

# 加快农业科技成果转化, 促进县域经济发展

许 昕<sup>1</sup>, 王 嘉<sup>1</sup>, 唐晓东<sup>2</sup>

(1. 黑龙江省科技成果转化中心, 哈尔滨 150001; 2. 黑龙江省农科院畜牧中心, 哈尔滨 150086)

**摘要:** 近年来, 黑龙江省农业科技成果转化应用取得了长足发展, 县域经济发展迅速, 但也存在着农业科技成果转化率低、资金投入不足、体制落后、队伍不稳、农民文化素质较低等诸多问题。文章在综合分析发展机遇和面临矛盾的基础上, 提出了增加资金投入、加强政府管理、建立科学合理的政策法规保障体系等对策和建议。

**关键词:** 农业科技成果; 县域经济; 转化

中图分类号: F 299. 27 文献标识码: A 文章编号: 1002- 2767(2007)02- 0089- 03

## Accelerate Transformation of Agricultural Sci—tech Achievements and Promote Development of Country Level Economy

XU Xin<sup>1</sup>, WANG Jia<sup>1</sup>, TANG Xiao-dong<sup>2</sup>

(1. Heilongjiang Sci—tech Achievements Transformation Center, Harbin 150001; 2. Animal Husbandry Research Center, Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin 150086)

**Abstract:** Recently, the transformation and application of agricultural sci—tech achievements in Heilongjiang province have gained great progress, country level economy developed rapidly, but there are still many problems such as, lower transformation rate, inadequate fund, backward system of origination, changeful popularization groups and lower—knowledge—level farmer. Through analyzing the opportunity for progress and the facing barrier, The corresponding countermeasures and advices that increasing fund, strengthening government management and establishing scientific and reasonable safe guard system of policy and law were put forward.

**Key words:** agricultural sci—tech achievements; country level economy; transformation

在“将黑龙江省由农业大省建设成为农业强省”的进程中,“发展县域经济”、“加快县域农业科技成果转化”越来越得到人们的关注。近年来,黑龙江省农业科技工作着力提高农业综合生产能力,大力发展现代农业,在农业增收中做出了巨大贡献。县域经济发展加快。据统计,2004年十强县经济总量占全省县域经济比重达到43.8%,十弱县经济增长速度达到14.3%,超过全省平均水平。县一级科技成果转化体系建设得到加强,对地方经济发展中的推动作用越来越突出。

目前黑龙江省农业科技成果转化工作已形成了

省、市(地)、县、乡四级推广网络,全省共建立了67个县级农业技术推广站,全省1210个乡镇,已建成881个乡镇综合服务站,占全省乡镇总数的72.8%,达到五有(办公室、实验室、经营门市部、仓库、试验地)标准。有近8000人专门从事农业技术推广工作,全省14490个村设立了农民技术员,屯有科技示范户,基本建成以县中心为龙头,以乡镇站为纽带,农民技术员和科技示范户为依托的全省基层农技推广网络。黑龙江省科技成果转化的中介机构—黑龙江省技术市场稳步发展,经过十余年的建设,已成为科技成果及新产品的展示展销、交易洽谈的一

收稿日期: 2006-10-28

第一作者简介: 许昕(1973-),女,吉林省榆树市人,高级工程师,从事科技成果转化工作。E-mail: 0451xu2005@sohu.com。

个固定场所。近年又投资近 200 万元在黑龙江省技术市场建成了相当规模的信息查询系统—黑龙江省技术市场信息港,并与 13 个市(地)、30 多个县(市)、全省 9 大行业的技术市场信息网联结形成了全省技术市场信息网络。

## 1 当前县域科技成果转化方面存在的问题及制约因素

随着经济结构的调整和与乡镇机构改革的深入,县一级科技成果转化也出现了一些新情况、新问题,要求我们必须站在新的高度认真研究对策,采取有效措施,加速科技成果转化,确保科教兴省和富民强省战略的顺利实施。

### 1.1 资金投入不足

黑龙江省受经济发展状况的影响,对科技成果转化的投入较低,资金渠道和资金落实比例与其它省份相比还有相当差距。造成资金不足的原因除了县级财政投入不足外,企业自身效益不好,投入能力差是重要原因。还有风险投资机制尚未运行到位,申请科技风险贷款难的问题。

### 1.2 科技成果转化队伍薄弱,激励政策不够

调查发现,地方科技和农技推广部门在干部任用方面重行政轻业务的现象比较普遍,农技推广人员对新技术的了解掌握不够,亟待培训提高。乡镇技术推广服务设施陈旧落后,信息不畅,还有农技推广人员工资待遇较差,农技人员外流的现象。

