

关于农民增收问题的调查

矫 健¹, 于兴业², 马翠萍¹, 余志刚¹

(1. 东北农业大学 经济管理学院, 哈尔滨 150030; 2. 东北农业大学 团委, 哈尔滨 150030)

摘要:“增加农民收入”是建设社会主义新农村的重要任务之一。黑龙江省作为重要的商品粮生产基地,对确保我国“粮食安全”发挥着重要作用。但由于单纯粮食生产和城乡二元结构等因素制约,长期以来农民收入水平却不高,增收速度较缓慢。根据在尚志市河东乡的调查,分析了当前农民主要收入来源和增收中的瓶颈问题,并提出具体对策。以实现在保证粮食生产能力不断增加的情况下,促进农村经济发展和实现农民大幅度增收的目标。

关键词: 农民增收; 黑龙江省; 农业生产; 增收对策

中图分类号: F323. 8 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2008)02-0127-03

Survey on Increasing the Income of the Farmers

JIAO Jian¹, YU Xing-ye², MA Cui-ping¹, YU Zhi-gang¹

(1. College of Economics and Management, Northeast Agricultural University, Harbin 150030;
2. The Socialism Youth League Committee, Northeast Agricultural University, Harbin 150030)

Abstract: “Increasing the income of the farmers” is an important part of constructing the socialism new countryside. As the important commodity grain production base, Heilongjiang province has played a vital role in keeping “the food security” for our country. Because of the pure grain production, the urban and rural structure and other factors, the income level of the farmers has actually been low for years, the increasing speed of income is not high, either. According to investigation in the Hedong town of the Shangzhi, the current major sources of income of farmers and problems of increasing their income were analyzed, and put forward some specific countermeasures on promoting rural economic and the increasing the income of the farmers in the condition of increasing of the grain production capacity.

Key words: increasing the income of the farmers; Heilongjiang province; agricultural production; countermeasures of increasing the income

作为最大的商品粮生产基地,黑龙江省为保证国家粮食安全做出了重要贡献,但农村居民收入却不高。2006 年为 3 552 元,比全国平均尚低 35 元。2007 年 7 月,作为东北农业大学和哈尔滨市委组织部联合选派的暑期三下乡社会实践志愿服务队,我们在尚志市河东朝鲜民族乡对增加农民收入问题作了走访调查。

1 调查地区概况

河东朝鲜民族乡,位于尚志市区东北 10 km 处,面积 1.2 万 hm^2 。2006 年底,全乡人口 1.323 万人,其中农业人口 1.3121 万人,朝鲜族人口 5 465 人,是尚志市朝鲜族主要聚居地。全乡土质肥沃,水

利资源丰富,耕地 3 659 hm^2 ,其中水田 2 458 hm^2 ,素有尚志市“鱼米之乡”的美称。2006 年全乡以四个朝鲜族村为工作重点,推进以“四改、三清、两建、一种”为主要内容的新农村试点村屯建设工作,村容、道路建设取得丰硕的成果^[1]。国家支农惠农政策及农村合作医疗在这里得到了良好体现,社会主义新农村建设在河东乡取得了显著的成绩。2006 年当地农村居民人居收入为 3 645 元,比全省人均水平高 93 元。但村与村之间存在着较大差距,朝鲜族村人均收入 4 071 元,明显高于汉族村 3 318 元的水平,主要原因是高产稳产的水稻种植较多和劳务输出收入较多。

2 农民收入的主要来源

2.1 粮食种植收入

种粮收入在河东乡农民总收入中占较大的比

收稿日期: 2007-10-24
第一作者简介: 矫健(1983-),男,哈尔滨市人,硕士,从事农业经济研究。 Tel: 15945053465; E-mail: jiaojianster@gmail.com.

重,2006 年全乡种植业收入为 5 415 万元,占农业总收入的 44.1%。当地农民大多利用自家地或承包地种植水稻、大豆和玉米等作物。乡政府始终把农业放在工作首位,依托国家投资兴建的“万亩优质水稻基地核心区”,大力发展绿色、优质、无公害水稻生产,加快水稻规模化种植和生产体系的建设,形成了以水稻产业为龙头,其它大田作物共同发展的良好态势。2006 年全乡水稻优质面积达到 2 267 hm^2 ,高油、高蛋白大豆 567 hm^2 ,玉米优质品种面积达到 100%。

