

黑龙江省新农村建设指标体系研究

霍建军, 韩玉龙, 欧阳怀东, 宁 逵
(黑龙江省农业经济研究所, 哈尔滨 150082)

摘要: 采用理论与实际相结合、比较分析、典型试验示范等方法, 通过深入分析黑龙江省省情和新农村建设现状、问题, 综合研究外省、市新农村建设评价指标体系, 依据综合性与系统性原则、以人为本原则、可比性可操作性原则、全局性与阶段性原则, 构建体现黑龙江省经济、社会发展特色的新农村评价指标体系, 对黑龙江省新农村建设的 25 项指标进行评价, 得出黑龙江省 2006 年新农村建设得分为 55.9, 即实现程度为 55.9%。
关键词: 黑龙江省; 新农村建设; 指标体系
中图分类号: F320 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2008)02-0115-05

Analysis of the Index System of New Socialist Countryside Construction in Heilongjiang Province

HUO Jian-jun, HAN Yu-long, OUYANG Huai-dong NING Kui
(Heilongjiang Agricultural Economics Research Institute, Harbin 150082)

Abstract: The methods of integration of theory and practice, the comparative analysis and the typical pilot demonstration were used to set up the index system of new socialist countryside construction, which embodying the characteristics of economic and social development by deeply analyzing the situation of the province, the situation and questions of new rural. The system based on the index system of other provinces, the systemic principle, the people-centered principle, the comparable and operable principle, the overall and phased principles. After evaluated the 25 index of the system, we concluded that the score of new socialist countryside of Heilongjiang in 2006 was 55.9, that is to say, the realized extent achieved 55.9%.
Key words: Heilongjiang province; new socialist countryside construction; index system

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务, 并用“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 个字描绘出一幅新农村的美好蓝图。为了全面客观地反映黑龙江省新农村建设的进程, 通过指标体系的研究对全省新农村建设的实践进行监测和评价, 以有效地指导新农村建设实践。

1 社会主义新农村建设的基本内涵、基本特征

社会主义新农村建设, 涵盖了以往国家在处理城乡关系、解决“三农”问题方面的政策内容, 是为改善农村生产生活条件, 提高农民生活福利水平和农村自我发展能力, 为促进城乡协调发展, 按照生产发

展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求, 以形成“新农民、新社区、新组织、新设施、新风貌”^[1] 为目标, 以加强农村道路、水电、水利等生产生活基础设施建设, 促进农村教育、卫生等社会事业发展为主要内容的新型农村综合建设计划。其基本特征为农业生产高效生态、农村经济繁荣发达、生活环境舒适优美、精神风貌奋发向上、村庄管理民主和谐、农民素质全面提高。

2 新农村建设指标体系确立的指导思想、基本原则和依据

新农村建设指标体系是以新农村发展理论、全面小康建设理论为指导, 以研究新农村发展阶段, 认识新农村建设发展规律、预见新农村建设发展趋势为目标, 以定性、定量、定位、定时、定序方式反映新农村发展特征的数量概念计量系统。建立新农村建设指标体系是为新农村建设发展的优化调控服务的, 是综合评价新农村建设发展过程的重要依据。

收稿日期: 2008-01-14
基金项目: 黑龙江省社会科学基金资助项目(06B028)
第一作者简介: 霍建军(1970-), 男, 黑龙江兰西县人, 学士, 副研究员, 从事农业经济研究。E-mail: hjj8000@126.com.

因此,建立切实可行、有利于新农村发展的指标体系应遵循以下几个方面。

2.1 指导思想

2.1.1 突出科学发展观 社会主义新农村建设正处于一个新的历史起点,面临着全面建设、全面改革、全面开放、全面创新的战略任务和历史使命。因此,新农村建设必须探索一条适合省情、具有地方特色、造福农民的道路,最根本的一条就是要始终体现科学发展观,做到因地制宜,实事求是。

2.1.2 突出经济全球化 经济全球化趋势向纵深发展,新科技革命方兴未艾,入世产生的各种效应逐步显现,并波及到经济社会发展的每一个层面、每一项工作,包括建设社会主义新农村。新农村建设是百年大计,指标体系设计要充分借鉴和汲取国内外在农村建设方面的一些先进理念和优秀成果,立足本地,放眼全国,立足现在,放眼未来,做到十几年,甚至几十年都不落后,能够经得住时间和历史的考验^[2]。

2.1.3 突出国际大视野 虽然我国建设新农村与国外的实现路径有所区别,但都要服从世界各国建设农村的一般规律。而两者实现的目的有共同之处,即都是要实现和谐乡村,实现可持续发展。

