

对农业生产可持续发展问题的思考

王雅萍

(黑龙江省农业科学院牡丹江分院, 牡丹江 157041)

摘要: 对农业生产安全性、实施农村经济可持续发展战略相关的问题做了简要分析, 从我国的基本国情出发提出解决问题的几点建议。

关键词: 农业生产安全性; 可持续发展战略; 问题; 思考

中图分类号: S-0 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2008)06-0146-02

Ponder over the Issues of Agricultural Sustainable Development

WANG Ya-ping

(Mudanjiang Sub-academy of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Mudanjiang 157041)

Abstract: The issues of agricultural production safety and the conducting of the strategy of sustainable development of rural economy were analyzed briefly in this paper. Several suggestions for solving these problems were brought forth based on Chinese unique circumstances.

Key words: safety of agricultural production; strategy of sustainable development; issues ponder

1 问题的提出

我国加入 WTO 后, 面对经济发展全球化的机遇与挑战, 提高农业生产的安全性, 科学解决“三农”问题, 实施农村经济可持续发展战略, 实现农村经济持续而稳定的繁荣和进步, 引起了人们的普遍关注^[1]。国际经济形势变化对农业生产安全性的影响主要体现在两方面: 一是世界农产品市场需求结构变化对农业生产结构调整提出新的要求^[1]。最近几十年来, 世界农业的蓬勃发展, 农业劳动生产率和土地生产率大幅度提高, 农产品供给出现“相对过剩”。20 世纪初经济发达国家和地区开始由传统农业向现代农业转变, 70 年代基本实现了农业现代化。20 世纪 60 年代以后, 许多发展中国家也借助于“绿色革命”等技术措施, 加快了传统农业向现代农业转化的步伐, 农业发展总体态势已由“短缺农业”转变为“相对过剩农业”, 农业生产相对看重增产目标, 转向关注自然环境保护和生活质量改善。在这样一个国际经济大环境条件下, 以保证农产品稳定增产为前提, 要求品种和品质结构适应国内外市场需求, 实现产品优质化, 保证农民增产增收, 成为必须考虑和解决的问题; 二是解决经济发展面临的困境和问题的客观需要^[2]。20 世纪 50 年代以后, 人口增长与环境承载能力的矛盾和问题表现得越来越突出。第二

次世界大战后, 随着全球范围内经济建设现代化步伐加快, 可再生性资源的严重退化和非再生性资源的过度消耗, 导致自然资源日益短缺。工业生产大量排放“三废”, 农业生产中不断地增加对化学制品的使用, 农村生态环境日益恶化。发达国家的农业财政负担越来越重, 农业生产成本越来越高, 发展中国家日益增多的农村剩余劳动力缺乏就业机会, 落后的农村难以脱贫致富^[3]。所有这些都使人们对农村经济可持续发展能力的关切程度日益提高。如何突破人口、环境、经济和社会等诸多方面因素的限制, 完成由传统的“耗能型”农业向“高新技术型”农业的转变, 提高农村资源和环境的可持续利用与承载能力, 成为一个全球性的经济和社会问题^[3]。从我国农村经济发展面临的形势和任务看, “三农”问题能否在 WTO 框架下得到科学合理的解决, 已经成为关系到我国能否在 21 世纪中叶以前步入发达国家行列的重要制约因素。我国是一个发展中国家, 根据自身经济、人口、社会和环境条件, 从前瞻性角度, 实施农村经济可持续发展战略, 其主要原因有三个方面: 第一, 我国是一个农业大国, 经济和社会的发展在很大程度上取决于农村面貌的变化、农民生活条件的改善和农业生产力水平的提高。我国承担着用占世界 7% 的耕地提供养活占世界 22% 人口食物的巨大压力, 人口不断增长, 人均占有资源稀缺程度的日益提高, 自然生态环境的破坏及恶化等都促使我们在经济发展过程中必须寻求一种使社会发展与自然环境相协调的有效途径, 在实现农业生产高产、优质、高效目标的同时使农村经济得到持续发

收稿日期: 2008-03-25
作者简介: 王雅萍(1966-), 女, 黑龙江省海林人, 学士, 助理研究员, 从事系列作物专用肥的配方研制和质量检验工作。 Tel: 13604833596; E-mail: zgr2005hlj@163.com.

展^[4]。第二, 农业在国民经济中有着极其特殊的地位, 农业不仅是国民食物和其它基本生活资料的来源, 而且我国初具规模的工业体系也是建立在农业长期支持的基础之上的, 要保证这种比较脆弱的工业体系在国际经济环境中生存、竞争并取得长足发展, 必须依赖于农业基础地位的稳固。没有农业的持续发展, 我国工业及第三产业的发展将失去支撑力和后劲, 整个国民经济也就不可能持续、健康发展。第三, 解决我国在农村经济现代化建设过程中出现的新情况、新问题的客观需要。随着农村经济现代化建设事业的发展, 现代经济的产品商品化、产业综合化、交易市场化、经营科学化、技术高新化等方面的特征会表现得越来越突出, 必然会对农村各业从业人员的经营素质、资源综合利用能力和生态环境保护意识, 以及农村社区和国家政府通过政策、法律等手段对经济发展进行调控的能力和效果提出新的要求。因此, 农村基础设施等方面的“硬件”条件建设和政策、法律、信息等宏观调控手段等形成的“软件”环境的改善, 都必须有利于把经济发展的当前目标与长远目标有机结合起来, 有利于促进农村经济和社会长期持续而稳定的发展。

