

# 创“院县共建”模式 促县域经济发展

张 鑫<sup>1</sup>, 董清山<sup>2</sup>

(1. 黑龙江省农科院克山 农科所, 克山 161606; 2 克山 县县政府, 克山 161606)

**摘要:**“院县共建”是黑龙江省农业科学院在新的历史条件下独创的一种新生事物。它通过农业科技示范园区、专家大院、科技培训、致富项目对黑龙江省“十弱”县进行科技帮扶, 为其解决“三农”问题和加速县域经济腾飞做出了不可磨灭的贡献。

**关键词:**“院县共建”; “三农”问题

中图分类号: F 320. 1 文献标识码: A 文章编号: 1002—2767(2007)02—0092—04

## Establish "Combining Construction of Institute and County " Model and Boost County Level Economy Development

ZHANG Xin<sup>1</sup>, DONG Qing-shan<sup>2</sup>

(1 Keshan Agricultural Institute, Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Keshan 161006; 2 Keshan County Government, Keshan 161606)

**Abstract:** "Institute and County constructing " is a new concept put forward by Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences in the new historic condition. It assisted the "ten weak counties" of Heilongjiang province by the form of agricultural science and technology garden, expert courtyard technology training and enrich projects. And made great contributions to solving "three rural problems" and accelerating the development of county economy.

**Key words:** "institute and county" construction; "three rural problems"

### 0 前言

中国是一个农业大国, 在 13 亿总人口中, 70 % 是农民; 在 960 万 km<sup>2</sup> 的国土面积中, 98 % 是农村地区。农业是我们的母亲产业, 农民是我们的衣食父母, 农村是中华民族的摇篮。在终极意义上, 我们每个中国人都是农民。三农问题就是中国问题, 三农之痛就是中国之痛, 就是每一个中国人之痛。三农问题关乎中国的命运, 也关乎我们每一个人的命运<sup>[1]</sup>。所以, 近年来我国政府高度重视“三农”问题, 并连续三年把“三农”问题作为“中央一号”文件下发, 可见重视程度之高。2003 年底, 为了助托全省县域的发展, 黑龙江省县域经济工作会议上, 划分出了“十强”、“十弱”县。“十弱”县如何发展? 如何脱贫? 成为困扰省委省政府的一个难题。黑龙江省农业科学院作为黑龙江省农业的智囊机构, 在新的历

史条件下, 审时度势地把农业增效、农民增收和农村经济增长方式的转变作为自己的责任, 义不容辞地肩负起了科技帮扶“十弱”县的重担, 并取得了有目共睹的成就。

### 1 农业科技园区

农业科技示范园区是当前形势下一种新的农业推广组织形式, 它以推广新品种、新技术等科技成果为主要目的, 通过建立新成果、新技术的规范园区展示, “做给农民看、领着农民干、为农民做示范”, 实现科技成果和技术与农民的零距离接触, 面对面交流和手把手传授, 是快速普及新成果和新技术、增加农民收入的一条重要通道。农业科技示范园区不仅具有技术应用的前瞻性, 还具有经营上的企业性, 是集科研、生产、推广于一体, 以科技为主导的完整的经济活动单元, 更是当今科技人员将农业成果推广宣

收稿日期: 2006—11—23

第一作者简介: 张鑫(1983—), 男, 黑龙江省克山县人, 学士, 实习研究员, 主要从事科研管理工作。Tel: 0452—8950231; E-mail: m5w4uxzed@163.com.

