

我国土地资源开发利用存在的若干问题及对策

李清泉

(黑龙江省农业科学院齐齐哈尔分院, 齐齐哈尔 161041)

摘要: 分析阐述了我国土地资源开发利用上存在的诸多问题:耕地面积减少、土地质量下降、山林乱垦等,这已危及到我国粮食生产安全和现代农业的发展。为了保护和拯救有限的土地资源,实现土地利用效益的最大化,应从土地资源合理开发利用的工作出发,走土地资源适度规模经营的道路。本着因地制宜、保护环境、节约用地原则,全面规划综合利用,建立良性的生态系统,促进现代农业可持续发展。

关键词: 土地资源; 开发利用; 土地规模经营; 可持续发展

中图分类号: F301.24 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2008)02-0085-03

Study on Questions and Countermeasures of Land Resource Development and Utilization in China

LI Qing-quan

(Qiqihaer Sub-academy of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Qiqihaer 161041)

Abstract: The article analyzed many questions existing in land resource development and utilization which the cultivated area reduces, the land drop in quality, the wooded mountain randomly cultivates and so on. These crises have influenced on our country grain production safety and modern agriculture development. In order to protect and save the limited land resource, realize land utilization benefit maximization, it should embark from the land resource reasonable development and utilization, and walk the way that land resource moderate large-scale management. Based on the principle that circumstances permission, protection environment and saving land resource, over all plan and comprehensive utilization should be adopted, established the benign ecosystem to promote modern agriculture sustainable development.

Key words: land resource; development and utilization; land large-scale management; sustainable development

众所周知,我国人均占有各类土地资源数量显著低于世界水平。山地多,平地少,海拔3 000 m以上的高山和高原占国土的25%。此外还有约19%难于利用的土地和3.5%为城市、工矿、交通用地。

人均耕地面积约0.1 hm²,为世界平均数0.3 hm²的1/3,是人均占有土地最少的国家之一,而且近年来又有所下降。人均林地面积约0.12 hm²,森林覆盖率为12.7%,而世界平均分别为0.9 hm²和31.3%。人均草地面积0.33 hm²,也只及世界平均数的一半。“用占世界7%的耕地养活了占世界22%的人口”这是一句耳熟能详的话,它也足以体现

收稿日期: 2007-08-06
作者简介: 李清泉(1968-),男,黑龙江省齐齐哈尔市人,在读硕士研究生,副研究员,主要从事杂粮作物育种及栽培研究。Tel: 0452-6982297; E-mail: zls1968@163.com。

仔猪脐疝常发,其发病率为5%~12%。此病不仅使仔猪生长发育受阻,死亡率和淘汰率增加,而且造成经济损失。
此病例的患猪仅有8日龄,采用手术治疗取得了很好的疗效。当仔猪患脐疝时,肠蠕动受限制,进而影响营养物质的消化、吸收,导致仔猪生长缓慢,降低养殖经济效益。在临床上,常因各种原因,如仔猪日龄小,饲养员未及时发现或未引起足够重视等

导致脐疝治疗不及时,使脐疝逐渐增大,甚至发生肠粘连,严重者引起肠管的阻塞坏死,局部化脓感染等,终因继发全身感染而引起仔猪死亡。因此一旦发现仔猪发生脐疝,应尽早治疗。对于没有发生疝孔粘连的早期脐疝,疝孔较小时可安装绷带(铜钱法),或者采用不切开皮肤进行皮外疝轮结节缝合法治疗;而对于难以确诊的疝孔是否发生粘连的早期脐疝,应尽早实施手术治疗。

了我国人均耕地资源的占有状况。随着人口增长和社会经济的发展,对土地的需求量越来越大,土地供给与需求之间矛盾日益尖锐。但是土地是自然的产物,资源是有限的。所有其它生产资料都是人类劳动的产物,唯独土地这种生产资源是自然形成的,具有不可再生性。人们可以改变现有土地的形状、物理化学性质及用途,把荒山、荒地、河滩、海滩、沼泽等改造成良田,但不能创造出比原有面积更多的土地。因此,要求农业生产除了必须充分利用一切可能利用的土地资源外,还必须特别重视不断提高土地生产率,使有限的土地生产出更多的农产品。

1 我国土地资源利用上存在的问题

我国有 2 000 多个县和县级市,有 3.7 万多个乡镇和 65 万多个乡村,自然资源情况各异,经济发展水平参差不齐^[1]。建国以来,我国根据农用地建设的状况,制定和实施了开发利用土地资源的一系列政策措施,如开展了大规模的农田基本建设,实行了科学耕作,改良土壤,保持水土等措施,取得了一定的成就。然而,我国在土地资源利用上存在着严重问题,这主要表现在以下几个方面。