2.1.4 突出广大群众认可 农村安则天下安。没有农村的现代化,就没有整个国家真正的现代化;繁荣的城市周围不能布满贫困落后的乡村。确定新农村建设指标体系的指导思想,特别要注意从解决农民最基本、最需要的事情入手,让广大农民得到真正的实惠,这是衡量其成败的一条重要标准。想问题、做事情,都要始终考虑到农民的利益,力争办好做实每一件事情,并力争效益最大化。

2.1.5 突出地方特色 在确立新农村建设指标过程中,既要考虑本省与其他省市区“同”的一面,但更要考虑与其“异”的一面,充分考虑到黑龙江省作为边疆大省、绿色食品生产大省、畜牧业生产大省以及东北老工业基地等一系列特殊因素,最大限度地体现龙江特点。

2.2 遵循原则

2.2.1 体现目标性与系统性的原则 评价体系选取的指标首先应充分把握住两个方面,一方面,建立本套指标体系应充分考虑到社会主义新农村建设的目标,坚持从“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、民主管理”等建设方面来设计评价指标;另一方面,应充分认识到新农村建设作为一个系统的范畴,各个指标之间必须形成一个紧密的有机结合体。

2.2.2 体现可行性与可比性的原则 纳入指标体系的各项指标必须从推进全省现状出发,概念明确、

内容清晰,内涵明确,简明扼要、抓住本质、符合实际、相互独立、方便评价,尽可能满足指标数量的最小性、易于为社会各界接受和数据来源可靠性的要求,使其在实际应用过程中既有可操作性,又能客观合理地反映社会主义新农村建设水平。同时,所制定的指标要有可比性,既要能纵向测算一个地区新农村建设的历史进程,又要能进行横向比较不同地区新农村建设水平的差异,使各地在对比中找差距,对比中出对策,对比中求发展。

2.2.3 体现全面性与突出重点的原则 量化指标体系必须涵盖对新农村经济、社会、政治、群众生活及人居环境等主要社会发展综合性特征,广泛考虑各种可能影响新农村建设进程和水平的因素,尽可能将那些较为重要的影响因素设置到指标体系中。在全面兼顾的同时,还要抓住主要矛盾,把统筹城乡经济发展、发展农村生产力、增加农民收入作为重点,充分体现科学发展观和以人为本的要求。

2.2.4 体现实事求是与以人为本的原则 指标设立以及指标数据的真实有效,是保证指标体系行而有效的重要依据。因此,在指标体系建立过程中应秉承实事求是的原则,既不能把指标定的太低,也不能把指标定的太高,一定要充分考虑可操作性和可实现性,做到真实地反映新农村建设的过程和结果。中央文件指出:只有发展好农村经济,建设好农民的家园,让农民过上宽裕的生活,才能保障全体人民共享经济社会发展成果。建设新农村的根本目的就是要让经济发展的成果惠及广大的农民,让农民过上宽裕的生活。坚持以人为本的原则,这应该是构建新农村建设的评价指标体系必须始终遵循的一个重要原则。

2.3 指标设置依据

2.3.1 依据新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的内涵 这 20 个字、五个方面的内容高度概括了社会主义新农村建设的目标和任务,描绘了社会主义新农村的美好前景。应该说,这是指标设置的主要依据,无论什么地方都必须紧紧围绕和依据五个方面设置指标。

2.3.2 依据党的十六大“全面建设小康社会”的目标和要求 十六大提出的全面建设小康社会的发展目标,是一个综合性的指标,包括了经济、政治、文化发展的各方面。而建设社会主义新农村则是实现全面小康社会目标的战略举措,新农村的指标体系及评价标准应与农村全面小康目标协调一致^[3]。

2.3.3 依据黑龙江省新农村建设发展规划和“十一五”规划建议 “十一五”时期是黑龙江省全面建设

小康社会、实现老工业基地振兴的关键时期。黑龙江省最近出台的今后 5 年新农村建设规划, 保证全省农民人均纯收入年均递增 7%。按照每年 7% 的增长幅度, 到 2010 年, 黑龙江农民人均年纯收入将达到 4 500 元。为保证农民收入稳步增长, 制定了一系列具体目标: 农业科技进步贡献率由目前的 50% 提高到 60%, 种植业标准化率由 60% 提高到 90% 以上, 畜牧业占农业总产值的比重由 40% 提高到 55%, 农业科技加工业销售收入由 1 000 亿元增加到 2 000 亿元, 农民非农产业收入比重由 32% 提高到 50% 以上, 全省转移农村劳动力 600 万人, 实现劳务收入 500 亿元^[4]。

