

新农村建设存在的问题及对策

——黑龙江省孙吴县新农村建设调查与思考

郭儒东

(黑龙江省农业科学院黑河分院, 黑河 164300)

摘要: 通过参加孙吴县三年的科技合作共建工作, 对孙吴县的社会主义新农村建设进行了实地调研, 总结了该县新农村建设中存在的问题, 并提出了相应的对策, 为今后一段时期新农村的建设提供依据。

关键词: 孙吴县; 新农村; 问题; 对策

中图分类号: S-01; F32 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2008)02-0120-03

Problems and Countermeasures in the Construction

of the New Countryside

——Investigation and Thinking in the Construction of the New

Countryside of Sunwu County in Heilongjiang Province

GUO Ru-dong

(Heihe Sub-academy of Heilongjiang Academy of Agricultural Science, Heihe 164300)

Abstract: Investigations have been done in the construction of new socialist countryside of Sunwu county by the three-year cooperation and co-building of science and technology. Problems in the construction of new countryside have been summed up and the corresponding countermeasures have been put forward. All those have been done will provide the basis for the construction of new countryside in the near future.

Key words: Sunwu county; new countryside; problems; countermeasures

党的十六届五中全会明确提出,要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,坚持从各地实际出发,尊重农民意愿,扎实稳步推进新农村建设。这是党中央关于做好新时期“三农”工作的新阐述、新要求,体现了以科学发展观统领经济社会发展全局的指导思想,为实现农村经济、政治、文化和社会全面发展指明了方向^[1]。孙吴县作为全省“十弱县”之一,经济社会发展的水平较低,如何使孙吴县农业增效、农村发展、农民增收,始终是制约新农村建设进程的三大难题。为此,孙吴县站在贯彻落实科学发展观的高度,以建设社会主义新农村为方向,千方百计破解“三农”难题,推动县域经济又好又快发展。

收稿日期: 2007-10-30
作者简介: 郭儒东(1968-),男,黑龙江省海伦县人,副研究员,从事科研管理工作。Tel: 13845618004; E-mail: grd8004@163.com。

1 孙吴县新农村建设存在的问题及有利条件

建设社会主义新农村,是立足我国基本国情,针对全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会,实现经济社会全面协调可持续发展的客观要求,是在新的历史起点上,加快农村发展,缩小城乡差距,改变农村面貌而作出的战略决策,体现了农村改革与发展的时代要求,反映了农民群众的迫切愿望,作为全省经济“十弱县”之一,正确看待存在问题和有利条件,才能积极稳妥、扎实有效地科学推进社会主义新农村建设进程。

1.1 孙吴县新农村建设存在的问题

孙吴县农业和农村发展仍然处于艰难的爬坡阶段,制约农业和农村发展的问题较多。一是农业基础薄弱。全县地处第四、五、六积温带,其中有56个村屯处于第六积温带,耕地面积占全县的65.7%,整体上处于靠天吃饭、广种薄收的现状;农田水利设施建设滞后,农业抗灾能力弱。现在的水利工程相

当一部分已超过规定使用年限,老化失修严重,设施不配套。二是农村非农产业比重很低。在农业增加值中,主要以种养业为主,分别占 62%和 24.6%。农民的生产生活条件还非常艰苦,有 58 个省级贫困村,占村屯总数的 62%。人畜饮水安全问题依然突出,农村自来水入户率也只有 26%;全县有通乡水泥路 7 条,通村水泥路 11 条,尚有部分村屯雨雪天不能通车。三是农村社会事业发展投入不足。经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题在农村表现尤为突出。全县 2005 年固定资产投资 1.27 亿元,但用于农村投资只有 5 269 万元,其中包括通乡路建设投入 3 890 万元,直接用于农村生产投资只有 1 406 万元,只占 11%。四是村屯规模小、布局不合理。全县 94 个村中,40 个村在 100 户、500 人以下,300 户、1 000 人以上的大型村屯只有 3 个。县城距最远乡镇达 60 km,村距乡政府最远达 40 km。从自然状况上看,一些村屯处于四面环山,交通、饮水、用电、通讯等基础设施建设投入不足,20 个村屯中没有一口深水井,有 3 个村不通电;从村屯规模上看,户数少,人口少,且文化教育、医疗卫生水平极其低下,20 个村屯没有一所学校,18 个村没有卫生所,农民的基本教育和治病就医难以保证;从种植业发展情况看,基本都处于第五、六积温带,由于气候冷凉,无霜期短,农作物种植主栽品种少,加之土地脊薄,80%的农户处于贫困线以下,人均收入不足 1 000 元。五是乡村两级债务沉重。全县 11 个乡镇、94 个行政村分别负各类债务 4 626 万元和 6 260 万元,由于乡村既无资产可以变现,又无机动地获得收入,化解债务难,农村稳定难控制。六是经济总量小、对农村带动能力弱。县财政一般预算收入每年在 1 000 万元左右,各项支出却达到 1.5 亿元左右,主要通过转移支付保证运转,支持农业和农村经济发展能力极弱。