1.1 耕地面积大幅度减少

据有关部门统计,1957~1977 年的 20 a 间,中国耕地被占用、弃耕、退耕等减少面积约 2 930 万 hm^2 良田。改革开放以来。尤其是 1985~1995 年的 10 a 间,中国因各种非农建设、农业结构调整及灾害损失累计减少耕地 681 万 hm^2 ,同期开发复垦耕地 491 万 hm^2 ,净减少 190 万 hm^2 ,平均每年减少 19 万 hm^2 。耕地减少和人口增加的双重影响使中国人均耕地数量以更快的速度下降,1957 年中国人均耕地 0.171 hm^2 ,1977 年下降到 0.102 hm^2 ,1997 年已降到人均 0.080 hm^2 的水平。这种趋势如果一直延续下去,到 2050 年中国可能就将无地可耕。

1.2 土地质量不断下降,土地资源破坏严重

1.2.1 土壤有机含量下降,污染严重 随着中国经济发展,农业机械化、化学化、电气化方面有了明显的提高。同时也导致了大量农田有机肥的使用量越来越少,土地有机质含量下降,理化性状退化。不少地方已出现了土壤板结,地力下降,只有再靠增施化肥来提高产量。一些杀虫剂、除草剂使用后不仅污染了土壤,也污染了农产品,直接危害了人类健康。乡镇企业、小工矿业的无序布局,环境保护意识淡薄,“三废”排放污染日益严重,特别是在大城市周边,乡镇企业发达地区和交通干线两侧,水污染和垃圾污染已明显影响了土地质量。

1.2.2 水土流失严重,耕作层变薄 全国水土流失由建国初期的 11 600 万 hm^2 扩大到现在的 16 000 万 hm^2 ,每年流失的土壤达 50 亿 t。

1.2.3 耕地沙化、盐渍化面积不断扩大 全国近 15 年来沙化面积扩大了 266.67 万 hm^2 。全国沙漠

与沙漠化土地面积达 15 300 万 hm^2 ,约占国土面积的 16%。一些地区由于排水设施多年失修、老化、不配套等,土壤盐渍化现象日益严重。据河北省调查,近 20 年来该省次生盐碱化面积扩大了 40% 左右。

1.3 山林乱垦、草原乱垦与荒山大量闲置现象同时并存

一方面有些地方把不应当开垦的山林和草原大量地垦为耕地。中国现在仍有 607 万 hm^2 的耕地潜力坡度大于 25°,水土流失非常严重。另一方面全国又有 6 867 万 hm^2 荒山和大量荒山长期荒废,得不到开发利用,其原因主要由于在农业开发建设上缺少科学的指导和土地制度不能调动农民开发土地资源的积极性。

2 土地资源的合理开发利用

土地资源研究的最终目的是合理利用土地,优化农林牧用地结构,建立起高效优质的农业生态体系,最大限度地发挥各类土地的生产潜力^[2]。中国人口众多,可开发利用的土地资源十分有限,能够耕种的土地则尤为珍贵,而每年却因土壤退化损失耕地 46.6~53.3 万 hm^2 ,因自然灾害丧失耕地约 10 万 hm^2 ,成为世界水土流失最为严重的国家之一。耕地面积在逐年减少,人口却每年增加 140 万,这两个逆向增长如继续下去,人地矛盾将更加突出^[3]。

土地资源开发是提高土地利用率和生产率的重要措施,是增加土地有效供给,满足人们对土地各种需求的重要途径。但土地资源开发要以不破坏生态环境为前提,根据土地的自然性和社会经济条件,在土地资源评价的基础上,确定土地资源开发利用的方向和形式,搞好土地资源开发规划,宜农则农、宜林则林、宜牧则牧,不可无视自然条件,盲目乱垦,滥伐,浪费土地资源。要做到土地资源开发利用和保护相结合,兼顾经济、社会和生态效益,不断改善生态环境^[4]。

我国人多地少,人地矛盾十分突出,而土地又是农业生产最基本的生产资源,因而如果科学合理地利用好土地对于我国农业和农村经济发展具有重要意义。科学合理地利用土地资源的途径主要有:一是广度开发,积极而又稳妥的开发尚未利用的土地资源。把一切土地利用起来;二是深度利用,实行土地适度规模经营。但不论哪个途径利用土地资源,都应遵循一定的原则。

2.1 因地制宜

这是由土地本身的自然规律、经济规律所决定的。各类土地的土壤质量及其与之相联系的自然环境条件往往会存在很大差异,故其最佳用途不大相同,更何况各部门、各项生产建设时对土地质量和利用方式的要求也不尽一致。因此,必须根据各类土地的特点,正确选择适宜的土地。这既有利于使多种多样的土地资源得到充分利用,提高土地利用率;