传的有效快捷方式。

克山标准化科技示范园区占地  $8 \text{ hm}^2$ , 设计展示包括大豆、玉米、马铃薯、亚麻、大麻、万寿菊等 12 种作物的名、优、特品种、综合栽培技术组装等 114 个处理。克山农业科技示范园区展示也取得了喜人的成绩, 筛选出的克新系列马铃薯。如: 克新 17、克新 18、克新 19; “克单”号系列玉米, 如: 克 251; 小麦系列, 如: 克 368, 克 02—1331; “丰收”系列大豆, 如: 克 02—7741, 克 02—7752, 克 99—5601 等一批优良新品种, 可作为今后一段时期克山苗头性推广换代品种。2006 年, 院县共建工作也得到克山县委、县政府及县农业委员会的广泛重视, 更是受到克山县广大农民的热烈欢迎, 2006 年克山县委、县政府曾与黑龙江省农科院克山农科所沟通希望把“院县”共建工作长期进行下去。共建无止境, 创新不停息, 为克山县域经济的发展同策同力。

#### 1.1 农业科技示范园区加速了科研成果转化, 促进了农业结构调整和农村经济的发展

黑龙江省农科院克山农科所从发展克山县域经济的需要出发, 结合麻纺和淀粉加工, 突出亚麻、马铃薯、大豆三个主要作物, 同时对适于克山县及第三、四积温带种植的青贮玉米、普通玉米、牧草、杂粮等各类作物的新品种进行展示和综合高产栽培技术进行组装。通过农业科技示范园区大面积示范的带动作用, 克山农科所所培育的大豆新品种, 如: 克 02—7741、克 02—7752、克 99—5601、克 01—9101、克交 02—8401 等; 克新系列马铃薯, 如: 克新 17、克新 13 等; 克字号系列小麦, 如: 克 02—1331; 克单系列玉米, 如: 克—251, 都得到了的一致好评, 并有很多农户和种业公司要求大量引进。这些新成果的示范和推广, 一举改变了引进品种长期占主导地位的局面, 加速了科研成果向现实生产力转化, 促进了克山县农业生产结构调整、农业增效、农民增收和农村经济增长方式的转变。

#### 1.2 农业科技示范园区提供高标准示范样板, 带动了农业生产水平提高

农业科技示范园区工作, 通过抓典型、树样板, 使农民群众能够看得见、摸得着, 在生产实践中自觉接受科学技术。农业科技示范园区以“十弱”县当地主要农作物为重点, 通过示范带动, 以点及面, 使经过组装配套的新成果和适用技术得以大面积辐射、推广。如 2006 年初, 黑龙江省农科院为望奎县引进了优良玉米新品种, 并指导农民采用覆膜和催芽新技术, 目前全县  $5.2 \text{ 万 hm}^2$  玉米已喜获丰收, 预计可增产 10% 以上。同时, 省农科院提供新技术, 将剩余的玉米秆进行综合利用, 制成饲料。据了解, 望奎

县  $5.2 \text{ 万 hm}^2$  玉米地可以为养殖户提供近 40 万 kg 的青储饲料。

## 2 专家大院

专家大院是黑龙江省农业科学院为满足农民对新成果、新技术、新方法的迫切需求而独创。2003 年以来, 为了落实帮扶“十弱”县的政策, 黑龙江省农科院在“十弱”县共投资 300 万元, 建立十个专家大院。近 500 名农科院的专家和科技人员混合编队, 常年驻院, 轮流值班, 并开通了“110”热线电话, 全天为农民朋友服务。并组织全院副高职以上科研人员入驻大院达 2 万多人次, 为 3 万多农民进行多媒体演示, 现场回答农民咨询和接待农民查阅图书资料 5 万多人次, 发放各种技术资料 70 多万份, 实现农业专家与农民的零距离接触, 确保农业生产中的问题及时解决, 有效提高广大农民的科技素质, 提高农业生产的科技含量。

#### 2.1 专家大院成了新时期科技人员与农民沟通的桥梁

在“十弱”县选取便利农民朋友的地点, 建立专家大院。全天 24 h 有农业科技人员坐班, 并组织农民朋友到专家大院参观学习, 并免费提供农业知识讲座和农业书刊; 还定期对乡村干部和基层农业科技人员进行培训, 使他们掌握更多的农业技能和农业知识为农民朋友服务。据统计 2006 年, 仅克山所共组织各类参观学习 30 余次, 印发技术材料 10 000 余份, 培训农民 1 000 余人次, 并重点培养了一批科技示范户、专业户和农民技术员。

