

关于加快县域经济发展的调研与思考

王立柱^{1,2}

(1. 安达市人民政府, 安达 151400; 2. 黑龙江省农业科学院牡丹江分院, 牡丹江 157401)

摘要: 加快县域经济发展是实现全面建设小康社会的关键举措; 是缩小与先进地区差距和实现经济社会又好又快发展的需要; 是牵动经济结构实现战略性调整的现实需要。为此, 对安达市的市域经济发展情况进行了深入细致的调研。结合安达市市域经济发展状况, 对如何加快市域经济发展提出了见解: 必须毫不放松地抓好项目建设; 必须坚持不懈地做大做强工业经济; 必须以一贯之地加快民营经济发展; 必须始终如一地发展壮大农村经济; 必须持之以恒地优化发展环境。

关键词: 县域经济发展; 项目建设; 工业经济; 民营经济; 农村经济; 优化发展环境

中图分类号: F327 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2008)02-0123-04

发展县域经济是增强区域经济实力优势所在。提高区域经济实力, 重点是发展县域经济; 发展县域经济是落实“五个统筹”的结合点, 县域经济发展了, 经济实力才能增强, 加快发展县域经济, 才能维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益, 促进社会稳定和谐。结合安达市域经济发展的基本情况、存在的问题, 提出了加快安达市域经济又好又快发展的对策。

1 安达市市域经济发展的基本情况

近年来, 在黑龙江省委、省政府和绥化市委、市政府的正确领导下, 安达市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 以科学发展观为统领, 市域经济呈现出又好又快发展的良好态势。2006 年末, 全市 GDP 实现 78 亿元, 比 2003 年增长 66.1%, 年均递增 18.4%; 财政总收入实现 7.8 亿元, 比 2003 年增长 122.7%, 年均递增 30.6%。综合实力、财政收入继续位居全省县市前列。截止 2007 年 6 月末, 全市城镇固定资产投资完成 9 150 万元, 同比增长 160.3%; 社会消费品零售总额实现 12.7 亿元, 同比增长 21.7%。1~6 月份, 地区生产总值实现 39.0 亿元, 增长 15.1%; 城镇固定资产投资实现 5.7 亿元, 增长 45.0%; 全市社会消费品零售总额实现 15.1 亿元, 增长 20.5%。

1.1 以招商引资为重点, 努力扩大对外开放

2004 年以来, 全市共引进到位资金 22.3 亿元。开工建设投资 500 万元以上的项目 308 个, 其中投资超亿元项目 7 个, 超 5 000 万元项目 11 个, 超千

万元项目 69 个。建成项目 238 个, 年可实现产值 21 亿元, 实现税金 5 800 万元。仅 2007 年上半年, 安达市就引进合同资金 14.75 亿元, 其中到位资金 8.84 亿元, 同比增长 103%。从引进项目规模和数量上看, 共引进项目 62 项, 同比增长 6%, 其中超 3 000 万元的大项目 11 个, 同比增长 40%, 100 万~3 000 万元的项目 51 个, 同比增长 6%。从项目类别上看, 生产加工型 45 项, 占 73%, 商服型 4 项, 占 6%, 流通型 13 项, 占 21%。已经签订合同投资超亿元的项目 2 个。2006 年结转的贝因美乳业二期、劳力食品机械、豪运精细化工等 30 个投资超 2 000 万元的大项目已有 24 个开工建设。

1.1.1 营造招商工作政策和服务的超前性 制定出台了《安达市招商引资鼓励企业发展优惠政策》等政策, 为外来投资客商提供最大限度的优惠。着力创造优质高效的服务环境。成立了行政审批服务中心, 实行一站式办公、一条龙服务。积极深化行政审批制度改革, 对所有行政审批事项进行了规范、清理和精减。

1.1.2 突出招商工作的实效性 进一步完善、落实领导干部联系重点项目责任制, 改进、完善项目考核办法, 坚决落实一票否决制, 确保项目成功率、成活率和资金到位率。以农副产品加工和生产加工型项目为主, 加大了项目的引进和扶持力度, 杭州贝因美 10 万 t 配方奶粉、伊利保鲜奶、迪龙三期、劳力食品机械、彤瑞兽药、5 万吨沥青储运等一大批工业项目相继落户安达市, 为全市经济发展注入了新的活力。

