

加快商品粮主产区经济发展研究

矫江¹, 李禹尧²

(1. 黑龙江省农业科学院, 黑龙江哈尔滨 150086; 2. 东北农业大学研究生院, 黑龙江哈尔滨 150030)

摘要: 针对商品粮主产区农村居民人均收入较低和地方政府财政收入较少等问题, 从经济循环角度分析了单纯商品粮生产的非循环经济特征, 提出了需要国家支持商品粮生产和发展粮食加工业, 实现商品粮生产可持续发展新对策。同时还指出商品粮主产区也需要以农村工业为核心, 以高效益生产为目标, 以市场销售为导向, 拉动农业结构调整, 实现农业经济和农村经济良性循环发展。由此达到农民生产增收、加工企业增效、地方政府增税和容纳剩余劳动力的目的。

关键词: 商品粮主产区; 农村经济发展; 粮食经济循环; 农业经济循环

中图分类号: F32 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2009)03-0117-04

Study on Speeding up the Economic Development for Commercial Crop in Main Production Areas

JIAO Jiang¹, LI Yu-yao²

(1. Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086; 2. Postgraduate Institute of Northeast Agricultural University, Harbin, Heilongjiang 150030)

Abstract: It has pointed out a new strategy of sustainable development that need the national support in commercial crop production and developing food processing industry for the lower income of the rural residents in main commercial crop productive areas as well as local finance analyzing single non-circular economical character of commercial food production. Meanwhile it also showed that with the rural industry as core taking effective production as target, making market sales as guidance, the development of rural economic and sound circle of rural economy could be realized in the commercial crop production areas to promote the rural construction of adjustment. From this peasants could increase income, the processing enterprises would rise their productive benefit, the local government would obtain higher tax and arrange the rest labor.

Key words: production areas of commercial food; development of rural economy; circle of food economy; cycling of rural economy

我国是人均耕地面积较少的人口大国, 确保粮食生产可持续发展, 实现粮食安全供应是最基本的国策^[1-3]。但在粮食生产向区域化、规模化和商品化生产发展新形势下, 商品粮主产区农村居民人均收入较低和地方政府财政收入较少也是农村经济发展存在的现实问题^[4-6]。以黑龙江省为例, 2006年粮食种植面积占全省农作物播种总面积的90.1%, 比全国同期平均值高22.9个百分点, 虽然为国家提供近30%的商品粮, 是全国商品粮生产第一大省, 但农村居民人均收入却持续低于全国平均水平, 城镇居民人均收入也较少, 仅占全国平均值的75%左右。特别是县域财政收入更少, 全省66个县(市)平均财政总收入只有1.816亿元,

不如沿海地区的一个发达的乡镇; 全省县域财政收入甚至还低于江苏省淮阴市(县)一个市的财政收入^[7-8]。“商品粮多, 付出贡献大, 人均收入低, 财政收入少”是农村区域经济发展的基本特征。农民收入少, 不能对粮食生产增加投入, 影响提高粮食生产能力; 政府财政收入少, 也影响新农村建设。由此可见, 加快商品粮主产区经济发展是需要深入探讨的问题。

1 商品粮生产与区域经济发展

向外地销售商品粮是种粮农民获得经济收入的重要途径。但粮食又属于特殊商品, 不具备一般商品的基本属性。价格过高影响加工企业和消费者的利益, 价格过低又直接影响农民生产积极性。为此, 一般情况下国家会通过相关政策把原粮价格调控在一定范围内。这说明在有限的耕地范围内, 依靠原粮生产, 仅能实现种粮农民有限增收, 并不可能保证实现农村居民人均收入的大幅度增长。我国已经取消农业税, 原粮

收稿日期: 2009-02-02

第一作者简介: 矫江(1957-), 男, 黑龙江木兰县人, 农学博士, 研究员, 主要从事水稻生产、农村经济和农业气象等研究。E-mail: hhj@sohu.com.