2.2 养殖收入

养殖收入是当地农民增收的重要组成部分。河东乡的家禽和牲畜养殖主要集中在五个“汉族村”,多采取家庭小规模圈养形式。乡政府与大型企业牵线搭桥,鼓励农民从事奶牛养殖业,养殖结构不断改善。2006 年,河东乡牧业收入达到 3 180 万元,占农业总收入的 25.9%。2007 年,猪肉价格上涨直接带动了当地养猪业的蓬勃发展,形成了由家庭小规模饲养向专业养殖大户发展的态势。

2.3 经济作物种植收入

河东乡政府积极鼓励农户增加经济作物面积,调整种植业结构。2006 年,西瓜和甜瓜播种面积 70 hm^2 ,蔬菜 379 hm^2 ,药材 15 hm^2 ,其它经济作物 210 hm^2 ,食用菌 100 万袋。全乡种植经济作物收入达到 4 880 万元,占农业总收入的 30%。已初步形成了粮、经、畜共同发展的农业格局。

2.4 外出打工收入

在“走出去”的环节上,河东乡走在了其它乡镇的前面。他们发挥朝鲜族优势,与国外联系,鼓励农户到韩国或日本等发达的国家打工,外出务工人员逐年增加。2006 年,全乡外部转移劳动力 2 000 余人,形成了具有一定规模的劳务大军。这种“去一人,富两户”的趋势不仅促进了土地合理流转,更实现了打工者和种田户共同致富的目标。

3 农民增收面临的瓶颈

3.1 产业结构不合理

主要体现在农业生产集中在原料生产上。农业的产前和产后加工还很落后,全乡仅有一家稻米加工企业,大部分农产品都是作为原料外销,没有实现就地加工增值。特别是可以大幅度提高附加值的经济作物加工业,在当地几乎还处于空白。同时随着农业机械化程度的提高,出现的剩余劳动力也不能就地转移,延缓了农民的增收进程。

3.2 贷款困难,利率偏高

“贷款难”是调研中感受最突出的问题,这已成为制约扩大生产规模和农民增收反映最普遍的瓶

颈。难点主要体现在利率高和限额小两方面。当地借贷来源主要有:信用社贷款和私人借款。农民反映农村信用社利率偏高,达到 9 厘多,接近“抬款”10%的年利率的水平,相比之下私人借款数量和偿还期较灵活。所以导致一些农户选择向私人“抬款”,而不愿意向信用社贷款。信用社贷款最大额度也较低,难以满足规模较大农户的需求。例如我们走访的一个养猪大户,急需资金扩大规模,但是每户每年 5 万元的限额远远不能满足需求,限制了其扩大再生产。

3.3 基础设施落后,难以应对自然灾害

2007 年夏季,当地持续高温少雨,发生严重干旱,使河东乡遭受了巨大的经济损失。旱田尤为突出,部分水田也出现严重缺水。究其原因,除天气变化之外,主要还是由于农田基础设施建设标准较低,抵御自然灾害的能力较差,农业还处于靠天生产阶段。如缺少机电井、水库蓄水能力小等。另外,农户土地分散不连片,不能统一管理也加重了受灾程度。

3.4 再教育体系不完善,制约农业发展

走访中我们发现,由于缺少完善的农民再教育体系,当地农民文化程度偏低。特别是汉族村,青年人中受中、高等教育的比例较低,外出打工的人数也较少。许多人初中毕业就回家务农,再也没有接受继续学习的机会。即使有外出打工的意愿,出于农业生产和养老的需要,父母大多不抱支持的态度。农民文化水平不高,接受新技术、新事物的意识不强,观念更新得也较慢。

3.5 信息获取渠道不完善,卖粮过程中处于被动

市场经济是信息经济,农民作为市场经济主体,生产什么,生产多少,销往什么地方,主要依据市场信息决策^[3]。我们注意到,尽管农村的有线电视及程控电话入户率逐步提高,河东乡四个试点村这两个比率均达到 100%,但当地报纸和互联网普及率低,获取信息速率较慢。农民缺乏及时、快捷获取信息,特别是缺少获取农业信息的有效渠道。这一弊端在卖粮的过程中就得以充分的体现。农民大多将粮食卖给当地的粮食加工企业或个体商贩,价格由买方决定,外部市场价格上涨,粮贩压价,农户不能及时了解市场行情,从而蒙受了经济损失。

3.6 技术推广渠道不畅通,生产水平落后

尚志市各相关农业技术推广机构每年都在春耕阶段以讲座形式向农民传授种田技术,但是收效不大。其原因;一方面是手段多采取理论形式,农民不易接受。农业科技人员走到田间地头对农民进行指导的机会较少。有些讲座还伴有推销农药和化肥的成分,容易引起农户的反感;另一方面部分农业科技

