

# 加快农业社会化服务体系建设的思考

赵 盈, 张法瑞

(中国农业大学人文与发展学院, 北京 100094)

**摘要:** 农业社会化服务是农业生产力发展的结果, 也是现代农业区别于传统农业的重要标志。对农业社会化服务发展的背景、现状及其存在的问题进行了分析, 针对我国农业社会化服务体系中出现的问題, 提出今后应转变政府职能、健全法制体系、大力发展农业产业化龙头企业和农民自办服务组织的建议。

**关键词:** 农业社会化服务; 问題; 建议

中图分类号: F323.3 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2008)02-0130-03

## The Thinking about How to Develop the Socialized Agriculture Service

ZHAO Ying, ZHANG Fa-rui

(Humanity and Development College, China Agricultural University, Beijing 100094)

**Abstract:** The socialized agriculture service is the result of the development of the productivity, and it is an important symbol of modern agriculture which is different from traditional agriculture. This article analyzed the background, the current situation and the existing problems of the socialized agriculture service. Considering the problems appeared in the system, it is necessary to change the function of government, perfect the legal system, develop the industrialization of agriculture leading enterprises and farmers' service organizations of their own.

**Key words:** socialized agriculture service; problems; suggestions

农业社会化服务, 是指包括专业经济技术部门、乡村合作经济组织和社会其他方面为农、林、牧、副、渔各业发展所提供的服务<sup>[1]</sup>。它是以乡村集体或合作经济组织为基础, 以专业经济技术部门为依托, 以农民自办服务组织为主体, 形成的多经济成分、多渠道、多形式、多层次的服务实体。农业社会化服务是现代农业区别于传统农业的重要标志, 是农业现代化的产物, 也是建设现代化农业不可分割的组成部分。建立完善的农业社会化服务体系, 不仅是农业生产手段、生产技术、生产管理现代化和提高劳动者素质的基本保障<sup>[2]</sup>, 而且对于稳定和完善的家庭联产承包为主的责任制, 促进农业社会生产力的发展, 具有重大意义和深远影响。

### 1 我国农业社会化服务体系产生的背景

从 20 世纪 50 年代开始, 我国就相继建立了农

业、林业、畜牧兽医、水产、农机、气象等部门的技术推广机构和供销合作社、信用合作社等各种服务组织, 几十年来为农业做了大量的工作, 积累了丰富的经验, 并形成了以各部门纵向领导为主的服务网络, 但是与这种部门服务体系直接相联系的是高度集中的计划经济体制, 在这种体制下, 农业服务以计划手段为主, 服务形式呆板, 服务内容有限, 由于缺少竞争, 很多服务组织缺少活力。

十一届三中全会以后, 在党中央、国务院的领导下, 我们开始重视市场的调节作用, 逐步破除了把计划经济同市场经济对立起来的传统观念, 并逐步朝建立社会主义市场经济体制的方向迈进。从 1978 年开始, 农村进行了一系列的经济改革, 实行以家庭经营为主要形式的联产承包责任制, 废除人民公社, 农户成为农业生产经营的基本单位和农村经济的微观基础; 改革农产品购销体制, 逐步限制和减少农产品统派、统购的品种和数量, 除粮、棉等极少数关系国计民生的产品仍由国家直接控制外, 其他主要农产品市场逐步开放; 疏通农村商品流通渠道, 农业生产资料由专营变为多渠道供应, 允许个体、私营经济发展等等, 经过这一系列的改革, 农业生产不再受计划控制, 大大激发了农民的生产积极性, 解放和发展

收稿日期: 2007-12-03

第一作者简介: 赵盈(1982-), 女, 河北省正定县人, 硕士, 从事农业史研究。Tel: 13260269316, 010-62816143; E-mail: zhaoying130@163.com。

通讯作者: 张法瑞(1955-), 河北省高阳县人, 中国农业大学人文与发展学院农业史研究室主任、教授, 从事农业科学技术史、畜牧史、农业科学哲学等研究。

了农村的生产力,带来了农村经济和乡村社会发展的历史性巨变,但同时也带来了新的问题,主要是农户家庭经营规模狭小、力量薄弱,难以有效参与市场竞争,阻碍农业生产的发展和农业现代化的实现,而农业社会化服务能够有效地解决这些问题,发展农业社会化服务势在必行。

