

以中央一号文件为指导加速发展黑龙江省现代农业

季生栋

(黑龙江省农业科学院齐齐哈尔分院, 黑龙江齐齐哈尔 161041)

摘要: 2007 年中央一号文件明确指出“发展现代农业”是社会主义新农村建设的首要任务。基于现代农业的概念和评价原则, 及农业可持续发展思想的基本内涵, 对黑龙江省农业概况进行调研, 分析农业发展中存在的问题, 在此基础上提出了黑龙江省现代农业发展的设计框架, 走“点、线、带、体系”四阶段发展之路。

关键词: 黑龙江; 现代农业; 发展

中图分类号: S-01

文献标识码: A

文章编号: 1002-2767(2009)02-0120-03

Accelerate the Development of Modern Agriculture in Heilongjiang Province by Taking Central Document No. 1 as the Guidance

Ji Sheng-dong

(Qiqihar Sub-academy of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Qiqihar, Heilongjiang 161041)

Abstract: In 2007 the No. 1 document in Central Committee clearly pointed out that “developing modern agriculture” was the primary task in building a new socialist countryside. Based on the concept of modern agriculture evaluation principles and the basic connotation of agricultural sustainable development, the investigation of general situation of Heilongjiang agriculture were carried out. And the existing problems of Heilongjiang agricultural development were analyzed. Then the designable framework for the development of Heilongjiang modern agriculture was put forward, and the development road should be taken by “spots lines, belts, systems” these four stages.

Key words: Heilongjiang; modern agriculture; development

黑龙江省是国家重要的商品粮基地, 做好“三农”工作, 对维护国家粮食安全和边疆稳定, 加快推进现代化进程, 促进老工业基地振兴, 发挥资源生态优势, 做强做大优势特色产业, 都具有特殊意义。针对如何利用黑龙江省拥有的得天独厚的自然条件, 如土地面积大, 山川、河流多, 森林、草原及石油、煤炭等自然资源丰富等优势, 发展黑龙江省农业经济, 提出了黑龙江省现代化农业发展的设计框架, 走“点、线、带、体系”四阶段发展之路。

1 现代农业的内涵及特征

2007 年中央一号文件明确指出“发展现代农业”是社会主义新农村建设的首要任务, 是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设, 顺应我国经济发展的客观趋势, 符合当今世界农业发展的一般规律, 是促进农民增加收入的基本途径, 是提高农业综合生产能力的重要举措, 是建设社会主义新农村的

产业基础^[1]。要用现代物质条件装备农业, 用现代科学技术改造农业, 用现代产业体系提升农业, 用现代经营形式推进农业, 用现代发展理念引领农业, 用培养新型农民发展农业, 提高农业水利化、机械化和信息化水平, 提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率, 提高农业素质、效益和竞争力。

现代农业的核心是科学化, 特征是商品化, 方向是集约化, 目标是产业化。与传统农业相比, 它具有四大特点^[2-3]: 一是突破了传统农业仅仅或主要从事初级农产品原料生产的局限性, 实现了种养加、产供销、贸工农一体化生产, 使得农工商的结合更加紧密; 二是突破了传统农业远离城市或城乡界限明显的局限性, 实现了城乡经济社会一元化发展、城市中有农业、农村中有工业的协调布局, 科学合理地进行资源的优势互补, 有利于城乡生产要素的合理流动和组合; 三是突破了传统农业部门分割、管理交叉、服务落后的局限性, 实现了按照市场经济体制和农村生产力发展的要求, 建立一个全方位、权责一致、上下贯通的管理和服务体系; 四是突破了传统农业封闭低效、自给半自给的局限性, 发挥资源优势和区位优势, 实现了农产品优势区域布局、农产品贸易国内外流通。“现代农业建设”包含了

收稿日期: 2008-07-30

作者简介: 季生栋(1980-), 男, 黑龙江省呼兰人, 学士, 研究实习员, 主要从事农业科研管理工作。Tel: 15946500685; E-mail: jishengdong0301@163.com.