生产再多,对国家保障粮食安全的作用再大,对增加地方政府财政收入也几乎没有明显作用。这是商品粮主产区政府财政收入较少的根本原因之一。尽管目前国家采取“转移支付”和“产粮大县补助”政策,扶持商品粮主产区地方政府,但一般也只能达到支付公务员基本工资程度。地方政府财政收入不能大幅度增加,缺少资金搞经济建设,也没有资金反哺农业,现代农业发展过程中出现的剩余劳动力等问题也不能有效解决。由此看出单纯商品粮生产属于非良性经济循环。地方政府单纯抓粮食生产,实质相当于为保证全国的粮食安全在做公益性工作。若得不到国家特殊政策和资金支持,地方政府没有钱,就不可能实现农村经济全面发展的目标(见图1)。

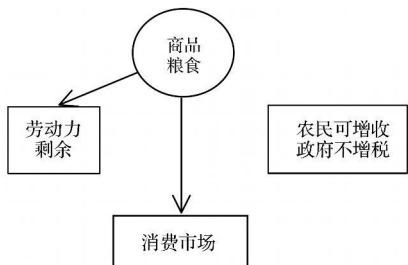


图1 商品粮生产经济效果

目前很多报道说:农业科技推广工作“网破线断人散,有钱养兵无钱打仗和技术推广存在1公里问题”等,其根本原因就是地方政府拿不出钱来支持这些公益性事业^{[9]19}。很多县和乡镇农业技术服务中心,除了能保证个人有限工资之外,再没有任何政府支付的活动经费,相关人员不得不为维持本单位的基本办公费用而奔波,甚至搞经营,已经失去了公益事业的职能。商品粮主产区为国家提供商品粮,是为保证国家粮食安全做贡献,从经济循环角度看,商品粮产区的农业技术推广工作应该由国家财政支付,即商品粮生产应该纳入到国家经济范围内的大经济循环当中,由此才能形成商品粮生产良性循环机制(见图2)。

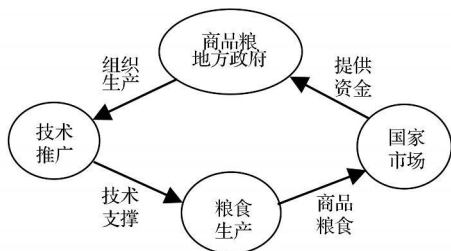


图2 商品粮产区农技推广运行机制

特别是目前农民收入水平不高,仅靠农民和地方政府财政资金投入还不可能实现粮食生产可持续发展,即不能形成粮食生产的物质和经济良性循环。现行粮食生产条件下,农民生产为了当年获得经济效益,一般只重视当年生产短期投入,对“基本建设投入”和“长期效益投入”不可能重视。商品粮大量外销,带走

的是土壤养分,水土流失破坏的土壤几乎不能有效恢复,结果相当于对土地的掠夺性生产。目前生产中出现的耕地土壤肥力下降、水土流失和耕地沙化碱化等问题的根本原因就在这里。我国已经进入工业反哺农业阶段,不仅是种子、农药和化肥等当年生产投入,也包括改良土壤、水利工程等农田基本建设投入,还有秸秆还田、施有机肥和大型农机具等长期效益投入,也包括灾害保险等都属于应该扶持补助范畴。只有在这些长效投入和基本投入问题得到解决,粮食生产才可能实现可持续发展(见图3)。

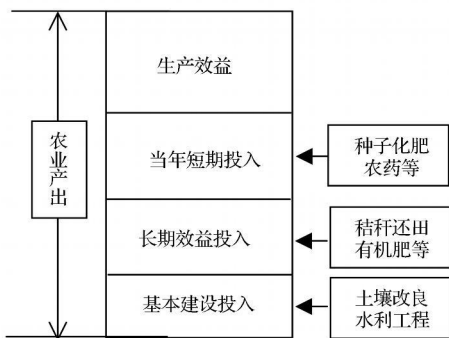


图3 农业投入与产出

2 畜牧养殖与区域经济发展

畜牧养殖业是农业的重要组成部分,发展畜牧养殖业可以实现养殖业农民增收。但是,畜牧养殖业也在迅速向规模化方向发展,今后从事养殖业的劳动力人数并不会增加,甚至还会大幅度减少,畜牧养殖数量的增加只能靠扩大户均养殖规模。“我国牧业发展潜力在农区”,一般商品粮主产区养殖业还有较大的发展潜力。同粮食生产一样,由于畜牧产品当地市场已经饱和,增长潜力有限,养殖业的再发展,其产品主要也是外销商品,也是属于商品农业范畴。