2.3.4 依据黑龙江省目前城乡经济社会发展水平
黑龙江省农村与城市仍有较大的差别, 当前城镇发展有关指标是制定新农村评价指标体系的重要依据。同时, 地方相关政策法规也是重要依据。可以结合黑龙江省制定的发展规划和有关政策(例如十一五规划), 从中选取有关指标数值, 作为一个中长期的发展标准。另外, 可根据农村经济发展形势, 进行科学合理预计。对于一些比较难鉴定的指标, 有关发展政策没有明确规定的, 可以通过某个时点数值, 结合科学的经济发展速度, 预计未来理想的标准值。

2.3.5 依据国内省内建设社会主义新农村先进典型模式
改革开放 20 多年来, 在我国已涌现出许多建设新农村的典型, 如以华西村为代表的苏南模式, 以柳市镇为代表的温州模式, 以深圳万丰村为代表的万丰模式, 以河南南街村为代表的南街村模式, 以遵义市镇隆村为代表的镇隆模式, 以长沟沿村为代表的铁岭模式, 以黑龙江省甘南县兴十四为代表的兴十四模式^[5] 等。她们的成功经验对于设置黑龙江省新农村技术评价指标具有很好的参考价值。

3 社会主义新农村建设评价指标体系各指标的涵义及标准值的确定

根据以上原则和依据, 通过对预选指标的可行性量化分析, 最终确定五个方面 25 项指标, 构成黑龙江省新农村建设评价指标体系(见表 1)

4 综合评价得分计算方法

4.1 确定指标权重

采用层次分析来确定各指标的权重。权重的确定对于实现整个评价体系有着至关重要的作用, 我们首先通过对党中央关于新农村建设政策的理解, 明确我们建设新农村侧重点, 依此来确定评价体系

大类指标的权重^[5], 然后再通过层次分析和实践摸索, 确定整个指标体系权重。

表 1 黑龙江省新农村建设评价指标体系

项目	序号	指标	标准值	权重
一、生产发展				30
	1	商品粮比率/%	90	4
	2	有效灌溉面积占耕地比重/%	60	4
	3	农业科技进步贡献率/%	70	5
	4	农村非农产业劳动力比重/%	60	4
	5	畜牧产值占农业总产值比重/%	70	4
	6	绿色食品种植比重/%	65	5
	7	农村种植业标准化率/%	100	4
二、生活宽裕				25
	8	农村居民人均纯收入/元	8000	5
	9	农村居民恩格尔系数/%	30	4
	10	人均钢筋、砖木结构住房面积/m ²	30	4
	11	新型农村合作医疗覆盖率/%	100	4
	12	农民基本养老保险覆盖率/%	60	4
	13	有线电视入户率/%	70	4
三、乡风文明				15
	14	人均受教育年限/年	10	3
	15	农民文化娱乐支出比重/%	20	3
	16	社会安全满意度/%	90	3
	17	村文娛设施覆盖率/%	90	3
	18	每千人卫生技术人员拥有量/人	3	3
四、村容整洁				25
	19	村庄室外道路硬化率/%	100	5
	20	自来水普及率/%	90	4
	21	卫生厕所比重/%	70	4
	22	清洁能源普及率/%	70	4
	23	生活垃圾集中收集率/%	70	4
	24	村通灰黑公路比重/%	100	4
五、管理民主				5
	25	农民对村政务公开满意度/%	90	5

4.2 利用综合法来进行评价

第一步: 测算各个指标实现程度

某项指标分值=
$$\begin{cases} 1 & (\text{实际数} \geq \text{标准值}) \\ \text{实际数} / \text{标准值} & (\text{实际数} \leq \text{标准值}) \end{cases}$$

第二步: 计算各指标得分

各指标得分= 各指标实现程度× 权重

第三步: 新农村建设程度

新农村建设程度= 各指标得分之和

5 黑龙江省社会主义新农村建设实现程度评价

5.1 全省新农村建设实现程度评价

根据全省 2006 年各指标的实际数值,按上述综合评价得分计算方法,得出黑龙江省 2006 年新农村建设得分为 55.9,即实现程度为 55.9%。

“生产发展”实现程度 61.4%，“生活宽裕”实现程度 45.5%，“乡风文明”实现程度 64.4%，“村容整洁”实现程度 48.5%，“管理民主”实现程度 95.6%。