2 解决问题的基本思路

2.1 关于实施农村经济可持续发展战略的社会目标

实施农村经济可持续发展战略, 其战略目标是一个多维的目标体系, 从全社会范围来看, 根据我国农村经济特点及发展要求应包括三个方面的内容: 一是增加食物的生产与供应。民以食为天, 要保证社会经济的不断发展, 必须要坚定不移地搞好粮食生产, 满足社会需求。在确定战略措施时, 既要坚持自力更生和自给自足的基本原则, 又要考虑适当的调剂和储备, 稳定粮食的生产和供应, 以确保食物供给的安全。二是不断增加农民的收入。要实行农村第一、第二和第三产业综合发展, 扩大劳动力就业机会, 消除贫困, 促进农村繁荣和富裕^[5]。对此, 我们既要积极采取措施促进已经解决温饱的大部分农民收入的持续增长, 又要着力解决尚未完全解决温饱问题的人口绝对富裕目标的实现。三是合理配置与利用资源, 维护生态平衡, 保证青山长在, 永续利用^[6]。为此, 要持续合理开发、利用和保护自然资源, 大力发展生态农业, 改善生态环境和农村面貌, 在不断满足和保证当代人生存需要的同时, 又不至于破坏后代赖以生存的自然资源基础。在社会主义新农村建设中, 要通过综合化的发展措施的实施, 全面实现发达的农村、富裕的农民、优美的自然环境等农村经济现代化建设目标。在上述三个方面目标中, 前两个是短期目标, 后一个是长期目标。其中, 短期目标是基础, 长期目标是发展方向。在制订具体的战略措施时, 应突出长期目标的战略指导性, 对于分阶段实施措施的确定与选择应侧重不同阶段的工作重心, 利用“滚动计划”模式, 逐期推进, 以做到立足当前, 考虑长远, 长短结合, 统筹兼顾。

2.2 实施农村经济可发展战略的基本对策

2.2.1 统筹规划, 全面安排 从国民经济持续发展

的全局考虑农村经济的可持续发展问题, 有四个战略重点: 一是控制人口数量, 提高人口素质, 实现人口、资源、环境和经济的协调发展; 二是实施分阶段的国民经济产业结构调整战略, 改变长期以来工业偏斜发展和农业总是处于不利地位的局面, 逐步调整工农关系, 实现工农业协调发展; 三是调整农村产业结构, 通过政策和法律手段, 利用市场机制调整农村资源的配置与流向, 实现农村中农业与非农产业的协调发展。四是改革农村技术经济结构, 建立融生产、科研、管理等方面功能于一体, 政策、法律和道德控制手段相互配套, 能够科学合理地开发和利用资源、环境条件的以高新技术为引导的现代农村技术经济体系, 实现农村经济发展手段和技术的现代化^[9]。

2.2.2 因地制宜, 模式多样 在确定农村经济可持续发展的战略对策时应考虑不同地区的自然、环境、社会经济条件等方面的区域性特点, 在不同地区采取不同的经济发展模式和途径。如沿海相对发达地区, 主要是发展高产高效农业, 当务之急是加强水土资源管理和生态环境污染的治理, 促进农村生态和经济的良性循环; 对中部欠发达地区, 主要是加快主要商品和农产品基地的现代化建设, 大力发展立体农业, 在提高农业集约化水平的同时要防止生态环境的破坏; 对西部贫困地区, 重点是加强生态环境建设, 发挥当地资源优势, 摆脱贫困, 实现尽快富裕^[7]。

2.2.3 合理投入, 保护环境 在确定农村可持续发展的战略目标和措施时, 应针对各种因素的影响程度和范围, 建立起可持续发展的农村资源利用与管理的综合体系。农村经济的可持续发展, 受到可再生性资源的过度消耗和非再生性资源日益减少等非持续性因素的影响, 与这一情况相适应, 搞好以农村生物资源开发与利用为基础的农村基本建设, 注重生产经营投入的科学合理性, 处理好农村人口、经济、社会、环境之间的相互关系是确定农村经济发展战略和措施时必须认真考虑和妥善解决的问题。

2.2.4 提高认识, 依法管理 要实现农村经济可持续发展的战略目标, 必须借助于整个社会对农村经济发展的支持和支撑, 应逐步完善和严格执行相关的法律法规, 将其纳入法制化管理的轨道。要通过各种手段提高农村人口的科学文化水平和可持续发展意识, 唤起全体国民的广泛参与意识, 建立和健全农村资源保护制度, 形成有利于农村经济持续发展的社会舆论和制度环境。

参考文献:

- [1] 余永定. 中国入世研究报告: 进入 WTO 的中国产业[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2000.
- [2] 王海燕. 农业资源与农业可持续发展[J]. 农业环境与发展, 2003(8): 25-28.
- [3] 池之吉. 世界经济概论[M]. 北京: 高等教育出版社, 2003.
- [4] 温军. 中国农业可持续发展战略研究述评[J]. 西北民族学院学报(哲社版), 2001(3): 32-36.
- [5] 林卿. 农地制度与农业可持续发展[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2000.
- [6] 冯子标. 人力资本运营论[M]. 北京: 经济科学出版社, 2002: 24-26.
- [7] 霍美芬. 实施可持续发展战略的思想障碍与排解对策[J]. 山东省农业管理干部学院学报, 2005(3): 2-16.