六个方面的内容:一是提高农业科技创新和转化能力。深化农业科研体制改革,加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心,在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制,鼓励企业建立农业科技研发中心等。二是加强农村现代流通体系建设。积极推进农产品批发市场升级改造,促进入市农产品质量等级化、包装规格化,鼓励商贸企业、邮政系统和其他各类投资主体通过新建、兼并、联合、加盟等方式,在农村发展现代流通业。三是稳定发展粮食生产。坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,稳定发展粮食生产,持续增加种粮收益,不断提高生产能力,适度利用国际市场,积极保持供求平衡。四是积极推进农业结构调整。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,调整优化农业结构。加快建设优势农产品产业带,积极发展特色农业、绿色食品和生态农业,保护农产品知名品牌,培育壮大主导产业。五是发展农业产业化经营。着力培育一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地,推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式,让农民从产业化经营中得到更多实惠。六是加快发展循环农业。大力开发节约资源和保护环境的农业技术,重点推广废弃物综合利用技术、相关产业链连接技术和可再生能源开发利用技术。

2 实行现代农业的基础

黑龙江省位于东北地区最北部,面积 45.39 万 km^2 。全省西北、北部和东南部高,东北、西南部低,地貌特征是“五山、一水、一草、三分田”。大小兴安岭、张广才岭、完达山脉起伏绵延,海拔 500~1 400 m。境内江河湖泊众多,主要有黑龙江、乌苏里江、松花江、嫩江、绥芬河五大水系和兴凯湖、镜泊湖、五大连池等湖泊。中西部的松嫩平原和东北部的三江平原,平均海拔 50~200 m。黑龙江省属大陆季风气候,冬季漫长而寒冷,夏季短促而日照充分,秋季冷空气活动频繁,降温较快,易发生早霜危害。年平均降水量 400~700 mm,其中 60%集中在 6~8 月,易发生春旱夏涝,全年无霜期 100~140 d。全省行政区划设置为地级单位 14 个,县级单位 68 个,乡镇 1 156 个。

黑龙江省的农业生产在我国占有特殊地位,在农业方面有六项第一,即耕地面积、人均耕地、农业人口人均占有粮食、大豆产量、甜菜产量、大中型拖拉机拥有量这六项均属全国第一。每年为国家提供商品粮约 900 万 t。近年稻谷生产发展很快,面积已占全省粮食播种面积的 15%,产量占 20%。黑龙江省是我国主要春小麦产区,近年引进加拿大春小麦品种,使春小麦单产及总产量有了很大提高。黑龙江山地森林茂密,是我国森林资源最丰富的省份,木材蓄积量占全国 1/4,居全国首位。主要树种为红松和落叶松,伊春为我国著名的林业城市之一。农垦系统在黑龙江农业中占有重要地位,共有 9 个农场管理局,人口 156.6 万人。土地面积 5.53 万 hm^2 ,耕地面积 193.3 万 hm^2 ,牧地草原

100 万 hm^2 。粮食总产 414.4 万 t,提供商品粮 350 万 t。垦区主要集中在东部的佳木斯地区。

黑龙江省农业生产潜力大:一是土地后备资源丰富,现有宜农荒地 133.3 多万 hm^2 ,占全国同类土地面积的 10%;二是地势平坦,人均占有耕地多,适于大中型农业机械联合作业,发展农业机械化很有潜力;三是中低产田较多,提高单产的潜力大;四是劳动力资源丰富;五是有好的基础,政府重视农业的发展。

目前存在的主要问题:一是水利设施不足,防洪排涝能力低;二是大中型拖拉机超期服役严重,更新缓慢,不能满足农业生产的需要;三是受气候条件制约,种植结构比较单一。

3 黑龙江省现代农业发展设计的框架

3.1 黑龙江省现代农业建设区划

黑龙江省自然资源与环境状况在我国北方地区具有较明显的代表性,可分为四个类型区:东北部的三江平原湿地区;北部及西北部的大小兴安岭森林区;西部及西南部的草原盐碱区;中部和南部的松嫩黑土平原区。尽管各自然区之间的环境状况不尽相同,但就其环境与自然资源的演变趋势而言,各有互不相同的演化规律和农业历史发展轨迹。