#### 2.2 专家大院的建设使农民对科学技术产生了新的求知望

在大部分农村, 一到农闲的时候, 农民无所事事, 赌博就成了唯一的嗜好。据黑龙江省一个大学生寒假对自己村子的实地调查“全村一共 52 户, 其中有家人长期参与赌博的家庭, 就有 41 户, 占 78.4% ! 有的农民输光了来年种地的钱; 有的农民因为赌博恶习弄得妻离子散; 有的农民因输赢打仗斗殴, 给农村增加了新的不稳定因素。而专家大院的建立, 使农民在农闲的时候有了可去、可呆、可学的地方, 尤其一大优势是, 专家大院是全天免费对农民兄弟开放, 而且那里长备各种农业资料并且有一部分是赠予书刊。常年还有专家坐阵, 有什么疑难问题, 保证 24 h 之内解决。据克山所统计, 2006 年农民朋友自发前来参观、咨询的就有 200 多人次。

## 3 科技培训

在农业经济活动中, 农业科技知识与化肥、农药、种子等一次性使用的生产资料相比具有重复使用的优势和不断增值的特点。农民需要科技, 科技

需要农民。我国多年来农业科研成果转化率为 30%~40%，形成规模的农业科研转化成果不到 20%，远远低于发达国家水平。发达国家科技在农业增长中的贡献份额已占 70%~80%，我国科技贡献份额在种植业中仅占 30%<sup>[2]</sup>，在养殖业中只占 46%。因此，如何提高农业科研成果转化率和贡献率就成为农业科技人员关注的问题。而科技培训正好回答了这个问题。科技培训能在短期内使农户知识进步、技能提升，它是社会主义新农村建设的重要推进力量。

### 3.1 科技培训提高了劳动者的文化素质

农村劳动者是农业科研成果使用的主体，其文化程度直接制约科研成果的转化，根据国内外有关专家对“人力资本”投资收益的研究表明，不同文化程度的人对提高生产率的能力差距是很大的，小学文化水平为 43%、中学文化水平为 108%、大学文化水平为 300%<sup>[3]</sup>，而我国有 2.4 亿文盲，90%在农村，对引进吸收科研成果、采用新技术缺乏主动性和积极性。科技培训就是针对以上农村现实问题，以“科技进村，科技进门，科技进心”为口号，对农民教育主要从以下两个方面展开：一是选派各类专家经常性地举办各种农技知识培训，重点培养种植、养殖和加工专业户；二是由各县科技副县长对农民进行农村政策法规讲解和国家形势的宣传，引导农民转变思想观念，增强科学意识、市场意识；仅以克山县 2006 年为例，组织各类专家 30 余人次先后给 1 000 多农民朋友授课，有的更是田间地头手把手指导。并把农村劳动力在 50 岁以下的定为主要服务对象，在规定时间内集中上课学习，加强他们对现代农业的了解。

### 3.2 科技培训从“三农”的根源抓起

北京大学光华管理学院院长厉以宁曾在香港香江论坛上指出，中国三农问题的根源是农村的教育问题。他说：“一切不平等的根源在哪儿呢？不平等的根源在教育的不平等。教育不平等，就业就不平等，就业不平等，收入就不平等，收入不平等，生活就不平等，生活不平等，下一代就不平等”。而黑龙江省农科院就从“三农”问题的根源抓起，选派部分专家义务担任中小学课外辅导员，定期讲解农业生产相关的生物学基础知识，引导他们对农业产生浓厚兴趣，从而影响农民进行科学生产。

## 4 致富项目

致富项目就是以增加农村特别是农民财富为主要目的。致富项目是农业产业化的先行者，农业产业化的发展，是推进新农村建设的物质基础；增加农民收入、提高农民生活水平和质量，是推进新农村建