1.1.3 增强招商对象的针对性 加强对东南沿海地区的招商工作。抓住安达融入大庆经济区的有利时机, 搞好项目对接, 实现借势发展。

1.1.4 注重招商方式的灵活性 在活化招商手段上下功夫^[1]。实行代理招商、网上招商、以商招商、

收稿日期: 2007-10-30
作者简介: 王立柱(1965-), 男, 辽宁省宽甸满族自治县人, 学士, 高级农艺师, 从事科研管理、科技开发、水稻栽培研究。现于黑龙江省安达市人民政府挂职科技副市长(农业科技合作共建)。Tel: 0453-6402460, 0455-7223004; E-mail: anmsl_aaa@163.com。

亲缘招商等招商方式的同时,积极推动招商活动由政府主导型向企业自主型转变,由大规模组团招商向小规模专业招商转变。

1.1.5 提高全市经济的外向性 加强外出人员的职业和技能培训,鼓励城乡富余人员外出就业,加快富余劳动力转移。

1.1.6 加强招商工作的专业性 进一步加强招商引资机构队伍建设,加大专业人才的引进和培训力度。精心做好项目源和信息库建设,为内外客商及时提供可靠的项目载体和丰富资料。

1.2 以建设哈大齐工业走廊安达开发区为载体,大力发展工业经济

加大走廊内工业园区的基础设施建设力度,增强园区的集聚功能,集中摆放工业项目。目前,已入驻企业 101 户,完成固定资产投资 18 亿元。其中食品类项目 5 个,建材类项目 7 个,医药类项目 4 个,机械类项目 3 个,物流项目 3 个,其它项目 6 个。28 个项目总投资 23 亿元,全部达产后,年实现产值 30 亿元,税金 2.6 亿元。目前,28 个入区项目中,25 个项目已经开工建设,开工率达 90%。

1.3 以结构调整为主线,推进农业产业化

1.3.1 推进农业结构调整,大力发展优势农产品基地 突出县域特色,打造特色经济,积聚资源优势,推进农业规模化^[2]。安达市棚室蔬菜及优质草原为本区的特色经济,2007 年,全市农作物播种面积 11.37 万 hm^2 ,其中粮食作物面积 9.50 万 hm^2 ,经济作物面积 1.43 万 hm^2 ,其它作物面积 0.43 万 hm^2 。全市 A 级绿色食品蔬菜种植达 1 333.33 hm^2 、产品数量达到 6 个。在全市重点构筑了安达镇胜利棚室番茄,安达市立志甘蓝、羊草镇青龙山油豆角,羊草镇南来大白菜,羊草镇新升黄瓜,青肯泡乡农义青椒,卧里屯乡龙华甜瓜,卧里屯乡东青晚茄子,老虎岗本利大葱,吉星岗吉星马铃薯 10 个蔬菜专业一品村。全市蔬菜面积达到 1.93 万 hm^2 ,其中无公害蔬菜面积 1.53 万 hm^2 ,产品认证数量 50 个。积极引导广大农户开发绿色粮食生产,引导农民按绿色无公害标准进行生产,全市绿色粮食面积 1.80 万 hm^2 。在畜牧业上,制定出台了《安达市加强奶源基地建设优惠政策》,突出发展“两牛”等产业。继续实施“万、千、百、十”养殖工程,扩大奶牛普养面,提高奶牛饲养和单产水平,切实加快奶牛生产基础设施建设,量化任务指标、强化推进措施,促进了畜牧经济的进一步发展。截止 2007 年 6 月末,全市奶牛存栏达到 12.42 万头,同比增长 1.1%,鲜奶总产达到 16.2 万 t,同比增长 15%。全市奶牛万头乡达到 3 个,千头村新增 2 个,发展到 32 个,百头场新增 3

个,发展到 54 个,十头户新增 180 户,发展到 3 200 户,奶牛养殖户发展到 2.1 万户。先源乡、青肯泡乡等五个奶牛养殖小区奶牛存栏达到 6000 头。全市青贮面积达到 1.13 万 hm^2 。

1.3.2 加快龙头企业建设,推进农业产业化进程 以龙头企业为依托,打造链式经济结构,带动县域经济整体发展。以优势企业带出合成氨产业,形成城乡一体化的产业链,并且使之环环相扣,优势互补,良性循环^[3]。安达市龙头企业现已发展到 5 家,其中省级重点龙头企业 1 家,县级重点龙头企业 4 家。

1.3.3 做好科技兴农工作,提高农业科技水平 积极引进、培育和推广新技术、新品种,目前全市种植业优良品种覆盖率达到 92%以上,畜禽优良品种覆盖率达到 90%以上。加大对农民实用科技知识的培训力度,2006 年培训农民 6 万人次。加强农业科研攻关,获得市级以上科研成果 5 项。