从国外来看,世界上许多农业发达的国家其农业的发展都是以完善的社会化服务体系为支撑的。农业社会化服务最早是在资本主义制度下发展起来的,到 20 世纪 80~90 年代时,一些发达国家如美国、日本、西欧等都已经建立了比较完善的贯穿产前、产中、产后整个农业生产过程的社会化服务体系,可以向农民提供多种类型的农业服务,如提供农业机械、化肥、农药等农业生产资料的供给服务;农业信贷、保险服务;农产品的收购、加工服务;土壤耕作、作物栽培管理等农业技术服务等<sup>[3]</sup>。很多国家从事农业社会化服务的劳动者人数超过了直接从事农业生产的劳动者人数,这一时期,农业社会化服务在很多发展中国家也得到很大的发展。

农业社会化服务在世界各国的蓬勃发展,对于刚刚实行改革开放,致力于发展经济,建设现代化农业的中国来说,无疑会产生很大的影响,具有巨大的借鉴意义。

## 2 农业社会化服务的发展现状及存在问题

改革开放后,随着农业生产力的发展和农业市场化程度的提高,我国开始重视农业社会化服务体系的建设。1984 年的中共中央一号文件要求必须动员和组织各方面力量,逐步建立起比较完备的商品生产服务体系,满足农民对技术、资金、供销、储存、加工运输和市场信息、经营辅导等方面的服务。1986 年中共中央一号文件指出:1986 年农村工作的总要求是落实政策,深化改革,改善农业生产条件,组织产前、产后服务,推动农村经济持续稳定协调发展。

1990 年 12 月《中共中央、国务院关于 1991 年农业和农村工作的通知》正式提出,要大力发展农业社会化服务体系。为了加快农业社会化服务体系的发展,1991 年国务院专门下发了《国务院关于加强农业社会化服务体系建设的通知》,通知规定了农业社会化服务的形式和主要内容,明确了发展农业社会化服务的原则,并对如何发展农业社会化服务提出了具体要求。

从总体上看,经过几十年的建设,我国的农业社会化服务体系建设获得了很大的发展,中国农村已经初步形成了具有一定规模的社会化服务体系,服

务内容日益增多,从产前的化肥、农药、种苗和机械农具等农业生产资料的供应,到产中的机械化种植、管理、收获,直至产后的加工、贮存、营销等诸多环节。但是与发达国家相比还有很大差距,存在很多问题,主要表现在以下几个方面:

### 2.1 缺乏主导服务组织

在一些发达国家,农业社会化服务体系均有自己的主导力量,如日本的农协、北欧的合作社、美国的农业服务公司和各种农业合作社等,向农民提供贯穿农业生产全过程的各项服务。但是在我国,大部分地区的农村集体经济实力薄弱;基层农业技术推广体系面临着“线断、网破、人散”的危机;农民自办服务组织力量弱小;农业产业化龙头企业尚未形成规模,亟待进一步发展壮大,总之,现有的农业社会化服务组织力量薄弱,农业社会化服务体系缺少一个强有力的主导力量带动农业社会化服务的快速发展。

### 2.2 经费缺乏

虽然农业生产的社会意义重大,关系国计民生,但是农业生产的自然风险和市场风险也很大,再加上当前我国农业生产的经济效益不高,农民生活并不富裕,因此各类农业社会化服务难以普遍实行有偿服务。事实也证明,农业社会化服务不能完全市场化,财政拨款仍是其经费的主要来源。但目前各级农业服务组织的经费都严重不足,阻碍了农业社会化服务的进一步发展。

### 2.3 重视产中服务,忽视产前、产后服务

随着市场经济和农业生产的发展,农民对产前和产后服务的需求日益增长,如产前的信息提供、保险、信贷和技术培训,产后的销售、加工服务等。但是当前我国农业社会化服务的重点是产中服务,包括生产过程中的技术指导、植保、防疫、排灌等,产前和产后服务仍是我国农业服务中的薄弱环节。

### 2.4 法律法规不健全

改革开放后,尤其是 90 年代后,我国重视农业社会化服务的法律法规建设,颁布了一系列法律法规,并将大力发展农业社会化服务写入了《中华人民共和国农业法》,各省根据具体情况也制定了发展农业社会化服务的相应法规,大大促进了农业社会化服务各项事业的发展,但是目前我国有关农业社会化服务的法律法规与国外相比不仅数量少,而且规定过于宽泛,缺乏操作性,这些都不利于农业社会化服务的规范发展。总之,我国农业社会化服务的法律法规体系尚不健全,还需要进一步完善。

## 3 发展农业社会化服务体系的对策

要健全和完善我国的农业社会化服务体系,必

须着重做好以下几个方面的工作:

### 3.1 转变政府职能,充分发挥政府在农业社会化服务体系建设中的作用

从世界各国农业社会化服务发展的历程来看,在农业社会化服务发展的早期,政府在农业社会化服务体系中均占有重要的地位,发挥重要的作用。在过去的几十年中,我国政府为农业社会化服务的发展作了大量工作,今后应继续加大对农业服务的资金投入力度,确保农业社会化服务机构的经费来源,此外在制定有关农业社会化服务发展的政策时,要趋向具体化,避免大而空。政府还应进一步明确自己在农业社会化服务体系中的职能,在农业推广和投资大、收效慢的基础设施等服务项目方面发挥自己应有的作用。

### 3.2 加强法制建设

农业社会化服务体系的发展需要法律法规做保障,现阶段我国农业社会化服务体系仍不完善,存在的问题很多,其中重要的原因之一就是法律法规不健全。建立完善的农业社会化服务的法律法规,具有重大的理论和现实意义。通过法律法规重点要明确农业社会化服务的目标、方向和原则;农业社会化服务组织的性质、宗旨、地位、作用、权利和义务等,也要有相应的法律法规予以确认;农业社会化服务组织所提供的服务活动,哪些是有偿的哪些是无偿的,如有偿其收费标准、核算方法等,都要有法可依,有章可循<sup>[4]</sup>。只有健全法制,才能保证农业社会化服务的规范、健康发展,从而促进农业和农村的快速发展,早日实现农业现代化。

### 3.3 大力发展农业产业化龙头企业

农业产业化龙头企业虽然是农业社会化服务中的新形式,但是其潜力是巨大的,它一方面有利于农产品销售,降低初级农产品生产者的风险,实现小生产与大市场的对接;另一方面保证了农业企业所需原料的质量、数量、品种、规格,有利于企业利益的最

大化和可持续发展<sup>[5]</sup>。如山东省在1996年有龙头企业13 600多个,产值达820亿元,利润为78亿元,带动基地333万hm<sup>2</sup>,带动农户700万户。吉林德大有限公司采取“公司+农户”的模式,带动周围5个县市的农村剩余劳动力近15 000人就业,促进了农民增收。

### 3.4 积极发展农民自办服务组织

国外的经验表明,农民组织是农业社会化服务体系中的重要组成部分。农业社会化服务体系是一项内容广泛、群众性极强的社会经营活动<sup>[6]</sup>,建设农业社会化服务体系必须要发动各方面的力量,单纯依靠国家和集体经济组织是办不好农业社会化服务的。近年来,我国涌现出大量农民自办联办的服务组织,它们在农业社会化服务体系的发展过程中起着不可忽视的作用,如黑龙江宝清县农民购销协会,定期对农民进行培训,帮助农民销售农副产品,增强农民的市场意识和组织化程度,通过规模化来帮助农民降低生产成本和增加销售利润,所以各级政府要大力支持这些组织的发展,制定必要的优惠政策,在资金、技术、管理等方面给予必要的指导和扶持,为这些组织的发展创造良好的环境,从而改变其自发状态,发挥它在农业社会化服务中的应有作用。

#### 参考文献:

[1] 国务院《关于加强农业社会化服务体系建设的通知》. 1991-10-28.  
 [2] 中国农业现代化理论道路与模式研究组. 中国农业现代化理论道路与模式[M]. 济南: 山东科学技术出版社, 1996: 325-327.  
 [3] 严立冬. 社会化服务与农业发展[J]. 世界农业, 1996(9): 12.  
 [4] 韩振峰. 农业社会化问题初探[J]. 理论与现代化, 1995(4): 10.  
 [5] 姜春云. 中国农业实践概论[M]. 北京: 中国农业出版社, 2001: 434.  
 [6] 蔡加福. 建立健全我国农业社会化服务体系的对策思考[J]. 福建论坛, 2005(10): 23.  
 [7] 程富强, 张龙. 关于完善我国农业社会化服务体系思考[J]. 北京农业职业学院学报, 2005(2): 17.

2007年黑龙江审定的甜菜品种

作物	序号	审定编	品种名称	原代号	适应区域
甜菜	1	黑审糖 2007001	kws3418	kws3418	哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、黑河等地
甜菜	2	黑审糖 2007002	kws0149	kws0149	哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、黑河等地
甜菜	3	黑审糖 2007003	hm1629	hm1629	哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆、黑河等地
甜菜	4	黑审糖 2007004	adv0413	adv0413	哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆、黑河等地
食用甜菜	5	黑审糖 2007005	工大食甜1号	一品红	哈尔滨、牡丹江等地
食用甜菜	6	黑审糖 2007006	甜研红1号	tyh01	哈尔滨、牡丹江、佳木斯等地