

克山县县域经济发展情况的调查与思考

董清山

(黑龙江省农科院牡丹江农科所,牡丹江 157041)

摘要:简要概述了克山县近年来县域经济发展情况及主要做法和经验;深刻剖析了发展中在工业经济、农业产业化、民营经济、小城镇建设、县财政支持经济发展力度等方面存在的问题;立足县情提出了今后的发展思路和解决问题的具体措施;突出科技投入,推进现代农业建设;搞好农产品加工业,推进农村工业化;大力培育和扶持龙头企业,推进农业产业化经营;做好城乡规划,加快农村城镇化建设步伐;加快农村劳动力转移,拓展农民增收空间;大力发展民营经济,促进县域经济更好更快发展。并对发展县域经济政策方面提出了几点建议。

关键词:克山;县域经济;调查与思考

中图分类号:F 299.27 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2007)03-0091-04

Investigation and Ponderation on the Development of Keshan County Economy

DONG Qing-shan

(Mudanjiang Agricultural Institute, Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Mudanjiang 157041)

Abstract: Focused on the study of county economy of Keshan, based on the problems of development on industry economy, agriculture industrialization, private economy, construction of little town, corresponding suggestions were brought forward as follows: we should increase science and technology fund, advance agricultural modernization, do well in agricultural product processing, promote agriculture industrialization, support the leader enterprise, propel agricultural industry management, make sure programming city and countryside, accelerate country turn to town, transfer work force of countryside, increase income of peasants, and enforce private economy development, promote county economy developing better and faster. Finally, some countermeasures and suggestions on the reforms of Keshan country's finance were put forward as well.

Key words: Keshan county; county economy; investigation and ponderation

0 前言

作为国民经济的基本单元——县域经济,目前,已发展到一个很重要的层次。发展好县域经济对推进国民经济发展,破解“三农”问题,进而实现小康目标,加快新农村建设至关重要。近几年来,克山县立足于自身实际和县域特点,面对发展的新形势,采取了许多行之有效的措施,推动了县域经济的发展。

1 县域经济发展概况

1.1 县域经济发展现状

克山县幅员面积 3 186 km², 现有耕地面积 18.73 万 hm²。全县总人口 46.9 万人, 其中农业人口 37 万人, 是典型的农业大县, 克山县主要盛产“两豆一麻”, 具有发展“麻、薯、豆、畜”四大经济的优势, 拥有“帅哥”牌绿色大豆和“全面”牌绿色马铃薯两个标识。几年来, 克山县调整了发展思路, 确立了工业立县的发展目标, 使县域经济呈现出较快的发展势头。

收稿日期: 2006-12-19

作者简介: 董清山(1967-), 男, 黑龙江省望奎县人, 副研究员, 硕士, 从事农业经济管理研究。E-mail: mdjdqs@126.com。



国民经济增长速度加快:2005年区域生产总值初步测算实现25.6亿元,同比增长11%。城乡人均收入持续增加,城镇居民可支配收入4749元,同比增长7%;农民人均纯收入3095元,同比增长19.8%。城乡居民储蓄存款余额达到19.4亿元,同比增长14.1%。工业化取得成效。第二产业完成5.6亿元,比上年增长17%,占国民经济的24%。产业化形成规模。形成了以“麻、薯”产业为主的产业格局。金鼎公司成功兼并齐麻,企业加工能力达到4.6万吨,成为全国麻行业的“龙头”。薯产业龙头沃华公司正在进行二期扩建,达产后,可成为亚洲最大的马铃薯加工企业,拉动县域经济发展作用更加明显。规模以上工业企业实现增加值2.5亿元,同比增长20%。第二产业增加值占全县区域生产总值的比重上升1.2个百分点。城镇化步伐加快。克山镇等6个中心城镇的城镇化建设得到加强,在劳动力转移、集中生产要素等方面发挥了重要作用。民营化快速发展。民营经济占县域经济的比重不断增加,县域经济活力进一步增强。

1.2 主要经验

1.2.1 坚持走特色产业之路 只有依据市场供需状况和区域资源的特点,确立起特色产业,才能激发潜能,使县域经济实现快发展、大发展。我县结合实际,确定了优势明显的“麻、薯”特色产业,确保了县域经济的持续发展。

1.2.2 坚持走发展小城镇之路 工业化是城镇化的基础,而城镇化又能进一步推进县域经济工业化。大力推进城镇化建设,为产业聚集、发展服务业、转移农村劳动力创造条件,确保县域经济协调发展。

1.2.3 坚持走产业化经营之路 农村经济始终是县域经济中的重点和难点,而发展农村经济的出路就在于产业化。县内外的经验也证明了这一点,产业化不发达的县份,县域经济不可能真正的发达。

