

关于哈尔滨市新农村建设的几点建议

孙 伟, 孟 良

(东北农业大学经管学院, 哈尔滨 150030)

摘要:党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的宏伟目标,这对解决“三农”问题,推进现代化建设,构建和谐社会,实现全体人民的富裕安康,具有重大的战略意义和深远的历史意义。介绍了哈尔滨新农村建设的基本情况,并详细阐述了在新农村建设过程中存在的一些问题,在此基础上提出了加快哈尔滨市新农村建设的几点建议。

关键词:新农村;规划;经济;机制

中图分类号:S-01 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2007)06-0072-02

Suggestion about New Countryside Construction in Harbin

SUN Wei, MENG Liang

(Economics and Management College, Northeast Agricultural University, Harbin 150030)

Abstract: The Fifth Session of the Sixteenth Central Committee of the Party set the grand goal of construction socialism new countryside which has the significant strategic sense and the profound historical significance to solve issues concerning agriculture, countryside and farmers, to push forward modernization, construct harmonious society, realize all the people's wealthy peace and health. This article introduced the basic situation of Harbin new countryside construction, elaborated some problems in the process of new countryside construction and proposed suggestion about speeding up the Harbin new construction.

Key words: new country; design; economy; mechanism

建设社会主义新农村是一项繁重而又长期的任务,是党中央根据“三农”问题发展需要做出的重大战略决策,它没有现成的模式、现成的规律可供借鉴。只能通过不断的探索,逐步深化解决。为此,结合哈尔滨市新农村建设情况及存在的问题,提出几点建议。

1 哈尔滨市新农村建设的概况

哈尔滨市新农村建设工作启动以来,以道路建设和村容面貌的改善为重点,上下齐心积极推进,使全市新农村建设取得了明显成效。目前,全市通乡通村公路建设已修白色路面 1 832 km,镇内硬化道路 273 km;屯内道路水泥硬化 1 119 km,红砖硬化 448 km。新安装路灯 2 140 盏,新建饮水工程 185

处,新修地下排水管线 72 km。试点村新建和翻建房屋 1.2 万户,107.8 万 m²。建设 17 处大中型沼气工程,新建沼气池 3 667 个。新建和改造院墙 293 km,其中铁栅栏 146 km,改造路边沟 2 257 km,粉刷墙壁 290.3 万 m²,改厕 9 215 个,栽植各种树木 408 万株。

2 新农村建设中存在的主要问题

2.1 重生活,轻生产

新农村建设的重点和长期目标是:发展农村生产力建立农民增收长效机制,促进农民持续增收;而解决农民生产生活中的困难是近期目标,两者在新农村建设中的地位和作用是不同的,前者是重点,是主要矛盾,后者居次要地位,是次要矛盾。建设社会主义新农

收稿日期:2007-05-28

第一作者简介:孙伟(1964-),男,黑龙江省肇东市人,硕士,副高级工程师。从事农林经济法规建设与管理。Tel:13936198168;E-mail:sunwei1964611@sina.com。

村,既要解决当前迫切需要解决的矛盾,更要立足长远,抓住主要矛盾。只有抓住主要矛盾大力发展生产,新农村建设才是有源之水,才能具有发展后劲。

2.2 重建设,轻规划

规划先行,是合理推进新农村建设的前提和基础。只有统筹考虑好新农村的时间规划、布局规划,并严格按照规划执行,才能建设出符合科学发展需要,安定和谐的社会主义新农村。然而,受种种因素影响哈尔滨市新农村规划始终没有出台;部分区、县(市),乡镇,村也没有制定建设规划。部分制定的,也是规划跟不上项目的变化;规划在各部门面前缺少权威性,变成了一张申请项目的“包装纸”;村庄规划过于战略宏观,达不到应有的详细程度;有些地方即使有了先行的村庄规划,也不一定就能使新农村建设有序进行,因为没有对村庄规划的执行实施监督,没有对建设实施监理,从而造成了不合理的建设项目。诚然,大上快干的初衷是应该肯定的,但是缺少合理的规划建设安排,就容易出现互相攀比、“拉饥荒”搞建设等不正常的现象发生^[1]。

2.3 重“硬件”建设,轻“软件”建设

建设社会主义新农村,其核心目的是为了“人”,是为了提高“人”的全面素质,但是,在新农村建设中,很多地方只重视“村容整洁”,而忽视了“乡风文明”、“管理民主”等“软件”建设,导致新农村建设出现了“一手硬、一手软”的现象^[2]。