畜产品和粮食一样,同属于食物安全最基本物资,大宗畜牧“原字号”产品长期大幅度增值的可能性也很小。为此,仅靠养殖数量增长,靠对外地销售“原字号畜牧产品”,结果也只能给少数养殖农户增加经济效益,实质也是对保证国家的肉食类安全做贡献,而直接对当地广大农村居民增加收入的作用并不大。特别是养殖业对地方政府也不交税,容纳农村剩余劳动力也很有限,这说明发展原字号养殖业,也属于非良性循环经济。

一个国家经济发展的初级阶段,粮食种植业产值大于畜牧业的产值。进入经济快速发展阶段,畜牧业产值会逐渐超过粮食种植业产值。种植业和养殖业都属于大农业范畴,在粮食生产的基础上发展养殖业,属于粮食的“过腹增值”,但都不能直接实现地方财政的大幅度增长。为此,若单纯的把粮食生产理解为农村的“主业”,把养殖业理解为农村的“辅业”,发展养殖业实现“主辅换位”,对于农村经济发展来说,具有很大的

片面性(见图4)。

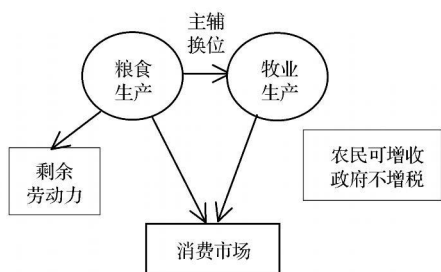


图4 发展畜牧业经济效果

3 农产品加工业与区域经济发展

粮食和畜牧业产品价格不可能大幅度持续增长,但产品深加工后确有巨大的增值潜力,对农村经济发展也会产生全面影响。以粮食为例,粮食作为加工业的原料,如食品工业、酿造工业、饲料工业、化学工业和药品制造业等。美国的食品加工业产值,为粮食种植业总产值的2~4倍,日本和韩国等资源贫乏国家增值幅度更大。即使是粮食生产的副产品也是如此。如作物的秸秆可以作建筑材料,稻壳可以作碳黑和发电,稻糠可以提取化工产品,玉米芯可以提取糠醛等。畜牧产品同粮食一样,动物的肉可以加工各种包装的肉制品,皮毛可以加工成各种高档服装和皮革制品等。其它经济作物加工增值潜力更大,如烟草生产香烟,亚麻生产纺织品,水果可以生产饮料,甜菜可以生产食糖,马铃薯可以生产淀粉和薯条,蔬菜也可以保鲜加工增值等。农产品加工企业一般属于“劳动密集型”和“技术密集型”生产,可以容纳大量劳动力。以加工企业为核心,建立农业原料生产基地,还有利于解决商品粮主产区农产品卖难问题。农产品不愁卖,才能拉动生产稳步发展。今后发展高效益农业和现代农业,农产品加工才是必须高度重视的最关键环节。没有加工企业大发展,种植和养殖业只能在低效益生产层面徘徊,或者在价格大幅度波动中生产。加工业的发展关键是可以增加政府财政收入,财政收入大幅度增加,政府才能拿出资金再去反哺农业。由此看出,加快农产品加工业发展,才能实现农民增收、企业增效和政府增税,以及容纳剩余劳动力的农村经济良性循环目标(见图5)。这也说明,商品粮主产区应该把“粮食和畜牧业生产”称为农业的“主业”,把“农产品加工业”称为农业的“辅业”,在保证主业稳步发展的基础上,实现“主辅换位”的发展策略,才能真正达到促进农村区域经济发展的目的。人们常说“粮食生产保家,畜牧养殖起家,加工业发家”的含义也说明了加工业的重要性。