1.2.4 坚持走民营化之路 民营经济是最具活力的经济,与市场有天然的和本质的内在联系,民营经济的发育程度是该地区经济市场化程度的重要标志。县域经济只有以民营经济为主体,才能快速发展。

1.2.5 坚持走科技进步振兴之路 科学技术是第一生产力,是推动县域经济发展的巨大力量。只有通过科技兴农、科技兴工,实现科技兴县,才能提高县域经济发展的质量。

2 存在的主要问题

2.1 工业经济实力不强,企业发展难

发展县域经济的核心在于企业的拉动,在很大程度上,县域经济的发展就是企业的发展。克山县

企业数量较少,尤其是对县域经济发展有巨大拉动作用的骨干企业更少。企业规模较小,整体效益较差,产业层次低,产品结构单一,科技含量不高,缺乏市场竞争力。由于企业发展缓慢,导致第二产业占GDP的比重低,给县域经济发展带来巨大压力。

2.2 农业产业化程度不高,农民增收难

近年来,克山县通过金鼎公司等龙头企业的带动,促进了农业结构的调整和农业产业化发展。但现在仍属于初级阶段,农村组织化程度和市场化程度仍然偏低,一家一户小规模生产经营和常规大田种植还相当普通,市场农业、高效农业发展不够。龙头企业和基地连接不紧密,“龙头企业+基地+农户”的产业化模式没有真正建立起来。农民收入尽管每年基本都在增加,但增幅明显减慢,与提高生活质量和建设小康社会的现实要求有很大差距,增加农民收入依然是发展县域经济的关键问题。

2.3 民营经济发展不快,发展壮大难

党的十五大以后,内陆地区的民营经济有了较程度的发展。目前,克山县民营经济水平较低,在县域经济发展中的作用不突出,与主体地位相差甚远。特别是缺乏有影响、大规模、高科技的骨干民营企业,大多还是从事个体经营和初级加工,难以对全县经济形成有效支撑,在较大程度上弱化了全县经济增长的基础,造成经济增长缺乏应有的活力。

2.4 小城镇建设滞后,农村经济工业化难

克山县在20世纪90年代中后期掀起了小城镇建设的热潮,城镇化率不断提高。但近年来,由于乡镇企业的萎缩,农民收入的减缓,财政支付能力的弱化,以及市场化运作不够到位等,小城镇建设步伐缓慢。同时,小城镇基础设施建设滞后,影响了城镇功能的发挥,聚集生产要素的能力减弱,吸纳、转移农业人员逐年下降。小城镇建设水平对农村工业化的促进作用不大。

2.5 财政拮据,支持经济发展难

县级财政几乎没有资金支持经济建设。乡镇和村级由于多年积累已是债台高筑。县、镇、村拿不出钱来搞建设,财政杠杆作用难以发挥,支持地方经济发展的能力弱化。

3 发展思路 and 措施

以解放思想为先导,以科学发展观为统领,以富民强县、全面建设小康社会为目标,以加快发展为主题,抢抓发展机遇,坚定不移地推进“四个换位”,以招商引资推动项目建设,以项目建设拉动经济增长,放手发展民营经济,全力发展“麻、薯、豆、花、畜”经济和绿色食品产业,把克山县建成中国著名的亚麻加工基地、世界最大的马铃薯加工基地、黑龙江省重要的绿色食品生产



基地;大力发展二、三产业,努力实现工业化目标;中心城市基础设施完善,生产要素高度集中,产业优势明显,城镇化率全面提高;集中力量发展民营经济,尽快形成民营经济占主体的经济发展新格局;城乡人均收入不断增长,生活质量得到改善,形成社会和谐、经济发展的县域经济发展新局面。

3.1 突出科技投入,推进现代农业建设

克山县是典型的农业县份,要进一步巩固农业的基础地位,充分发挥资源优势,推进农业机械化、标准化、规模化、产业化。切实加大农业基础设施建设投入,大力提升农田水利建设标准,增强防灾减灾能力,加快中低产田改造,提高农业综合生产能力。充分发挥科技建县的优势,努力提高农业科技推广水平,深入实施良种化工程,广泛应用农业先进技术,实行集约化生产,不断提高单位资源产出率、农业劳动生产率和农产品市场竞争力,努力建设全省最大的绿色食品、安全优质农产品基地。积极推进主辅换位,继续提高畜牧业在农业中的比重。不断扩大经济作物和饲料生产,全面提高种植业的经济效益。加快农业产业化进程,推进规模经营,提升农产品基地建设水平,强化龙头企业与基地农户的利益联结,集中力量把优势品牌做强做大。