设的平台。生产上不去，基础不牢固，再壮美的蓝图也无法实现；经济不发展，农民收入上不去，新农村建设就会失去动力支持。农村的落后首先是农村经济的落后。因此，建设新农村，应当大力促进农村经济发展和农民增收致富。

### 4.1 致富项目积极推进农业产业化进程

农民致富最终要靠农业产业化发展，因此利用黑龙江省农科院现有技术成果和人才资源可以联合或指导组建公司，黑龙江省农科院作为技术依托单位，利用当地土地、人力资源等条件从事农业资源开发、农副产品深加工和农产品流通等行业，解决农村劳动力就业，进而推行农业集约化经营，走农业工业化反哺农业，农业促进工业的良性发展道路<sup>[4]</sup>。如 2006 年克山农科所在克山建立了 3 个科技入户致富项目示范区，即北联新兴的高产马铃薯示范区、优质大豆示范区，古北乡龙泉村的亚麻新品种示范区。通过科技人员下乡培训、蹲点指导和宣传，三个示范区的产量都达到了预期的示范效果，实现了示范户农民均增收 70 元/667m<sup>2</sup> 的预定目标，并带动了周围群众纷纷应用新成果和新技术。

### 4.2 致富项目推动县域经济快速发展

2006 年止，黑龙江省致富项目累计实施面积 45.5 万 hm<sup>2</sup>，覆盖农户 24 万户次，粮食增产幅度达到 11% 以上，户均增收达 1 206 元，增产粮食 2.4 亿 kg，农民增加纯收入 2.89 亿元，促进了县域主导龙头企业带动县域经济的快速发展。如：明水县通过实施致富项目，淀粉玉米和优质亚麻的种植面积迅速增长，产量提高了近 20%，质量平均提高一个等级，解决了格林公司 30 万 t 玉米淀粉和 5 万 t 谷氨酸加工项目、幸福纺纱厂 1 万锭亚麻纺纱项目原料供应不足问题。

## 5 “院县共建”对县域经济的带动作用

在当今时代，科技—经济一体化的趋势日益明显，科技创新与进步对经济发展的作用越来越突出。在撬动科技和县域经济发展的一体化杠杆中，其“支点”是科技成果应用，“院县”共建的四个组成部分作为科技成果应用的平台、培育新农民的基地、科技帮扶“三农”的阵地和对县域经济发展的带动作用等成绩，主要表现在以下几个方面：

### 5.1 “院县共建”为推动县域经济发展提供原动力

现代经济增长主要依靠科技进步，县域经济发展更需要科技这个原动力。“院县共建”通过对科技资源的优化配置，促进农业资源宽度开发和深度利用，加强技术成果转化为现实生产力，推进农业经济持续发展，从而在提高县域经济增长方式的同时也提高了县域经济的规模和效益。

## 5.2 “院县共建”为县域经济的持续发展提供重要的技术支撑

发展高产、优质、高效的农村经济,推动县域经济持续发展,都需要有大量的科技成果支持。只有充分发挥科技进步对县域经济发展的引导和支撑作用,培育新的一批经济增长点,才能提高县域经济的科技含量、附加值、竞争力和持续发展的能力。

## 5.3 “院县共建”对新农村的智力支持

“院县共建”始终贯穿着以“大力发展农村生产力,围绕着粮食增产、农业增效、农民增收”这四个大目标开展院县科技合作共建工作。在建好科技园区、专家大院、致富项目和科技培训的同时,重点做好玉米、大豆、水稻、经济作物等良种繁育基地建设,为全省农业生产提供良种和配套技术,利用遥感技术规划新农村,建生态示范家园;在全省范围内开展测土配方施肥,实现土壤数字化管理;开展沼气生产与利用的配套技术开发;搭建全省农业信息平台,开通远程教育、建农业生态专家库等,实现我省农业方式的重大转变、农业竞争力的进一步加强,农业领域和功能的拓展和为“新农村”建设提供智力保证<sup>[5]</sup>。