5.2 七台河市茄子河区新农村建设典型分析

5.2.1 新农村建设情况概述 茄子河区是一个以农业为主的市辖区,辖 4 个乡镇,57 个行政村、89 个自然屯;全区人口 13.4 万人,其中农村人口 7.12 万人,有耕地 2.4 万 hm^2 ,农村人口人均耕地 0.33 hm^2 。近年来,该区区委、区政府按照中央和省委、省政府的要求,特别是按照七台河市委、市政府对新农村建设的总体部署,积极开展各项有效工作,经过全区广大党员干部和农民群众的积极努力,帮建单位的大力支持,各项工作已基本完成,并取得了一定的阶段性成果。一是农民收入有较快增长。今年,预计实现全区农业总产值 4.2 亿元,比上年增长 13.5%;畜牧业产值实现 2.34 亿元,比上年增长 6.3%;农民人均纯收入实现 4 298 元,比上年增长 8%以上。二是农村基础性投入有较大增加。据不完全统计,全区投入改善农村中小学办学条件资金 770 多万元,修建通村公路投入 3 310 万元,农村改厕投入 48 万元,增添农村卫生院、卫生所设备投入 450 万元,农田基本建设投入 210 万元,农业基础设施建设投入 150 万元,农村环境整治等其他各项社会事业发展投入 100 多万元。三是农村环境有较大改善。建设完成 21 条 74.1 km 通村公路,完成包括试点村在内的修路、植树、自来水、农民文化活动广场建造、安装有线电视等 34 项村屯环境整治和农村基础设施建设。四是试点建设取得较大进展。试点村的村容村貌有了较大的变化,以前山村为代表的村屯水、电、路和文化体育活动场所等基础设施和公益事业项目建设初具规模,农民的生产生活得到了极大的改善,农民的收入水平得到了提高,为大面积开展新农村建设提供了经验。

(1)制定规划,明确发展目标。组织区级班子成员及各乡镇领导班子和相关部门同志,深入学习中央一号文件精神 and 各级领导讲话精神。根据中央一号文件精神,按照省市新农村建设方案,结合实际情况,制定了全区五年《新农村建设方案》,确定了当年的工作要点。经过一年的新农村建设实践,又制定下发了《茄子河区 2007 年新农村建设方案》和《2007

年新农村建设工作要点》,明确了 2007 年新农村建设的各项工作任务、方法和措施。

(2)发展经济,夯实建设基础。社会主义新农村建设的核心就是经济发展,也是新农村建设的必然要求。在认真分析、总结几年来全区农村经济发展实际基础上,经过认真调查研究,结合实际,主抓以下几项工作。一是推进农业产业化进程。二是大力推进农业标准化和规模化生产。三是大力发展畜牧业。四是做优粮食产业。五是建设特色经济作物生产基地。六是加强农业基础设施建设。七是强化农村专业合作组织建设。八是继续推进农村劳动力转移。九是完成公益基础设施建设。

(3)“村企共建”,探索新途径。采取积极有效措施,推进共建工作的开展,继续安排 173 个煤矿或工业企业包保 57 个行政村,制定了“村企共建,互利双赢”内容。在农村支持企业发展方面:在企业用地、交通运输、供水供电、劳动力提供及技能培训、企业生产生活的后勤保障、闲置资源优先优惠提供等 7 个方面给予需要的企业全力支持。企业支持农村方面:在农村经济发展、农村基础设施建设、农村环境整治、农村教育、农村劳动力就业、农民所需企业产品、污水污物排放等 7 个方面给予农村全力支持。

(4)试点先行,发挥引导作用。全区四个省级试点村和三个市级试点村加大基础设施和公益事业项目建设。到目前为止,七个试点村投入资金 780 多万元,重点建设了自来水改造、路边沟、桥涵、铁栅栏、卫生所、村屯绿化和环境整治等项目,建设项目达到 45 个。省、市、区各级帮建单位都积极为试点村的建设出谋划策,帮建单位确定了帮建项目和帮建内容,帮建单位投入资金和物质折合资金约 150 多万元。为试点村架设了高低压线路和变压器、建设桥涵、建设铁栅栏、安装路灯、投入图书、电视和电脑等,农业技术部门到试点村为农民讲课,送养殖业、种植业资料,指导农民对农作物进行病虫害防治等。

5.2.2 实现度测评 根据各指标七台河市茄子河区 2006 年的实际数值,按上述综合评价得分计算方法,得出七台河市茄子河区 2006 年新农村建设得分为 65.9,说明新农村建设实现程度为 65.9%,较全省新农村实现程度高 10 个百分点(见表 2)。

“生产发展”实现程度 69.6%，“生活宽裕”实现程度 71.6%，“乡风文明”实现程度 55.8%，“村容整洁”实现程度 55.8%，“管理民主”实现程度 95.6%。