又可使有限的土地资源更好地满足社会对土地的需要;还可做到地尽其利,提高土地利用的经济效益。

2.2 节约用地

发达国家的经济发展进程表明,伴随工业化的推进,耕地面积缩减,非农用地增加,是一个必然的趋势。中国的实践也是如此。随着城镇的扩大,工矿业和交通运输业的发展,农村居民点的扩展,非农用地急剧增加,开垦荒地增加的土地面积大大小于耕地减少的面积。加之人口增加,导致人均占有的耕地面积呈下降趋势。因而,客观上要求我们在土地利用中更加重视节约原则。珍惜每寸土地,合理利用每寸土地应是我们的国策。无论是城镇建设,工矿建设,还是农业基础建设及农村住宅建设,都要充分考虑当地的资源状况,力求少用土地,尤其要尽可能不占或少占耕地。为了贯彻节约用地的原则,必须建立和健全土地管理机构,建立土地档案;制定土地利用规划;采用法律、行政和经济手段,加强土地管理;严格控制各项基本建设用地,杜绝浪费土地的现象。

2.3 保护资源

土地利用同生态系统的关系十分密切。生态系统的优劣,又直接影响自然环境条件,影响农业生产成果和土地资源的开发利用。土地在合理利用的条件下会越来越好,可供人们永续利用,但如果使用不当,滥用土地,进行掠夺性经营,也会使土地肥力遭到严重破坏,造成生态系统恶化。不仅尚未开发的土地将无法开发利用,就是已经开发利用的土地也会变成新的不毛之地,贻害子孙后代。人们在开发利用土地资源的过程中,切不可违背自然规律,只顾向自然界索取,而要注意保护整治,用地与养地结合,保持各种营养物质投入与产出的转换平衡,坚决制止、消除对农业土地资源的污染,以利于建立良性循环的生态系统。

2.4 有偿利用

土地是有限的自然资源,又是农业中稀缺的生产要素。在市场经济条件下,只有对土地实行有偿利用,才能在经济上体现土地的产权关系,才能促使用地单位珍惜和合理利用土地资源,确保节约用地、因地制宜、保护资源三项原则的贯彻。

3 实现土地资源适度规模经营的途径与措施

我国的农村土地制度集权性质一直占主导地位,高慧琼等人考察了我国集体土地产权制度的历史沿革,1949年以来,土地制度经历了“耕者有其田”“土地合作化”“土地人民公社化”“三级所有,队为基础”“统分结合,双层经营”的演变路径,20世纪90年代后期国家明确提出了“生不加死不减”的30年不变政策,各种形态在相应的时期都发挥了应有的效率,但基本上始终没有动摇土地集体所有的地位。而目前基于家庭联产承包的土地制度,开始出

现分散经营导致效率损失的情况,土地因粮食生产缺乏经济效益而闲置、“空心村”现象的发生,引起我们对土地开发利用、土地流转制度的思考^[5]。土地适度规模经营是土地资源合理开发利用的重要措施之一。适度规模经营是大势所趋,现在农民们都已经认识到把地分了种不再能够为他们继续带来改革初的利益了,只有规模经营,才符合市场的需求,才能创造更多的收益。

然而,就我国人多地少的国情和农业的产业特性,在短期内实现土地适度规模经营是不可能的,必须因地制宜、积极慎重,因势利导,创造条件,循序渐进,通过以下主要途径逐步实施完成。

3.1 创造实行土地适度规模经营的环境条件

3.1.1 建立灵活高效的土地流转机制 农村应鼓励通过转包、转让入股等多种形式,使土地使用向种田能手或其它农业经济单位集中,实行土地规模经营。

3.1.2 加快农村劳动力转移步伐 目前,中国农村人口突破了9亿,已经存在着严重的劳动力过剩。民工潮的出现事实上宣告了农村经济已经陷入很严重的困境,进城打工其实并非农民的自愿选择,而是一种迫不得已的无奈之举。根据西方经济学家的解释,劳动力过剩就是劳动投入的边际产出为零,农业的增产和收益增长与劳动投入增加无关。中国有限的耕地根本不需要那么多的农村劳动力。这时,“三农”问题突出的现象摆到了中国人民面前^[6]。由于我国农村存在大量剩余劳动力,大量劳动力滞留在土地上,很难实行土地规模经营。因此,必须通过大力发展第二、三产业,加快城镇建设步伐等措施来吸收大量的农村劳动力,才能为适度规模经营创造条件。

3.1.3 行政支持与帮助 对实行土地规模经营的各类组织形式,政府有关部门应给与工商、信贷、法律等有关方面的支持与保护,提供信息、技术基础设施等有关方面的服务与支持。

3.2 实现土地规模经营形式要多样化

在土地适度规模经营的组织形式上要因地制宜,形式多样,不搞“一刀切”。可以发展种田大户,也可以联合办农场,有条件的农村集体经济组织也可以办集体农场,城市的工商企业也可到农村办农场或农业车间。但不论哪种形式都应坚持农民自愿和物质利益原则。