1.3.4 发展市场中介组织,提高农民组织化程度 大力发展农村中介组织,是破解现代农业建设诸多难题的有效途径。目前,我国农村的中介组织发育迟缓,制度不健全,组织运转形式不够规范,稳定性较差,严重影响了现代农业和农业产业化经营的发展。因此,必须采取切实措施,加快农业中介组织的健康发展^[4]。继续坚持“政府引导、农民自愿、质速并重、稳步推进”的原则,突出规范发展重点,截止 2007 年 6 月末,新发展农民股份公司 40 家,专业协会 8 家,专业合作社 8 家,全市各类农村合作经济组织 644 家,其中规范化的农民股份公司达到 356 家,股东总人数达到 8 900 人,总股本 9 011 万元,集中经营土地 3 266.67 hm^2 ,内容涉及种、养、加、销等多个领域。农合组织体现了效益带动农户参与的热情,升平镇丰桥农机合作社集中经营土地 553.33 hm^2 ,在去年经营种植 200.00 hm^2 万寿菊的基础上,2007 年又吸引农户种植万寿菊 133.33 hm^2 ,使入股农户达到了 347 户。同时还引进了万寿菊加工企业,实现企业+基地+农户的产业化经营模式,进一步提高了农业发展水平,增加了农民收入。

1.4 以全民创业为手段,大力发展民营经济

进一步完善加快民营经济的政策规定,落实优惠扶持措施^[5]。鼓励安达籍在外事业有成人员返乡上项目、办企业,引导机构改革分流人员投身民营经济主战场,民营经济规模不断壮大,民营经济发展成为县域经济发展的主力军。2007 年上半年,全市民营经济实现总产值 17.3 亿元,同比增长 10.5%,占年计划的 43%;增加值 5.41 亿元,同比增长 4.4%,占年计划的 42%;税金 5 110 万元,同比增长 10%。

1.5 以可持续发展为核心,加强生态环境建设

2007 年,全市共完成三北防护林四期工程 266 67 hm^2 ,荒山荒地造林完成 333.33 hm^2 ,退耕还林工程完成 1 466.67 hm^2 ,四旁绿化工程完成 66 67 hm^2 。

1.6 以城乡一体化为目标,加快推进城镇化进程

2006 年,完成了城区总体规划修编。积极盘活土地资源,对 48 万 m^2 的国有土地使用权进行了挂牌出让,获取土地出让金 1.3 亿元。对城区内主要街路进行了维修改造。投资 2.7 亿元,完成了 2 km^2 的开发区基础设施建设,铺装市区道路 40.5 km,改建扩建给排水管线 42.5 km;铺装、维修人行路 11 万 m^2 ;高标准新建改造 4 处铁路跨线桥和公园休闲广场、站前广场;立体化推进城区绿化,城区人均绿地达到 5.6 m^2 。实施“村村通路”工程,2006 年以来,新修通村红砖路 192.6 km,通乡黑色路面 11.8 km,新打人畜饮水井 14 眼,新挖自来水管线沟 5.8 万 m 。任民镇、中本镇等小城镇建设初具规模。

2 存在的问题

2.1 经济基础薄弱,经济实力不强

虽然安达市 2006 年地区生产总值实现了 78 亿元, GDP 连续三年保持了较大幅度的增长,但是,在全省处于中上游水平。

2.2 工业化水平低,运行质量不高

企业数量少而且规模偏小,具有较强拉动作用的龙头企业和拳头产品少,支柱企业发展缓慢,产品知名度、市场影响力、辐射范围十分有限,没有形成规模效益和产业化效益,对市域经济的拉动力较弱。

2.3 农业产业化程度低,农民增收缓慢

如:种养业虽初具规模,但产业化程度不高,规模效益不突出;企业加工、销售带动能力不强,产业链不长,产品的附加值低;基础设施薄弱,抵御自然灾害的能力弱;农民整体素质不高,思想不够解放,商品观念不强。

3 加快安达县域经济又好又快发展的对策

3.1 必须毫不放松地抓好项目建设

严格落实项目建设责任制,对重点建设项目派驻协调员,定期召开项目分析会和协调调度会,及时帮助解决项目建设过程中遇到的各种困难和问题,确保在建项目按期竣工、投产达效。根据新的城市修编方案,超前搞好城东项目区基础设施建设,打好项目承接平台,对入区项目从手续跑办,到开工建设、投产管理实行全程跟踪服务,增强对外来项目的吸引力。紧紧抓住南资北移等机遇,重点围绕发展