表 2 黑龙江省和七台河市茄子河区新农村建设评价结果对比

项目	序号	指标	黑龙江省			七台河市茄子河区		
			2006 年 实际值	实现程度 / %	综合分值	2006 年 实际值	实现程度 / %	综合分值
总分				55. 9	55. 9		65. 9	65. 9
一、生产发展				61. 4	18. 2		69. 6	20. 9
	1	商品粮比率/ %	66	73. 3	2. 9	90	100	3. 4
	2	有效灌溉面积占耕地比重/ %	22. 2	37	1. 5	6. 2	10. 3	0. 4
	3	农业科技进步贡献率/ %	50. 5	72. 1	3. 6	56	80	4
	4	农村非农产业劳动力比重/ %	51. 7	86. 2	3. 4	42	70	2. 8
	5	畜牧产值占农业总产值比重/ %	34. 6	49. 4	2	51	72. 9	2. 9
	6	绿色食品种植比重/ %	23. 8	36. 6	1. 8	46	70. 8	3. 5
	7	农村种植业标准化率/ %	75	75	3	83	83	3. 3
二、生活宽裕				45. 5	11. 3		71. 6	17. 6
	8	农村居民人均纯收入/ 元	3552. 0	44. 4	2. 2	3977	49. 7	2. 5
	9	农村居民恩格尔系数/ %	35. 3	85	3. 4	36. 3	82. 6	3. 3
	10	人均钢筋、砖木结构住房面积/ m ²	16	53. 3	2. 1	30	100	4
	11	新型农村合作医疗覆盖率/ %	28. 8	28. 8	1. 2	95	95	3. 8
	12	农民基本养老保险覆盖率/ %	9. 4	15. 7	0. 6	0. 5	0. 8	0
	13	有线电视入户率/ %	32	45. 7	1. 8	90	100	4
三、乡风文明				64. 4	9. 6		55. 8	8. 5
	14	人均受教育年限/ 年	7. 4	74	2. 2	6. 5	65. 0	2. 0
	15	农民文化娱乐支出比重/ %	10. 7	53. 5	1. 6	3	15. 0	0. 5
	16	社会安全满意度/ %	82	91. 1	2. 7	86	95. 6	2. 9
	17	村文娱设施覆盖率/ %	15	16. 7	0. 5	15	16. 7	0. 5
	18	每千人卫生技术人员拥有量/ 人	2. 6	86. 7	2. 6	2. 6	86. 7	2. 6
四、村容整洁				48. 5	12		55. 8	14. 1
	19	村庄室外道路硬化率/ %	36. 1	36. 1	1. 8	68	68. 0	3. 4
	20	自来水普及率/ %	40	44. 4	1. 8	95	100	4
	21	卫生厕所比重/ %	54	77. 1	3. 1	31	44. 3	1. 8
	22	清洁能源普及率/ %	40	57. 1	2. 3	40	57. 1	2. 3
	23	生活垃圾集中收集率/ %	28	40	1. 6	40	57. 1	2. 3
	24	村通灰黑公路比重/ %	36. 1	36. 1	1. 4	8	8. 0	0. 3
五、管理民主				95. 6	4. 8		95. 6	4. 8
	25	农民对村务公开满意度/ %	86	95. 6	4. 8	86	95. 6	4. 8

参考文献:

[1] 农业部课题组. 新时期农村发展战略研究[J]. 北京: 中国农业出版社, 2005: 55.

[2] 李树德, 李瑾. 天津市社会主义新农村建设考核评价研究[J]. 农业技术经济, 2006(6): 35.

[3] 李明贤, 李立清. 新农村建设评价理论及其实践研究[J]. 农业经济导刊, 2007(4): 51.

[4] 邱晓华. 关于社会主义新农村建设的几个问题[J]. 农业经济导刊, 2006(6): 22.

[5] 曲福田. 江苏省新农村建设指标体系、实现程度与区域比较研究[J]. 农业经济问题, 2007(2): 62.

2007 年黑龙江审定小麦、马铃薯品种目录

作物	序号	审定编号	品种	名称原代号	适 应 区 域
小麦	1	黑审麦 2007001	克丰 12	克 00—780	北部麦区
小麦	2	黑审麦 2007002	龙辐麦 17	龙辐 00—4379	东部麦区
小麦	3	黑审麦 2007003	北麦 5 号	钢 2000—112	东部麦区
小麦	4	黑审麦 2007004	垦大 11	农大 00S—308	东部麦区
冬小麦	5	黑审麦 2007005	东农冬麦 1 号	东农 024	饶河、虎林冬季多雪地区种植
马铃薯	6	黑审薯 2007001	克新 20	克 9903—99	全省各地
马铃薯	7	黑审薯 2007002	东农 307	东农网 02—210	全省各地