2.4 重政府主导,轻农民主体

充分发挥广大农民群众的主体作用,是建设社会主义新农村成败的关键^[3]。而在新农村建设过程中,农民在新农村建设中的主体地位并没有真正发挥出来。主要表现在:一是有的地方没有把新农村建设摆上重要位置,没有出台调动基层和农民积极性的具体措施。二是部分地方政府大包大揽思想严重,把应该由农民承办的建设任务也由政府出钱完成。三是缺乏发挥农民能动性、创造性的切实办法,导致少数区、县(市)新农村建设举措小,行动慢,标准低,农民难以真正参与到建设新农村热潮中来^[4]。

3 加快哈尔滨市新农村建设的几点建议

推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务,必须在科学发展观、统筹城乡发展等思想的指导下,在“两个趋向”方针的引导下,发挥长处,弥补不足,着力解决好建设中存在的深层次问题。为此,提出以下几点建议:

3.1 抓好新农村规划的编制工作

一是要着眼全局,城乡统筹。要把新农村规划建设与“十一五”经济社会发展规划结合起来,统筹编制城乡产业发展规划、基础设施建设规划、城镇体系规划和村庄布局规划,增强规划的系统性、前瞻性和可操作性。二是要因地制宜,适度超前。既要注重规划建设标准的多样性,也要注重规划建设形式的多样性。三是要突出特色,延续文脉。新农村规划建设要突出特色风貌和历史文化底蕴,注重传承地方历史文化,村容村貌改造要体现农村特色。并注意保存好历史文化名村、名镇,保护好整体景观。四是要集约发展,节约用地。按照“适度集聚、节约用地、有利农业生产、方便农民生活”的原则,编制好以区域中心镇、中心村为主体的城镇体系规划和村庄布局及建设规划,突出中心屯,建设好中心屯,逐步消灭地处偏远、交通不便的小村落。五是要生态优先,尊重自然。新农村规划和建设一定要坚持人与自然和谐相处,防止走入大拆大建、贪大求洋、盲目追求村容整齐划一的误区。

3.2 抓好农村经济发展

一是大力发展农业产业化经营。做大做强龙头企业,重点支持技术、设备先进,牵动力强的龙头企业加快发展。加快推进规模化生产基地建设,提高标准化生产水平和质量安全水平,大力发展“一村一品”、“一乡一业”的区域块状经济。深入实施农业名牌战略,抓好农产品的品牌创建、品牌包装和品牌整合,通过技术改造、品质改良,打造一批中国名牌和省、市名牌。大力培育农产品流通市场主体,做大做强一批龙头企业和专业批发市场,鼓励扶持放手发展一批个体、私营、民营流通大户和农村经纪人队伍,积极引导催生一批专业协会、专业合作社等农村新型合作经济组织。二是推进农工换位,实现加工转化增值。以提高农产品的附加值为重点,做大、拉长农产加工产业链。着力打造农产品加工产业园区,促进集群发展。三是推进粮牧换位,实现过腹转化增值。发展壮大畜牧产业,突出抓好“良种繁育、规模饲养、疫病防治”三大重点。提高畜禽养殖规模化水平,逐步解决人畜混居的问题。改善畜禽饲养管理,推广健康养殖方式,突出做好畜禽排泄物、废弃物和病死畜禽的无害化处理。四是推进种植业结构调整,夯实农民增收基础。当前,粮食生产仍然是农民增收的重要渠道,应紧紧抓住粮食生产不放,巩固和发展粮食基础产业。扩大销路好、效益好、品质

(下转 104 页)

structures of hamster neutrophil defensins[J] . Infect Immun, 1996 64: 4444-4447.

[2] Bensch K W, Raich M, Magert H G, et al. hBD-1: a novel defensin from human plasma [J] . FEBS Lett, 1995, 17: 331-336.

[3] Zhao C, Wang L. Widespread expression of beta defensin hBD-1 in human secretory glands and epithelial cells[J] . FEBS Lett, 1996, 396(2~3): 319-323.

[4] Harder J, Bartels J, Christophers HG, et al. A peptide antibiotic from human skin [J] . Nature, 1997, 387 (6636): 861-865.

[5] Jia H P, Schutte B C, Schudy A, et al. Discovery of new human β -defensins using a genomics-based approach [J] . Gene, 2001, 263(122): 211-218.

[6] Bals R, Goldman M J, Wilson J M. Mouse β -defensin is a Salt-sensitive Antimicrobial Peptide Present in Epithelia of the Lung and Urogenital Tract [J] . Infect Immun, 1998, 63 (3): 1225-1232.

[7] Kevin L P, Melissa H B, Robert E W. Recombinant DNA Procedures for Producing Small Antimicrobial Cationic Peptides in Bacteria[J] . Gene, 1993, 134(1): 7-13.

[8] Liu L D, Wang L N, Jia H P, et al. Structure and mapping of the human β -defensin hBD-2 gene and its expression at site of inflammation[J] . Gene, 1998, 222: 237-239.