壮大食品、医药、化工等三大主导产业,谋划引进一批符合科学发展观要求,高效益、高科技、高附加值的大项目、好项目。积极探索创新招商方式,抓好委托代理招商、媒体网络招商、产业招商,拓宽招商视野,提高招商的针对性和实效性。进一步完善项目建设考核激励机制,加大奖惩力度,调动各级干部和广大群众引资金、上项目的积极性。

3.2 必须坚持不懈地做大做强工业经济

围绕壮大“食品、医药、化工”等三大主导产业,一是大力推进石化产业升级。围绕大庆石化产业梯度转移、规模扩张、链条延伸,积极抢上承接配套项目,加快开发高科技含量、高附加值的高端产品,壮大石化产业集群。大力开发粮食化工项目,实现粮食资源深度开发和转化增值。到 2011 年,石化产业产值达到 10 亿元,占工业总产值的 25%;税金达到 6 000 万元,占工业税收的 17.2%。二是大力推进食品产业升级。围绕乳、肉、菜、粮等资源,强化科技投入,深化产品系列开发,实现梯次增值,提高企业市场竞争力。到 2011 年,食品产业产值达到 15 亿元,占工业总产值的 37.5%,税金达到 1 亿元,占工业税收的 28.6%。三是大力推进医药产业升级。依托资源大力推进招商引资和项目开发,发展壮大生物制药、医药中间体、中成药和兽药加工业,稳步提升产业规模与层次,推动医药产业规模化、集群化发展。到 2011 年,医药产业产值达到 4 亿元,占工业总产值的 10%;税金达到 3 000 万元,占工业税收的 8.6%。

3.3 必须以一贯之地加快民营经济发展

鼓励引导企业通过参股控股、吸引外资、企业间相互持股等多种方式,实现二次创业。通过扶大扶强规模型民营企业,推动民营经济实现“四个转变”,即由家族经营向现代企业制度转变,从粗放分散生产向集约化、规模化、专业化转变,从劳动密集型向劳动和技术密集型结合转变,从政府推动向企业自主发展转变。采取典型引路、示范带动、结对帮带、政策扶持等措施,鼓励支持更多的工商户,发挥优势,围绕本地特色产业,办厂经商,务工经商,壮大民营经济群体规模。认真落实好鼓励和引导民营经济发展的各项优惠政策,及时帮助民营企业解决生产经营中遇到的各种困难和问题,促其健康快速发展。

3.4 必须始终如一地发展壮大农村经济

坚持规模扩张和内涵挖潜相结合,突出发展以“两牛”为主的畜牧经济。力争到 2011 年,奶牛存栏 16.1 万头,奶牛万头乡发展到 6 个,千头村 50 个,普养户 2.2 万户;鲜奶总产达到 57 万 t;肉类总产达到 7 万 t;畜牧业产值占农业总产值、牧业人均收入

占农村人均纯收入分别达到 60%和 61 %。

坚持以农民股份合作公司为主体, 因地制宜、规范运作、注重实效, 全力发展各类合作经济组织, 促进农业生产要素优化配置, 提高农业生产的专业化、规模化、机械化、集约化水平, 促进农民增收。到 2011 年, 全市各类农村合作经济组织发展到 950 家, 其中农民股份合作公司发展达到 510 家。以劳动力市场需求为导向, 充分发挥人力资本运营公司和培训基地职能作用, 有针对性地开展就业技能培训, 提高农民素质。到 2011 年, 全市劳务收入累计实现 17 亿元。依托寒地黑土品牌、全国无公害蔬菜生产基地和水利设施优势, 大力推进种养业标准化、规模化经营, 加快形成一乡一业、一村一品的特色发展格局。到 2011 年, 全市绿色开发面积达到 6 666.67 hm², 认证品种达到 110 个, 专业村、专业屯分别达到 60 个和 180 个。加强乡村基础设施建设。五年内新建公路 456.1 km, 实现村村通车。新打农田机电井 500 眼, 人畜饮水井 100 眼, 新通自来水自然屯 100 个, 新建沼气池 3 000 个, 数字电视入户率达到 85%。

3.5 必须持之以恒地优化发展环境

加快以路、电、水、讯为主要内容的城市基础设施建设, 提高交通运输、电力通讯、居住条件、生态环境等综合服务水平, 为企业发展、人民生活创造舒适便捷的条件。按照“经济调控、市场监管、社会管理、公共服务”的原则, 积极转变政府职能, 改革行政审批制度, 进一步减少办事环节, 提高办事效率和服务