1.2 孙吴县社会主义新农村建设的有利条件

尽管孙吴县农业基础条件较差,“三农”问题比较突出,但近年来,县委、县政府千方百计抓发展,坚持实施项目带动战略,经济条件得到一定的改善,已经基本走出困境,步入了加快发展的轨道。沙棘、畜牧等一批产业化项目显现产业效益,为进一步发展农村生产力、促进农民增收提供了条件;调整农业产业结构取得好的经验,已经得到农民群众的认可,为继续推进种植业结构调整打下了基础;基础设施得到一定程度的改善,人畜饮水、节水灌溉、通乡通村路、中低田改造建设推进力度较大,农村生产生活条件相对前几年有了一定的改观;加快农村发展越来越成为全县上下的共识,各级党政组织重视农村发

展,社会各界支持农村发展的良好局面已经形成;先进性教育为新农村建设打下了坚实的思想基础,广大农民有强烈改变生活现状的要求等。因此,在推进社会主义新农村建设中,既要正视困难和制约因素,更要看到有利条件,增强信心,知难而进,艰苦创业,有所作为。

2 孙吴县建设社会主义新农村的具体对策

2.1 推进现代农业建设,强化社会主义新农村建设的产业支撑

新农村建设必须以发展农村经济为基础和前提,把主要的精力放在抓农村经济发展、促农民增收上,而不能完全依靠国家资金投入,这也是新农村建设的关键和核心。孙吴县在推进新农村建设中首要推进现代农业建设。一是推进农业产业结构调整,积极发展优势特色农业。只有通过科学调整农业产业结构,大力发展区域特色经济,才能提高农业的综合效益。围绕孙吴县地域特点和资源优势,突出发展以优质大豆、小麦、亚麻、马铃薯为重点的特色经济作物,重点是提高质量效益,抓住国家高度重视粮食安全、实施优质粮食产业工程的契机,巩固优化粮食基础产业,走优化结构、提高单产、改善品质、降低成本、增加效益的路子,切实抓好 2 万 hm^2 大豆超早熟大豆基地建设,巩固大豆主产区的基础地位。调整养殖结构,大力发展畜牧业。按照主辅换位的目标,深入实施“牧业强县”战略,紧紧依托茂田牧业,抓住资金投放、防疫治病、良种繁育、产品加工、市场销售等关键环节进行攻坚,加快肉牛、山绵羊、大鹅生产基地建设,突出抓好牧业小区的示范带动作用,积极培育养殖专业大户、专业村屯,走小群体、大规模的发展之路^[3]。调整林业经济结构,大力发展沙棘产业。坚持把大果沙棘作为调整结构、增加收入、加强生态县建设的重点产业发展,突破沙棘产业发展中的管理瓶颈问题,提高产果率,用 2~3 a 时间,使大果沙棘产果率达到深加工企业建设需要,实现产业化发展,达到沙棘立县的目标。二是推进农业产业化,提高农业和农村经济竞争力。农业和农村经济发展的核心问题是提高市场竞争力。目前,要进一步加大扶持力度,对长乐山有限责任公司、茂田牧业等已具有一定规模的企业实行定向支持,扶持壮大。重点是坚持招商引资上项目,引进大果沙棘深加工企业。农业产业化的基础是基地规模,坚持规模推进,通过政策吸引、企业让利、科技支撑等措施,重点扩大亚麻、马铃薯、北药的种植规模,为新建和改扩建加工企业提供充足的原料。重点抓好大豆深加工、山野菜加工等农业项目的引进,培育