4 农村经济良性循环与区域经济发展

区域农村经济能否快速发展关键是看地方政府财政收入和循环经济状况。

4.1 粮食生产经济循环

商品粮主产区,首先应该千方百计地争取国家对

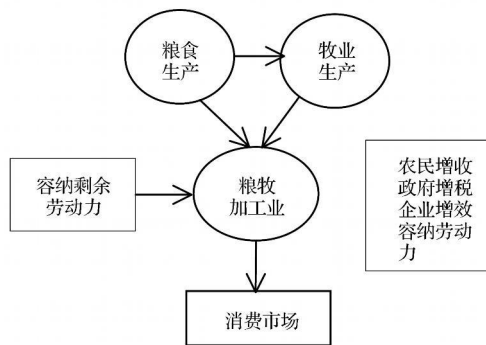


图5 农产品加工业经济效果

粮食生产的资金扶持,实现建立在国家经济范畴内的粮食生产的物质和经济的良性循环机制。在此基础上,再大力发展粮食加工业,由此建立区域粮食经济良性循环机制(见图6)。这种经济循环机制是必须建立的,没有粮食加工业的发展,片面追求商品粮数量生产,实现区域经济发展的目标是很难实现的。

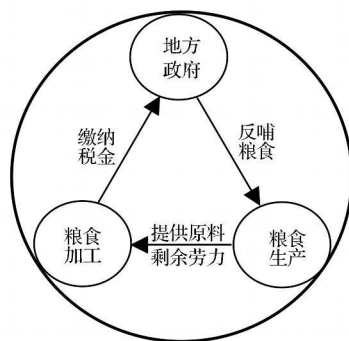


图6 粮食生产经济循环

4.2 农业生产经济循环

即使是商品粮主产区,农业生产也不可能全部是生产粮食,也必然包括蔬菜、果树和经济作物,以及养殖业等。为此,一个地区的农业生产还需要建立包括所有农业生产项目在内,因地制宜发展的大农业范畴生产、农产品加工业和地方政府形成的农业良性经济循环机制(见图7)。在市场经济、商品生产和世界经济一体化的条件下,任何一个农业生产项目能不能获得较大发展,都将取决于农产品的加工和营销的拉动,也就是实现农业工业化和农业的产加销一体化^{[11][12]}。为此,粮食主产区也要以农产品加工业为核心,突出农产品特色,拉动粮食生产结构和农业生产结构向高效益目标调整。

4.3 农村经济循环

农村经济发展,还不仅是农业,在地方区域范围内的一切可以开发利用资源都可以实现产业化,成为地方经济发展的经济来源。为此,以当地可开发生产资源为目标,因资源优势发展生产才是农村经济发展的根本任务。如农业、水产、林业、草原和矿山等,由此形成包括生产资源、资源加工和地方政府三者在内的农村经济发展良性循环。随着我国经济快速发展,工业

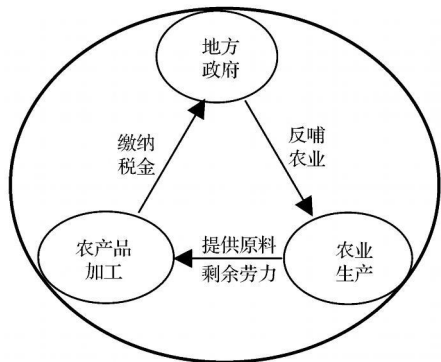


图7 农业生产经济循环

的数量会不断增加。从生产成本和对环境的影响角度看,不适宜在城市发展的工业都将在农村中小城镇发展,即使已经在大城市生产的工业也将向农村转移。如“冒烟的、有味的、有声的和排污的”等等。不仅是资源加工业,还应该包括其它一切适宜在农村发展的工业,可以统称为农村工业或乡镇企业。同粮食生产一样,相应的资源生产也应得到政府的补偿支持,为此,农业生产的反哺农业应该深化为反哺生产资源,由此形成资源生产、农村工业和地方政府之间的良性循环机制(见图8)。