### 1.3 社会化科技服务体系不健全,科技成果转化信息不通畅

农村市场体系不健全,社会化综合服务功能较弱,流通不畅。目前在黑龙江省大部分地区,农业科技成果推广还主要靠基层,发展缓慢,数量少,功能差,服务价格高,还不能在农业科技成果转化中发挥有效作用。农民对农业技术的被动接受、信息量不足和农民使用新技术的水平也影响科技成果的推广转化。一些单位与基层联系不紧密,缺乏沟通与互动,被动地进入成果转化领域,造成好多科技成果束之高阁,浪费了科技资源。

### 1.4 地方缺少促进成果转化的动力

作为县域经济的主体,黑龙江省大部分乡镇企业还存在不能按劳取酬,企业亏损,而法人和领导不承担责任的现象。导致部分目光短浅的企业经营者谋求短期利益,缺乏吸纳科技成果求发展的动力。特别是大部分从事农作物加工、农用生产资料生产的县级企业,设备陈旧,技术落后,信息不畅,难以进

行高科技含量的农业技术转化活动。

### 1.5 县域农业经济发展的规划性和协调性还有待改善

县一级政府的农业和科技部门,在进行地方农业生产和农业科技成果转化的过程中,往往会出现各部门分工协调不够,好的项目、热点项目大家都抓,造成人力、科技资源的重复和浪费。

## 2 加速县域科技成果转化的对策建议

在当前向“小政府、大市场”模式发展的前提下,针对上述较为突出的问题,政府应如何加强宏观调控,营造一个适宜农业科技成果转化,推动县域经济发展的大环境呢?

### 2.1 进一步加强领导,做好成果转化的合理规划和指导协调

首先要加大农业科研院所、高校之间的配合,集中力量搞科研,积极推行“政产学研金介”结合,搞好重大项目联合攻关。避免资金分流和重复立项。其次,要加强农业科研院所、高校与县乡基层的技术合作。还要发挥农垦示范、带动作用,推进场县共建,加快农业现代化建设。当前黑龙江省正大力推进科研院所、大专院校进入经济建设主战场。从去年年底以来,在省科技厅和省教委的组织下,省内的科研院所、大专院校的科技人员已行动起来,带着最新的科研成果与基层县乡和企业合作。随着这项工作的深入开展,有关资金和激励政策的不断完善,必将为县域科技成果转化做出巨大贡献。第三,地方政府要加强对当地资源利用、开发和与科研单位进行技术合作的规划性、连续性和合理性,做好对当地各执行部门的协调,为成果转化营造一个良好的环境。

### 2.2 增加对科技成果转化的资金投入

成果转化需要一定的投入来支撑和保障。应在省一级建立良好的成果转化投入机制,并向多元化、全方位的投入机制发展。由于农业成果投资回收期短,风险低的特点,在加强政府监督和财务审计的前提下,应在农业科技成果转化方面,尤其是在县乡实施科技成果转化项目方面多做投入。

### 2.3 加强县乡成果转化队伍的建设

加强人才队伍建设。落实人才政策,健全人才激励机制,稳住和用好现有人才,注重培养急需的应用型、技能型人才,推动高等院校、科研院所的科技人员进入经济建设主战场。在县乡一级从事成果转化的人员主要是农技推广人员和技术经纪人。要充实基层农技成果转化组织,强化农技推广人员力量,提高其待遇。增加基层转化推广人员,设专职专人,

按专线、专业定期下到村屯, 为农民解决实际问题。

2.4 完善有关政策法规, 加速科技成果的转化

一要尽快完善并落实科技成果转化的各项优惠政策。对黑龙江省已经出台的《黑龙江省促进科技成果转化条例》, 要求各地县在贯彻和落实方面到位, 并制订相应的政策措施。二要进一步利用法律手段放开搞活技术市场促进科技成果商品化。对技术市场的优惠政策应进一步放宽, 对四技服务(技术转让、技术开发、技术服务、技术咨询)均实行免税, 大力宣传税收减免政策, 并尽快完善知识产权保护制度等。三是建立激励制度, 将科研人员在县域进行科技成果转化与其职称或其它待遇挂钩, 推进科技人员进入经济建设主战场。四是地方政府为科技成果转化制定配套政策。诸如科技成果转化奖励制度、对在与科研部门进行科技合作中为县域经济做出贡献的科研人员的奖励规定等。

2.5 加强科技服务体系建设

首先, 通过完善省技术市场信息港、省科技成果推广网, 加强县、乡信息服务网络建设。当前特别要加强农业信息服务, 加强工业科技成果信息交流。省农技推广中心开展的农技“110”热线服务值得借鉴。目前全省已有 40 余个县(市)农业技术推广中心开通了农技“110”服务热线, 设专家值班, 24 h 服