质量, 降低行政成本, 营造亲商、爱商、护商的浓厚氛围, 让投资者愿意来、留得住、干得好。加强与上级有关部门和国有商业银行的沟通、协调, 大力解决好企业的用地、融资等问题, 为企业当好“红娘”和“后盾”。深入开展阳光政务、民主评议行风、阳光投诉等活动, 加强对各职能部门行风建设的监督检查, 规范行政执法行为。对“三乱”、“中梗阻”、吃拿卡要等破坏发展环境的行为, 依纪依法严肃惩处, 努力营造亲商富商的服务环境、诚实守信的信用环境、公平有序的竞争环境、公开公正的法治环境、优化宽松的执法环境。进一步优化发展环境, 增强地域吸引力。大力加强机关效能建设, 着力解决“中梗阻”问题, 提高行政效能和服务水平。加强诚信体系建设, 充分发挥政府的引导和推动作用, 以政府关联事项信息公开和企业资信收集工作为切入点, 建立健全企业诚信档案, 着力培育企业信用, 积极营造公平有序的市场环境。

参考文献:

[1] 朱培吉. 大力实施四化战略争做县域经济强市[J] . 中国市长, 2003(1): 38.
[2] 李建华. 力推“五化”进程 加快县域经济发展[J] . 理论前沿, 2005(14): 43.
[3] 李伯平. 县域经济跨越发展的引擎[J] . 求是, 2004(17): 53.
[4] 徐顽强, 蔡昌文. 加快农村中介组织发展推进现代农业产业化经营[J] . 求是, 2007(19): 45.
[5] 李继平. 努力推进民营经济全面协调可持续发展[J] . 中国市长, 2004(5): 11.

(上接第 114 页)

多菌灵 2 次, 约 20 d 可成活, 移栽成活率与移栽时苗的保护、苗的强弱和缓苗期的管理措施有关, 移栽时可保留根部少部分的培养基, 使根系免受伤, 移栽后的管理宜增加遮荫措施, 水分管理前期稍湿润, 后期见干见湿, 一般壮苗的移栽成活率可达 90%。

6 结语

通过组织培养可构建莲叶秋海棠的无性快繁体系, 外植体选用健壮无病的上部幼叶, 消毒采用 75%乙醇结合 0.1%氯化汞进行, 芽的诱导培养以 MS+6-BA2.0 mg·L⁻¹+NAA0.2 mg·L⁻¹为较好培养基, 继代培养基采用 MS+6-BA0.5 mg·L⁻¹+NAA0.1 mg·L⁻¹, 生根培养用无激素的 MS 培养基, 移栽基质选用腐殖土+有机质+河沙(1:1:1), 成活率高, 可获得大批无性繁殖系, 为莲叶秋海棠的规模化生产以及育种研究提供技术平台。

在莲叶秋海棠的组培过程中, 在芽的诱导培养阶段, 选用前述培养基, 外植体不形成愈伤组织, 直接形成不定芽, 这和培养基中没有加入 2,4-D 有关,

因为在加入 2,4-D 的培养基中发现有促进莲叶秋海棠叶片外植体形成愈伤组织的作用^[1-3]; 在增殖培养阶段, 培养基上会产生部分不定根, 但根细长, 苗的质量不高, 故一次成苗不可取^[4]; 在生根培养阶段, 加生长素的培养基的生根情况不理想, 而无生长素的生根培养基上长出的幼苗根系粗壮, 移栽容易成活率高, 其内在的机理可进一步研究^[5-6]。

参考文献:

[1] 孔祥生, 张妙. 蟾叶秋海棠的叶柄培养和植株再生[J] . 北方园艺, 1998(3): 102-103.
[2] 孙南芝. 几种观叶秋海棠的快速繁殖[J] . 广东园林, 1989(4): 26.
[3] 戴策刚. 竹节秋海棠的组织培养与液体快速繁殖[J] . 广西植物, 1987, 7(1): 49-52.
[4] 庄承纪. 银星秋海棠无性系通过离体两步培养的快速繁殖[J] . 云南植物研究, 1985, 7(1): 121-123.
[5] 刘艳芬, 樊慧敏. 秋海棠属植物离体培养的研究进展[J] . 河北林业科技, 2002, 4(2): 34-35.
[6] 王进茂. 丽格秋海棠组培微繁的研究[J] . 河北林果研究, 2000, 15(4): 353-356.