3.2 搞好农产品加工业,推进农村工业化

坚持把实施工业化战略作为县域经济发展的重中之重。第一,大力扶持适合克山县农村的工业项目,特别是资源开发利用型、农产品加工型项目,延长农产品产业链,增加农民收入,特别是要尽快引进、建立大豆精深加工的龙头企业,做强做大大豆产业。第二,全力以赴招商引资,依托资源上项目。亚麻、马铃薯、大豆是克山县三大特色作物,在县域经济发展中占据举足轻重的地位。要积极依托资源优势,通过招商引资,广借外力发展县域经济。第三,立足于种养业与加工业相配套,产供销一条龙,发展农村经济中介组织,通过龙头企业和完善产前、产中、产后社会化服务体系,把千家万户的分散经营与千变万化的大市场连接起来。第四,全面抓好经济发展基地建设,把其建成省著名的工业园区。突出产业立园、特色立园的发展方向,按照“高起点规划、高标准建设、高效能管理”的原则,以市场的理念来运作,不断提升园区开发建设的品位和档次,尽快形成园区产业集聚效应,为县域经济发展注入生机与活力。第五,从农村实际出发,围绕农业办工业,特别是突出办好农产品加工业,逐步形成特色鲜明、品牌名优的特色乡镇,从根本上推动县域经济的发展。

3.3 大力培育和扶持龙头企业,推进农业产业化经营

积极争取省级扶持龙头企业的专项基金,认真

做好培育和扶持龙头企业的工作,进一步扩大金鼎公司、沃华公司等龙头企业的生产规模,增强企业的内在活力和市场竞争能力。引导龙头企业根据市场的需求,优化产品结构,争创名优品牌,发挥品牌效应,以品牌抢市场,再创一批省市级名牌,提高产品的市场占有率和经济效益。通过“政府搭台、企业唱戏”为龙头企业牵线搭桥,吸纳资金,增强实力,不断把龙头企业做大做强。全力完成亚麻集团的组建工作,把金鼎公司建成我国最大的亚麻加工企业,把克山建成中国亚麻名城。全力做好沃华公司 5 万 t 马铃薯精淀粉项目的建设,把沃华公司培育成第二个立县支柱企业。扶持龙头企业与大专院校和科研单位搞好“产学研”联合,加大科研经费的投入,力争金鼎公司、沃华公司每年都开发出一种拥有自主知识产权的高新技术产品,增强企业的发展后劲。全力搞好原料基地建设,为企业提供优质的原料,大力推广古北乡农民用土地入股与金鼎公司建立起紧密利益联结机制的做法,让广大农民成为企业“第一车间”里的工人,加速产业化进程。

3.4 做好城乡规划,加快农村城镇化建设步伐

按照“政府引导、市场运作、科学规划、合理布局、产业支撑,突出特色,综合开发,配套建设”的方针,加快小城镇建设。以县城和中心城镇建设为重点,加大基础设施建设力度。在城镇数量和分布的规划,城镇规模的把握、城镇功能的定位上,要科学地谋划,小城镇规划应以县城和一些中心镇为重点,防止盲目铺摊子,搞低水平重复建设。以县城和北联、西城、北兴等中心镇为建设重点,加快发展壮大中心镇和专业镇,使其成为县域经济发展的新的隆起带和辐射源,加快城镇化进程。出台明确的配套政策,引导乡镇企业向小城镇集中,促进第三产业的发展,并在户籍制度改革、同工同酬、医保、社保等领域做积极的探索和实践。树立城镇经营管理的新理念,坚持政府垄断土地一级市场,实行土地有偿使用,坚持“以地生财、以地建城、以地养城”的发展路子,逐步建立国家扶持为辅、自我筹措为主,靠政策、靠市场融资的城镇建设投资机制,使城镇建设投资主体多元化。

3.5 加快农村劳动力转移,拓展农民增收空间

通过推进农村工业化、城镇化和产业化,为农民创造更多就业机会,拓展农民增收空间。抓好农村劳动力转移的培训,增加培训资金的投入,充分利用现有的教育资源和设施,重点对转移的农民进行基本技能、政策、法规和文化知识培训,为农民融入城镇社会打下良好基础。充分发挥劳动力档案作用,加强与用工单位的对接,推进劳动力有序转移。加强对转移劳动力的跟踪管理,打造克山劳动力品



牌。要取消农民进城务工的各种不合理限制,取消对农民工的各种歧视性规定,加强对农民进城务工的引导,特别要把拖欠、克扣农民工工资、农民工劳动条件恶劣、工伤事故等问题放在更加突出的地位加以解决。推广北联新兴村“反租农民土地、放飞农村劳力”的经验,为农村劳动力转移创造条件,加快农村劳动力转移步伐。