务。各地充分发挥市地、县、乡、村已经联网这一有利条件, 在网络上建专家咨询平台, 农民遇到生产中的问题, 随时拨打农技“110”, 足不出户便得到专家的指导。

2.6 发挥推广示范基地作用, 带动区域经济发展

多年的实践证明, 推广示范基地是对转化科技成果、提高科技成果的显示度和辐射面积、促进行业或区域经济发展具有重大作用。全省已建立国家农业科技示范场 12 个, 建设科技园区和示范带 2 625 个, 总面积为 659 204 hm<sup>2</sup>。但对全省来讲, 从数量到规模还远远不够, 应加大管理和投入力度, 进一步加强建设。此外, 还要有计划地建立科技成果示范点, 在农村多建立科技示范田、培养科技示范户, 让农民都有“眼见为实”的机会。

总之, 目前黑龙江省县域经济的发展处在农业结构调整的关键时期, 在省委省政府提出的“努力快发展、全面奔小康”奋斗目标的重要时刻, 县域科技成果转化工作显得非常重要, 需要省一级和地方一级政府的支持和宏观指导, 根据产业技术政策和行业对主体技术及装备的需求, 加速“政产学研金介”的有机结合, 提高科技进步对地方经济增长的贡献率, 促进黑龙江省经济的快速发展。

(上接 74 页)

的食品及食品成分是否与目前市场上销售的食品具有实质等同性。因此, 随着转基因食品的逐步推广, 相关的安全性评估也应运而生。转基因食品的安全评估主要包括: 有无毒性、有无过敏性以及抗生素抗性标记基因的安全性。由于人们对转基因食品的潜在危险性和安全性缺乏足够的预见能力, 故根据国情建立一系列的转基因食品安全管理程序和措施是十分必要的, 对转基因植物的商品化推广, 政府在尊重科学的同时也应该持有必要的谨慎态度<sup>[9]</sup>。

3 前景与展望

最近的 20 年中, 以植物基因工程为核心的农业生物技术产业雏形已经形成, 转基因植物的商业化释放是必然的趋势, 是不以人们意志为转移的。众所周知, 科学技术是把双刃剑, 对它可能带来的负效应, 对生物安全问题必须引起我们的高度重视, 因为基因一旦释放, 几乎不可能收回, 一时的麻痹大意会给全人类带来灭顶之灾。因此加强转基因植物安全性研究以及加强国家对生物安全的监控和立法是非常必要的。可以说, 当代生物技术的大规模应用与当年人类开发核能相类似, 带来巨大利益的同时也必然蕴涵着巨大的危险。但我们相信, 随着科学技

术的逐步完善和成熟, 人类一定可以合理地解决转基因植物的安全性问题, 让科技更好地为人类服务。

参考文献:

[ 1 ] 闫新甫. 转基因植物[ M ]. 北京: 科学出版社, 2003.  
[ 2 ] 王关林, 方宏筠. 植物基因工程(第二版)[ M ]. 北京: 科学出版社, 2002.  
[ 3 ] 曾北危. 转基因生物安全[ M ]. 北京: 化学工业出版社, 2004.  
[ 4 ] 刘谦, 朱鑫泉. 生物安全[ M ]. 北京: 科学出版社, 2001.  
[ 5 ] 朱守一. 生物安全与防止污染[ M ]. 化学工业出版社, 1999.  
[ 6 ] 中华人民共和国科学技术部. 2002 中国生物技术发展报告[ M ]. 北京: 中国农业出版社, 2003.  
[ 7 ] 张艳华, 季静, 王罡. 转基因植物与生物安全性[ J ]. 作物杂志, 2003, (6): 6-7.  
[ 8 ] 陈向荣, 吉前华, 孔祥文. 基因工程植物的安全性问题[ J ]. 生态科学, 2003, 22(1): 82-85.  
[ 9 ] 张丽娜. 转基因植物及其应用[ J ]. 甘肃农业, 2003, (5): 47-49.  
[ 10 ] 刘卫东. 植物转基因技术及安全性研究进展[ J ]. 南京农专学报, 2002, 18(1): 6-12.  
[ 11 ] 贾士荣. 转基因食品中标记基因的安全性评价[ J ]. 中国农业科学, 1997, 30(2): 1-15.  
[ 12 ] 王中华, 夏英武. 转基因植物中报告基因 GUS 的表达及其安全性评价[ J ]. 生命科学, 2000, 12(5): 207-209.  
[ 13 ] 侯学文, 姜悦, 郭勇. 转基因中的筛选标记[ J ]. 生物学通报, 1997, 32(10): 19-21.  
[ 14 ] 董志峰, 马荣才, 彭于发. 转基因植物中外源非目的基因片段的生物安全研究进展[ J ]. 植物学报, 2001, (7): 661-672.