优势主导产业。积极发展中介组织和行业协会。坚持民办、民营、民受益的原则,引导鼓励涉农企业、农业科技人员、农村专业大户和社会能人,围绕资源开发和特色产业,兴办、领办各类农民专业合作社及农产品行业协会,发展壮大农民经纪人队伍,不断提高农民参与农业产业化和进入市场的组织化程度,从根本上解决大宗农产品加工增值难问题^[3]。三是推进科技进步,提高农业发展层次。推进科技进步,提高农产品质量和安全水平,是增强农业综合竞争力的关键,也是实现农民长久增收的根本保证。坚持农业标准化工程建设。进一步加大科技兴农的推广力度,积极与大中院校和科研院所合作,增加农业科技含量,改良品种,提高质量。种植业重点在应用良种、秋整地和深松整地等方面下功夫;畜牧业重点在推广良种和规范化饲养上搞突破,逐步推进农业生产全程标准化。坚持抓好农业科技示范园区建设。根据各乡镇特点,本着突出特色、统筹兼顾、合理布局的原则,规划好农业产业带,抓好县乡科技示范园区建设,并充分发挥园区的示范、辐射和带动作用,培育一批科技示范大户,提高示范点的科技含量和经济效益,使科技园区和示范点成为全县农业发展的示范基地、农业科技辐射基地和提高农民素质的培训基地。提高农民的科技文化素质。加强对农民的科技培训,结合“三下乡”等活动,拓宽渠道,对农民开展全方位的培训,造就一批农民科技带头人。四是推进农村劳动力结构调整,大力发展劳务经济。劳动力转移是实现农民增收的重要途径,要坚定不移地把劳动力转移作为一个大战略、大产业来抓,强化组织推进。从提高劳务输出的组织化程度入手,按照“公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务”的方针,积极组织农村劳动力外出务工,尽快把劳务产业做大做强。同时积极为农民提供用工信息和保障措施,解决农民工子女就学、就医等诸多问题^[4]。

2.2 加强农村基础设施建设,改善社会主义新农村建设的物质条件

农村基础设施发展现状,直接关系到农民的生产生活条件的改善,直接关系农业的可持续发展。推进新农村建设,要争取上级扶持政策,建立多元投入机制,大力改善农业和农村基础条件。一是大力加强农田水利、耕地质量和生态建设。必须把加强

农业基础设施建设和生态建设作为提高农业综合生产能力和可持续发展能力的重要举措,常抓不懈。坚持标本兼治、综合治理的原则,重点抓好抗旱水源、节水设施、水土流失治理和防洪排涝工程建设,增强农业抵御自然灾害能力。落实科学发展观,结合生态县建设,坚持发展和保护同步推进,从解决林地、草原过度开发、湿地减少、残留农药等问题入手,推进还林、还湿、还草等工作,提高生态质量。借助省扶持大型农机具改造、组建农机合作社的契机,积极引导农民加快农机改造步伐,并加强场县共建,大力推广机械深松、机械灭茬等技术,扩大秋翻整地面积,建设土壤水库,积极推进测土配方施肥,提倡使用农家肥,推广应用生物复合肥,从根本上解决土壤板结、贫瘠等问题,提高粮食产量和品质。二是大力发展农村公共事业。整合城乡教育资源,优化城乡教育结构,吸引和接纳更多的农村学生到城市学习,实现城乡教育的同步发展;加强县级医疗机构、乡镇中心卫生院和村卫生室的建设,改善农村预防保健和医疗条件,重点抓好四个乡镇卫生院建设。创新卫生支农和扶贫机制,加快形成以大病统筹为主的新型农村合作医疗保障制度,让农民有病能治并治得起病;加快农村社会保障体系建设,逐步实行农村最低生活保障,使农村困难群体在子女入学、就医、住房等方面得到社会有效救助。切实解决失地农民的保障问题,从根本上解决失地农民的生存、发展和老有所养问题;以及加快发展农村文化产业,以文明村镇创建为载体,加强乡村文化设施和文体队伍建设,丰富农民的精神文化生活,自觉养成科学、健康、文明的生活方式^[5]。

参考文献:

- [1] 中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见. 2005-12-31.
- [2] 信祖国. 推广多种种养模式促进农民持续增收[J]. 政策, 2006(3): 45-46.
- [3] 孙伟, 孟良. 关于哈尔滨市新农村建设的几点建议[J]. 黑龙江农业科学, 2007(6): 72-73.
- [4] 刘田喜. 围绕新农村建设 做好农村工作[J]. 政策, 2006(3): 42-43.
- [5] 沈轩岩. 重塑农村文化主体 促进社会主义新农村建设[J]. 政策, 2006(2): 38-39.

欢欢 迎迎 刊刊 登登 广广 告告