人员技术水平不过硬,难以满足农业生产的要求。有的农民将土样和患病植株拿到相关机构咨询,也难以得到满意的答复。

4 促进农民增收的对策及建议

4.1 加快发展农产品加工业

农民增收的最大潜力,在于发展农产品加工业。黑龙江省应把支持农产品加工业发展作为发展农村经济和农民增收的侧重点,积极鼓励有经济实力的能人兴办个体私营企业,使农村民营经济成为农民增收的主要来源^[3]。当前应大力提倡和支持有条件个人,发挥粮食和其它农产品商品生产的优势,兴办农畜产品加工企业,实现初级农产品的就地加工增值,有效地推进农村剩余劳动力的就地转移。

4.2 争取国家资金支持

我国农业生产已经进入“以工补农”的新阶段。黑龙江省应从“商品粮生产和为国家作贡献”的角度,在“三减两补”政策的基础上,进一步争取增加补助的范围和数额。如自然灾害保险补助,涉及生产持续发展的秸秆还田、施用有机肥等生产技术补助,以及生产服务体系建设补助等。同时在农民贷款问题上采取更加灵活、宽松的政策,为扩大生产规模创造有利条件。加大财政支农力度,在资金上予以倾斜,确保农业发展所需资金^[4]。

4.3 加快农业专业合作经济组织建设

农业专业合作经济组织是提高农业生产组织化程度、增加农民收入的根本途径。当前应依据国家有关条例,鼓励拥有优势产业的地区,加快兴建各种形式的农业专业合作经济组织,维护广大农户的合法权益。首先应培养和发展一批具有远见卓识的合作社“带头人”。其次政府和相关企业应在建立合作社的过程中多给予政策和资金上的支持,起到积极推动作用。第三,在本着农民自愿参加原则的基础上,降低农民的“加入”门槛,在合作社建立初期应减少相关费用,并给予其它政策优惠,以提高农民的积极性。最后,各地应根据实际情况,充分利用现有资源,改革原有各级农村供销合作社,有条件地区应尝试供销社产权的“私有化”或“合作化”,以加快其健康发展。

4.4 重视培训教育,鼓励外出打工学技术

提高广大农民的科学文化素质对加快农民增收有长远的意义。因此应建立农民再教育新体系,增加年轻人接受中高等教育或职业技能培训的机会。同时为他们“走出去”创造机会。到外面学技术,不是鼓励留在大城市就职,关键是学到技术回乡办企业,搞农业的产前和产后加工,以带动农村经济的全面发展。

4.5 扩大生产规模,劳务输出增收

增加人均耕种面积是种粮农民增收的根本途径,但同时也需要大多数农民离开土地,用农业机械代替原有的劳动力,这样才能保持粮食生产能力不断提高。黑龙江省人均耕地面积虽相对高于其它省份,但与发达国家每户经营的规模还存在着很大差距。现阶段应扶持规模生产大、带动能力强的产粮大户,鼓励土地向少数人手里集中,整合现有土地资源。同时,应制定相关法规政策,拓宽渠道,加速农村剩余劳动力向第二、三产业转移。黑龙江省应特别重视区位优势,鼓励向日、韩以及俄罗斯等国家输出劳动力。

4.6 粮畜并重多种兼营增收

利用当地资源发展畜牧业也是农民增收的重要渠道^[5]。种粮农民利用现有资源发展奶牛、黄牛、生猪和家禽等养殖,走粮畜兼营的模式,应该继续受到重视。同时还应注意大力发展适合寒冷地区经营的养殖业,如狐、貉、獭兔等皮毛动物,由此实现农民经济收入来源的多元化,提高经济收入的稳定性。

参考文献:

[1] 黑龙江省尚志市统计局.尚志市统计资料[M].尚志:黑龙江省尚志市统计局,2006.
[2] 史宝华.论现阶段农民增收问题[J].时代经贸,2007(4):26-27.
[3] 神农架林区财政局农业科.农民增收途径及财政对策分析[J].改革纵横,2006(6):39-41.
[4] 张刚.关于促进农民增收的思考[J].内蒙古农业科技,2007(2):21-23.
[5] 谷剑萍.拓宽增收渠道提高欠发达地区农民收入水平[J].商业经济,2007(2):86-87.

清明: 清明春始草青青, 种瓜点豆好时辰,
植树造林种甜菜, 水稻育秧选好种。
谷雨: 谷雨雪断霜未断, 杂粮播种莫迟延,
家燕归来淌头水, 苗圃枝接耕果园。