3.3 推进农业产业化经营,提高农业集体规模效益

利用资源优势发展优良产业和优质产品,通过加工企业和销售市场带动种养加贸易一体化经营,促进分工、分业和产业、产品结构优化,实现生产经营全程化、效益增值连续性和农业经营质量的飞跃。

3.4 着力抓好农业社会化服务

应尽快建立健全农业社会化服务体系,为农业提供产前、产中、产后的各种服务,从而为农户解决一家一户办不了或办不好的事情,使分散的农户达

大庆地区生态环境现状

林英超

(大庆师范学院生命科学系, 大庆 163712)

摘要:近年来, 大庆地区的生态环境不断恶化。草原退化严重, 面积减少, 草质下降; 土地荒漠化加剧; 沙化盐碱化面积逐年增大; 水环境问题突出。石油生产过程中的不合理和人类的破坏行为是导致这些现象发生的主要原因。面对严峻的生态问题, 大庆地区采取了多种措施进行生态治理, 取得了显著的成果。

关键词:大庆地区; 生态现状; 生态破坏; 生态治理

中图分类号: X3 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2008)02-0088-03

The Status of the Ecological Environment of Daqing Area

LIN Ying-chao

(Department of Life Science, Daqing Normal College, Daqing 163712)

Abstract: Recent years the ecological environment of Daqing area is worsening constantly. Degeneration of grass-land is very seriously, the area and the quality had dropped; Land desertification is strengthened; the area of sandi-fication and salinization increased year by year and the polluted water environment increasingly. The primary cau-ses of the above phenomenons were irrational activity in petroleum production and humanity's act of sabotage. Fa-cing the severe ecological problems, Daqing area made great efforts to carry on the ecological remediation engineer-ing, and have got significant achievement.

Key words: Daqing area; ecological status; ecological; destruction; ecological management

1 大庆地区概况

大庆市位于黑龙江省西部, 松嫩平原中部, 地理位置在北纬 $45^{\circ}46' \sim 46^{\circ}55'$, 东经 $124^{\circ}19' \sim 125^{\circ}12'$, 总面积 $2.12 \times 10^4 \text{ km}^2$, 属中温带大陆性季风气

收稿日期: 2007-11-03
基金项目: 黑龙江省新世纪高等教育教改工程项目(YZQ001)
作者简介: 林英超(1985-), 男, 黑龙江省穆稜县人, 学士, 从事生
物教育研究。E-mail: linyingchao100@yahoo.com.cn.

到规模经营的效果。
3.5 促使开发型农业自觉纳入土地适度规模经营
农业开发活动具有基本建设的特征, 需要动用大量的人力、物力, 只有按照适度规模的原则进行生产布局 and 要素配置, 才能取得较为合理的资源开发利用和保护的效果。

4 小结

“民以食为天”“食以地为本”“有土则有粮”。资源是宝贵的财富, 对于我国人口多, 资源相对少的现状来说更是如此。有些资源尤其是土地资源, 如果利用不当, 遭到破坏后, 就一去不复返了, 或需要很长时间才能恢复其增值能力。因而, 在开发利用土地资源时, 必须按客观规律办事, 全面规划, 综合利用, 并且综合考虑局部和整体, 现在和将来, 社会需要和资源合理开发利用的关系, 也就是要全局性、长远性地考虑问题, 切忌只顾眼前利益, 盲目地进行土

地资源开发利用。
土地是人类生存之本。从当前国情来看, 人口增长与耕地减少的趋势之间的矛盾不可避免, 要保证国家粮食生产安全, 促进农民增收, 提高土地利用效率, 必须走土地适度规模经营这条途径, 依靠科技支撑, 增加资金政策投入, 为加快发展现代农业创造条件。
参考文献:
[1] 刘志澄. 建设社会主义新农村关键在“建设”[J]. 农业展望, 2007(1): 4-5.
[2] 宋桂琴. 黄土高原土地资源研究的理论与实践[M]. 北京: 中国水利电力出版社, 1996.
[3] 王孟雪, 于海英, 张忠学等. 黑龙江省垦区水土保持现状分析及对策探讨[J]. 黑龙江农业科学, 2007(2): 40-43.
[4] 高亚军, 常庆瑞, 刘京, 等. 安塞试区土地利用及其合理开发[J]. 干旱地区农业研究, 2002(2): 118-123.
[5] 李璞, 储新民, 王锦. 我国新农村建设的“后发劣势”与“后发优势”分析[J]. 未来与发展, 2006(11): 63-65.
[6] 李万港, 张鸿杰. 中国农业发展道路探索[J]. 内蒙古农业科技, 2006(6): 5-7.