东部为长白山余脉老爷岭低山丘陵山区(牡丹江)和半山区(鸡西、七台河)及完达山丘陵半山区(佳木斯),土壤类型多以白浆土(30%,鸡西为代表),草甸土(24%),暗棕壤(17.4%,牡丹江为代表)为主,黑土只在七台河和佳木斯地区略有分布。该区的土壤植被以林地为主,占全区土地的 45.4%,耕地占 29%,未开发土地占 14%,水面占 6.6%。因此,农业并非这一地区的主导产业,由于地处我国主要煤炭产区,农业资源环境较差,其中的七台河市已接近农业资源环境恶化预警区域。所以,该地区应向山野产品开发和旅游生态农业方面转换。

西部的齐齐哈尔、大庆和绥化的部分地区属于草原干旱区,为地带性草地,土壤类型以风沙土、黑钙土为主。由于建国后多年单一从事粮食生产,土壤沙化、碱化严重。从区域自然地理和区域农业发展的历史轨迹角度分析,该区域草原面积占全省草原面积的 85%以上,利于发展畜牧业生产,而且增产潜力巨大,需向畜牧业产业转换。

北部地区大兴安岭、黑河、伊春和农垦总局一线,拥有优良的资源 and 优美的环境,但农业产业发展规模不够,有很大的发展潜力。

南部大庆、哈尔滨、绥化和牡丹江一线农业资源环境较差,但因为经济和地理因素,农业发展较快。

另外,针对黑龙江省西旱东涝的实际,坚持抗旱除涝并举的方针。西部旱区要以抗旱水源工程建设为重点,以保证坐水种和苗期灌溉为目标,坚持大小井相结合,蓄水、提水相结合,灌溉、排涝相结合,加快发展以“五小工程”为主的各种水源工程建设。东部易涝区继

续搞好除涝、堤防和田间配套工程建设。

3.2 黑龙江省现代农业发展的设计

结合黑龙江省实际情况,开展“点、线、带、体系”四阶段的现代产业技术体系框架设计。

3.2.1 加快发展、做强“点” 按照“特优、生态、高效”的现代农业发展定位和“特色鲜明、功能新颖、装备现代、管理先进、效益显著”的目标要求,以现代农业示范园区为重要载体,加快建设“四大基地”。

一是生态观光休闲基地。根据《全国自然保护区名录(2003)》,黑龙江省共有自然保护区151个,其中国家级14个。在这些自然环境优美的地区,建设现代农业生态示范区,形成生态农业观光区,结合水产、畜牧、瓜果等产业,加强资源整合和优化,加大基础配套设施的建设。做到以旅游业促进农业发展,农业成为旅游观光的一部分。

二是优质种业基地。选准主导产业,搞好专业生产基地建设,是推进农业产业化的基础。全省要围绕十大主导产业,集中人力、物力、财力,实行重点突破,建设一批专业化水平高、生产规模大的农副产品生产基地。要进一步完善基地建设规划,把目标和措施落实到县、乡。全省建设好国家级商品粮基地40个、畜牧业生产基地21个、经济作物生产基地6个,要建立一批省级的经济作物生产基地、畜牧业生产基地和林业速生丰产林基地。发展起一批专业乡、专业村、专业户,形成区域化、专业化的生产格局。

三是产品加工基地。要把农业产业化经营作为加快农村经济发展、提高农村经济效益的根本途径,作为跨世纪的宏大系统工程来抓,向更高层次发展。一是龙头企业上水平。龙头企业具有开拓市场、引导生产、深加工、提供服务的综合功能,是农业产业化化的核心。要坚持高起点、高技术、高附加值、高效益的方向,多层次、多成份、多形式地发展龙头企业。要继续扶持100户龙头企业,大力推进玉米、大豆“双百万吨”精深加工工程,发展食品加工业、粮食化工业和饲料工业,实现粮食产量和粮食加工能力的同步增长。已经形成了绿色水稻、大豆、玉米、乳品、肉类、山产品、饮品和特色产品8个产品加工体系。