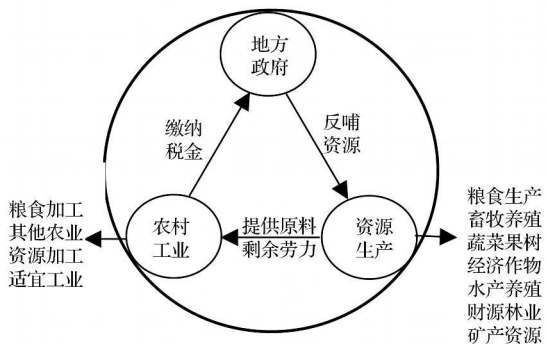


图8 农村经济循环

我国沿海经济发达地区的实践已经证明,发展农村经济,实现农村经济良性循环,农村工业是经济发展的核心。没有农村工业的发展,政府缺少资金,工业反哺农业就是空话。各级政府千方百计地招商引资也说明了发展农村工业的重要性。农村工业的发展受很多条件的制约,如何加快商品粮主产区农村工业的发展,特别是加快粮食加工业的发展是需要认真探讨的问题。

5 结语

5.1 受国家粮食价格调控政策的影响,商品粮不具备一般商品的基本特征

商品粮主产区单纯发展粮食数量生产,属于非循环经济,商品粮生产有公益性生产特征。商品粮生产需要从国家经济循环角度出发,靠国家资金的全面支持才能实现由掠夺式生产向可持续发展转变,生产能力才能不断提高。

5.2 在国家支持粮食生产的基础上,商品粮主产区还应该大力发展粮食加工业

以粮食加工业为核心,实现粮食生产的良性经济循环,才能摆脱掠夺式经营,实现农民生产增收、加工企业增效、地方政府增税和容纳剩余劳动力的农村经济发展目标和粮食生产可持续发展的目标。国家也应该加大对商品粮主产区粮食加工业的扶持力度,加快粮食加工业发展速度,以拉动提高粮食生产能力。

5.3 农村工业是商品粮主产区农村经济良性循环发展的核心,各级政府都应该把加快农村工业发展作为农村经济工作首要任务

一切适宜在粮食主产地区的工业项目都应该积极发展^[13-14]。无工不富,无商不活。发展农村工业不仅是招商引资发展大型工业,还应该特别注意发挥当地资源优势发展小工业,以小工业推动大工业的发展。我国沿海地区发展小商品,靠大市场,获得大效益的成功经验值得借鉴。要大力提倡“不违法即可原则”,调动全民参与创办企业的积极性,培养一大批民营企业。总之,如何加快商品粮主产区农村工业的发展是需要深入探讨的问题。

参考文献:

- [1] 中共中央关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见[N].人民日报,2007-01-31.
- [2] 中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见[N].黑龙江日报,2007-12-31.
- [3] 胡锦涛.高举中国特色的伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗[R].中国共产党第十七次全国代表大会报告,北京:新华社,2007.
- [4] 王学渊,赵连阁.辽宁省农民收入问题的结构性考察与思考[J].农业经济,2004(11):23-25.
- [5] 蔡文.对我国粮食主产区三农问题成因机理的思考[J].安徽农业科学,2006(17):4446-4448.
- [6] 矫江.加快发展农业生产和农村经济的几个问题[J].奋斗,2007(9):26-27.
- [7] 中华人民共和国农业部.中国农业统计年鉴[S].北京:中国农业出版社,1980-2007.
- [8] 黑龙江省统计局.黑龙江省统计年鉴[S].北京:中国统计出版社,2000-2008.
- [9] 黄春英.农业技术推广体系建设迫在眉睫[N].黑龙江日报,2008-02-26.
- [10] 李俊玲.我国农业科技推广体系亟需改革[J].中国合作经济,2004(5):25-26.
- [11] 刘茂松.中国农业工业化理论探索[J].湖南农业大学学报,2007,8(6):1-8.
- [12] 尹秀华,郭新亮.农业工业化与农民市民化是农村现代化的必经之路[J].科技情报开发与研究,2006,16(4):118-120.
- [13] 矫江.发展农村经济要重视农村工业[J].奋斗,2006(8):26-28.
- [14] 王建国,杨德丰,魏混.关于哈尔滨市农业和农村产业结构调整调研报告[R].2004:56.