[9] Zhang G L, Hiraiwa H, Yasue H, et al. Cloning and characterization of the gene for a new epithelial β -defensin[J] . J Bio Chem, 1999, 274: 24-31.

[10] Garcia C, Krause A, Sandra S, et al. Human δ : a novel inducible peptide with a specific salt-sensitive spectrum of antimicrobial activity[J] . J FASEB, 2001, 15: 1819-1823.

[11] Harder J, Bartels J, Christophers H G, et al. Isolation and characterization of human β -defensin-3, a novel human inducible peptide antibiotic [J] . J Bio Chem, 2001, 276 (8): 5707-5713.

[12] Lichenstein A K, Ganz T, Seletel M E, et al. Defensins[J] . Cell Immunol, 1998, 114: 104-116.

[13] Diamond G, John P, Russek, et al. Inducible expression of an antibiotic peptide gene in lipopolysaccharide-challenged tracheal epithelial cells[J] . J FASEB, 1996, 93 : 5156-5160.

[14] Lavashina E A, Ohresser S, Lemaitre B, et al. Two distinct pathways can control expression of the gene encoding the *Drosophila* antimicrobial peptide metchnikowin [J] . J Mol Biol, 1998, 278: 515-519.

[15] Huang G T, Zhang H B, Kim D, et al. A model for antimicrobial gene therapy : demonstration of human beta2defensin 2 antimicrobial activities in vivo[J] . Hum Gene Ther, 2002, 13 (17): 2017-2025.

[16] Valore E V, Park C H, Quayle A J, et al. Human β -Defensin-1: Antimicrobial Peptide of Urogenital Tissues [J] . J Clin Invest, 1998, 101(5): 1633-1642.

[17] Ganz T. Versatile defensins [J] . Science, 2002, 298 (5595) : 977-979.

[18] Yang D, Chertov O, Bykovskaia S N, et al. β -defensin : Linking innate and adaptive immunity through dendritic and T cell CCR6[J] . Science, 1999, 286: 525-528.

[19] Zhang L, YU W, He T, et al. Contribution of human alpha-defensin1, 2 and 3 to the antiHIV-1 activity of CD8 antiviral factor[J] . Science, 2002, 298: 995-1000.

(上接 73 页)

好的作物的种植面积, 抓住水稻价高俏销的机遇, 加快灌区建设, 大力发展优质水稻、玉米、大豆和效益高的经济作物, 扩大无公害、绿色、有机食品生产面积。深入实施良种工程、配方施肥与沃土工程、优质粮食产业工程、植物病虫害综合防治工程、农业综合开发工程和农田水利基础设施建设工程, 巩固和提高粮食综合生产能力。

3.3 抓好新农村建设的机制创新

一是要完善政府以奖代补的激励机制^[5]。充分发挥政策的杠杆效应, 以较少的政府投入带动村集体和农民自身投入, 促进新农村建设。按照“逐级申报、总量控制、择优扶持、动态管理”的原则, 做到哪个村屯有积极性, 就扶持谁, 真正把扶持资金投向干部群众积极性高、各项建设效果好的村。二是要建立政府投入资金捆绑使用的整合机制。推广通河、延寿等地的好做法, 以区、县(市)为单位, 对中央和省、市投入的扶贫开发、以工代赈、农业综合开发、林业、水利、能源等各种资金, 在不改变资金用途和管

理渠道的前提下, 捆绑投入农村的相关项目建设, 集中财力办大事。三是要建立农民“一事一议”的筹资出工机制。通过加强村民理事会、五老理事会等村民自治组织建设, 完善村民自我协商、自我管理、自我建设的筹资出工建设机制, 促进村屯“一事一议”的民主议事机制的成熟发展。四是要建立投入资金的全程监管机制。对新农村建设的财政投入资金、整合的专项资金、金融信贷资金、社会帮扶资金和农民自筹资金都要建立严格的项目资金管理办法, 各类建设项目都要建立起严格的项目开支预算、资金支出结算、工程决算和验收审计管理制度。

参考文献:

[1] 李式法. 令人振奋的“新农村”蓝图—学习党的十六届五中全会精神有感[J] . 山东农机化, 2005(11): 5-7.

[2] 李华. 专家细解新农村[J] . 农家顾问, 2006(1): 1-4.

[3] 孙海燕. “两会”热议新农村建设[J] . 建设科技, 2006(6): 22-25.

[4] 赵鸣骥. 新农村建设大家谈(一)着力理清思路大力支持社会主义新农村建设[J] . 农村财政与财务, 2006(3): 7-9.

[5] 王吉昌. 扎扎实实推进新农村建设[J] . 政策, 2006(3): 5-6.