研究[D].泰安:山东农业大学,2004.

[6] 新华社特约评论员.谱写农村改革发展新篇章——写在十七届三中全会闭幕之际[J].西部大开发,2008(11):5.