四是特色、绿色高效农业基地。强力开发优质、特色农产品和绿色食品。制定优质农产品和绿色食品开发规划,并积极组织推进。建立并完善优质农产品和绿色食品科研、开发和推广体系,促进黑龙江省农产品质量升级,增强市场竞争能力。黑龙江省的绿色食品产业起步于1990年,2006年绿色食品种植面积达276.6万 hm^2 ,绿色食品生产总量完成1836万t,实现总产值476亿元。基地面积、生产总量和经济总量等主要指标保持全国第一。

在全省形成松花江流域和三江平原的优质水稻生产基地;北部高脂肪、中南部高蛋白大豆生产基地;松嫩平原、三江平原、东部山区优质小麦生产基地;南部

高淀粉、高赖氨酸玉米专用品种生产基地;优质杂粮、杂豆生产基地;城市郊区的绿色蔬菜基地以及各类名优特新农产品生产基地。

3.2.2 加快发展、连成“线” 建设现代农业一定要从产业角度来考虑农业,而这个产业的概念是跨村、跨县、跨省,甚至是跨国的。这就要善于拓展视野,从大范围来研究本地农业产业的定位和发展方向,形成与价值链、生态链相一致的生产、加工、流通、科研一条龙产业链,并在市场拼搏中使其具有较强的竞争力。齐齐哈尔、大庆、绥化西部和哈尔滨西部的部分县市,应变农为牧,发展畜牧产业和乳制品及肉类加工业。牡丹江、鸡西、七台河和佳木斯一线,应着重发展旅游农业、出口创汇型农业(口岸城市多)和山特产品开发产业。大兴安岭、黑河、伊春、鹤岗、三江平原和双鸭山一线,集中发展有机绿色农产品、山野产品。

3.2.3 加快发展、辐射“带” 黑龙江省优势农业产业带有:以哈尔滨、大庆和齐齐哈尔为中心的乳制品加工产业带;以哈尔滨、绥化、农垦总局为主的玉米、水稻生产加工产业带;以哈尔滨、大兴安岭、伊春、牡丹江、鸡西、双鸭山和七台河为中心的山野产品加工和绿色食品产业带;以黑河、绥化、哈尔滨、佳木斯和农垦总局为主的大豆种植、加工产业带。根据黑龙江省的现有资源区域分布规律和现有资源区域特点形成各具特色的农业产业带,围绕这些地区进行重点扶持和开发,将会收到事半功倍的效果。

3.2.4 加快发展、形成“体系” 现代农业不光是产业链,还要有支撑产业的完整体系。2005年的中央一号文件《中共中央国务院关于进一步加强对农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》明确提出:“加强农业发展的综合配套体系建设”。同年农业部强调要建设好七大体系,即种养业良种体系、农业科技创新与应用体系、动植物保护体系、农产品质量安全体系、农产品市场信息体系、农业资源与生态保护体系、农业社会化服务与管理体系。这七大体系是发展现代农业的有利支持和保障,是切实提高农业综合生产能力,促进粮食稳定增产、农民持续增收的重要举措。此外,还要有法治健全的政府管理体系,这些滞后的环节,需要政府有关部门尽快解决。

4 小结

农业的发展关系到黑龙江省乃至我国的长远发展,虽然黑龙江省农业发展还存在一系列问题,但发展潜力巨大,发展渠道多样。只要能够针对不足解决问题,必将走向合理发展,快速发展之路。

参考文献:

- [1] 孙旭.我国现代农业的功能定位问题的研究[J].农业现代化研究,2008(2):129-133.
- [2] 程怀儒.中国农业现代化进程中的问题探析[J].农业现代化研究,2008,29(1):16-20.
- [3] 吴方卫.农业发展的必由之路[J].上海农业经济,2007(1):8-11.