## 5.4 “院县共建”是加强政技物结合,实现优势互补

科研单位要有面向经济建设的主动性,地方政府和有关部门要有强烈的依靠科技进步振兴经济的积极性。二者要互相支持,密切配合,取长补短。一般而言,科研单位的优势是技术和人才,简而言之,也就是智力,而智力的发挥离不开一定的财力、物力保障。科研单位在提供智力的同时,地方政府和有关部门要在资金和必要的农用物资上予以一定的支持。而院县共建正是把政、技、物有效地结合了起来,更有助于把科技转化为现实生产力,创造较大的社会经济效益。

## 5.5 “院县共建”是加强农业基础建设,破解“三农”问题的重要途径

当前,我国农业和农村经济已进入了一个崭新的发展阶段,农业面临的挑战逐渐增多。因此,要想从根本上提高农业的综合效益,增加农民收入,只有不断加强农业科技进步和创新。“院县共建”一是突出扶贫扶智,千方百计地提高农民的科技意识,增强他们学好用好农业科学技术的信心,增强他们对市场的预测能力。二是举办多种形式的生产技术培训班,使农民真正掌握几门脱贫致富的新技术,拓展农民增收途径。三是实施灵活多样的优惠政策和奖励办法,鼓励更多的农技人员到广大农村建功立业,开辟农村广大市场。四是高度重视农业新技术、新方法、新成果的研究和推广。五是大力发展生态农业和旅游农业。要重视对环境的保护和对资源的珍

惜,不断研究和引进无公害农业生产技术、农村节能技术、水土保持技术、生物防治技术、节水灌溉技术、农田免耕技术等生态农业技术。

## 6 结束语

中国是一个具有五千多年种植历史的农业大国,而黑龙江又是我国的农业大省,2002 年第四次人口普查结果,全省人口为 3 813 万人,其中农村人口 1 792.1 万人,大约有 300 万的农业剩余人口。可以说,农业的兴衰直接决定着全省经济的发展和社会的稳定。要实现黑龙江省农业和农村经济的持续、快速、健康发展,关键是要依靠科技进步。作为省级农业科研单位,如何在实施“建设新农村”、“发展县域经济”、“农业现代化”战略中发挥主力军的作用和如何到“市场经济”、“农村经济”、“县域经济”的大潮中去建功立业,这些都是我们面对的迫切问题。

小平同志曾经预言:“中国之乱,必始于农村”,面对日益激化的“三农”问题,它牵挂着我国亿万人民的心;它令我国各级政府领导食不安寝,夜不能寐;它令我国无数科研人员暗生惭愧。在这新的历史困境和机遇下,黑龙江省农业科学院勇于肩负起千斤重担,以“振兴黑龙江省农业”为己任;以“发展县域经济”为目的;以解决“三农”问题为核心,加强科技攻关和高新技术研究,为农业的发展、县域经济的振兴、新农村建设的进程提供强大和持久的智力保障。另一方面,黑龙江省农业科学院又高瞻远瞩地独创“院县共建”为载体,大力推广新技术、新方法、新成果,加快农业科技向现实生产力的转化。通过几年来的实践与探索,找到了一条可以破解“三农”问题的切入点,为黑龙江这个农业大省的再次腾飞贡献微薄之力。

## 参考文献:

- [1] 李昌金.“三农问题”与新农村建设[M].福州:东华理工学院,2006.
- [2] 向安强,左晓明.“科教兴农”与农村现代化建设[J].华南农业大学学报,2003,2(2):22-27.
- [3] 彭艺.浅谈加速农业科技成果转化的几个问题[J].广东农业科学,1996,(5):43-44.
- [4] 贾曦,崔太昌,李萌.浅析农业综合示范点建设[J].农业科技管理,2006,4(2):71-72.
- [5] 韩贵清.新时期科技解决“三农”问题的创新与实践[J].黑龙江农业科学,2006,(5):3-7.