3.6 大力发展民营经济,促进县域经济更好更快发展

把民营企业当作支撑县域经济的顶梁柱,农民增收致富的新载体,城镇居民就业的新途径,县镇(乡)财政增收的主渠道,积极予以扶持,全力促其发展。进一步深化企业改革,用民营经济体制和机制改造现有企业,把企业和职工真正推向市场。坚持放手、放胆、放开、放活“四放”方针,营造发展民营经济的良好氛围和宽松环境,全力发展民营经济。要研究制定更具吸引力、竞争力的优惠政策,认真落实民营企业在投融资、税收和土地使用等方面同其他企业享有同等待遇。进一步拓宽发展空间,允许和支持民营经济进入垄断行业、基础设施建设等新领域,促进民营经济遍地开花、全面发展。引导个体私营大户突破自我滚动发展的束缚,靠多方聚集资本

扩张规模。鼓励农村各种形式的经纪人、中介组织加快发展。扶持民营企业向农产品加工、畜牧养殖和流通业发展,发挥民营经济对县域经济的有力支撑作用,促进县域经济更好更快地发展。

4 对发展县域经济政策方面的建议

4.1 按照责权统一、运转协调的原则,下放经济管理权限,赋予县级政府更大的发展自主权、决策权。

4.2 积极缓解县乡财政困难。加大对县财政转移支付力度,提高国家、省建设资金、国债资金用于县乡的比例,逐步减少县乡财政体制性上交,逐步减少向县乡的政策性筹集资金。

4.3 进一步优化县域金融环境,努力扩大县级商业银行信贷权限,加强地方金融功能。

4.4 积极改进建设用地管理,改革审批程序,缩短审批时间,降低审批费用。

4.5 上级对县级经济工作的考核、评价,切实引入反映县域经济竞争力及竞争力发展变化趋势的内容。

4.6 加大对农业产业化龙头企业的资金支持力度。对于如金鼎公司这样的国家产业化龙头企业,省市应加大支持力度,在原料基地建设、技改扩建等方面给予更大的支持。

* 奶牛饲养 10 法增产效益高 *

* 1 增加光照法 *

* 从奶牛分娩后初产奶时开始,每天让奶牛接受 16 h 的光照,可提高奶牛的产奶量 10% 以上。

* 2 削蹄法 *

* 每年定期给奶牛修整削蹄 2 次,可提高奶牛的产奶量 10% 左右。

* 3 控温法 *

* 保持牛舍的相对稳定。冬季保持牛舍稳定在 15℃ 左右,舍内空气清新;夏秋季节保持牛舍通风凉爽,每天定时清除牛舍粪便,供给充足清洁不间断的凉水,实行放“两头”躲“中间”的放牧方式,避免日光曝晒奶牛,可使奶牛的产奶量保持相对稳定,稳而不降。

* 4 冬饮温水法 *

* 冬季和早春,气温低,天气寒冷,此时给奶牛饲饮温水,既可以防止奶牛腹痛,又可以提高奶牛的产奶量,一般可提高奶牛的产奶量 7% 左右。

* 5 夏秋夜牧法 *

* 夏秋季节白天天气炎热,奶牛食欲降低,夜晚天气凉爽,奶牛食欲旺盛。因此可采用夜牧

* 法,白天将奶牛赶到通风荫凉的地方休息,晚上进行放牧,可使每头奶牛每天产奶量提高 500 g 以上。

* 6 刷梳牛体 *

* 每天用木梳或铁刷梳刷牛体,既可以保持牛体清洁卫生,又可以促进奶牛的血液循环,促进新陈代谢,提高奶牛的产奶量 5%。

* 7 夜间运动法 *

* 在每天夜里 12:00 左右,定时把奶牛赶到运动场上活动 1 h 左右,可提高奶牛的食欲,促进奶牛消化,增加奶牛产奶量 10% 左右。

* 8 按摩乳房法 *

* 经常坚持在奶牛挤奶前按摩奶牛乳房,既可促进奶牛乳房的血液循环,减少奶牛乳腺疾病的发生,又可以提高奶牛的产奶量 10%。

* 9 饲喂多汁饲料 *

* 冬、春两季枯草期,要加喂大萝卜、胡萝卜、甘薯等多汁饲料,可使奶牛的产奶量提高 10%。

* 10 喂发酵玉米秸秆法 *

* 把玉米秸秆发酵后饲喂奶牛,可明显地增强玉米秸秆的适口性,提高营养价值,更容易被奶牛消化吸收,提高奶牛的产奶量 10%。

(131300 吉林省大安市龙沼农技学校 薛华)

