

退耕还林工程与贫困地区的可持续发展

——以宁夏西吉酸刺村为例

谭亚云, 王春梅
(宁夏大学经济管理学院, 宁夏 750021)

摘要:退耕还林还草工程要与贫困地区的脱贫与持续发展相结合, 以宁夏酸刺村为例, 在退耕还林的背景下实施科技扶贫, 以优化地区发展条件和提高地区自我发展能力为切入点开展工作, 充分体现生产发展、生活提高、生态改善的“三生共赢”的原则, 在短短的 5 年内使全村初步实现了发展模式的转变。

关键词:退耕还林; 贫困; 酸刺村

中图分类号: F 301. 24 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2007)02-0086-03

Project of Returning Land for Farming to Forestry and the Sustainable Development of Poverty District

—— Take Xijisuanci Village in Ningxia Province as Example

TAN Ya yun, WANG Chun mei
(Economic Management College, Ningxia University, Ningxia 750021)

Abstract: Project of returning land for farming to forestry should be combined with throwing off the poverty and the sustainable development of the district. Took Suanci village as example, they implemented technology to support the poverty under the background of returning land for farming to forest, optimized the development condition and improved the self develop ability, fully embodied the principles of "The production development, the life enhancement and ecology improvement", then they primarily realized the transformation of the development mode in 5 years.

Key words: returning land for farming to forestry; poor; Suanci village

0 前言

我国实施退耕还林还草政策的地区大多为贫困农村地区, 低收成的退耕地上养活着大量低水平的农村劳动力, 在贫困山区必须将退耕还林工程与脱贫工作紧密结合。2001 年, 为了贯彻国家扶贫工作会议精神, 宁夏回族自治区党委、政府决定实施千村扶贫行动计划, 酸刺村被确定为 201 个重点帮扶的贫困村之一, 在退耕还林的背景下实施科技扶贫, 以优化地区发展条件和提高地区自我发展能力为切入点开展工作, 充分体现生产发展、生活提高、生态改善的“三生共赢”的原则。在短短的 5 年内已使全村

初步实现了发展模式的转变。

1 酸刺村基本情况

酸刺村小流域位于西吉县吉强镇, 距西吉县城 12 km, 为黄土丘陵沟壑区, 属渭河水系一级支流域。流域面积 10 km², 其中水土流失面积 9.6 km², 占总面积的 91.4%, 海拔 1 900~2 200 m, 属丘陵沟壑土质山区地貌, 水土流失比较严重。

流域属大陆性气候, 多年降水量 417.3 mm, 年平均气温 5.4℃, 年径流深度 28.5 mm, 年径流量 16.33 万 m³, 多年侵蚀模数 4 800 t/km²。

流域内 1 个行政村, 6 个村民小组, 264 户 1 320

收稿日期: 2006-03-18
基金项目: 国家自然科学基金资助项目(704630031G0305)
第一作者简介: 谭亚云(1980-), 男, 宁夏人, 硕士, 从事农业经济理论与政策研究。Tel: 13519589886, 09513069089; E-mail: tanzi@126.com.

人,共有劳动力 830 人,年人均产粮 340 kg,全村一半左右的农户仍处于极端贫困之中。

2 退耕还林还草的必要性

2.1 减少水土流失,改善恶劣生态环境的需要

水土流失是酸刺村最突出的生态问题,同时也是该区贫困的根源之一。酸刺村地处典型的黄土丘陵沟壑区,土地垦殖指数高,植被覆盖率低,垦殖指数为 0.7,以陡坡草地为主的植被覆盖面积仅占土地总面积的 8%,草地覆盖度不足 0.4,林木只在房前屋后零星分布。坡耕地占总耕地面积的 88%,属典型的“三跑田”,同时由于生存方式缺乏科学性和规范性,滥垦、滥牧、滥浇,使土地资源为中心的环境遭到严重的破坏。随着人口的迅速增长,长期依赖扩大耕地面积来保证一定的产量而谋取生存,致使水土流失加剧(年土壤流失量在 $6\ 500\text{ t}/\text{km}^2$ 以上),生态环境遭到严重的破坏,以干旱为主的多种自然灾害频繁发生,给人们生存和发展构成严重的威胁。

彭文英,张科利,陈瑶,杨勤科通过对黄土高原丘陵沟壑区实地考察和不同样地土壤理化性质的测定和分析,实施退耕还林还草后土壤质量将在某种程度上得以恢复,不同类型植被土壤质量恢复还具有明显差异,并且随恢复时间土壤物理结构不断改善,土壤养分不断增加^[1]。因而大力实施退耕还林还草工程,发展林草业,绿化山川,治理水土流失面积,改善生态环境是酸刺村得以摆脱贫困和持续发展的基础。

2.2 调整与优化农村产业结构,加快经济发展步伐

农业产业结构矛盾突出,是经济发展缓慢的根本原因。全村总土地面积 $1\ 252.9\text{ hm}^2$,其中种植业用地 864.3 hm^2 ,占土地面积的 70%,村庄、道路、公共用地以及沟壑占总土地面积的 22%,尚有 8%的陡坡草地,植被覆盖度不足 0.4,通过林业建设,特别是退耕还林还草工程的实施,农、林、牧用地结构趋于合理。随着种植业面积的减少,产业化经营水平的提高,更多的农村劳动力将从此解脱出来,从事畜牧业养殖业、农林副产品加工业、第三产业和劳务输出等,从而使农村经济结构趋于合理,促进经济结构的战略性调整和优化,加快经济发展的步伐。

3 实施退耕还林还草与科技扶贫的理论基础

昌敦虎和叶文虎认为:(1)在退耕还林还草背景下的脱贫工作必须要有外部力量的介入;(2)外部力量的介入应以转变当地干群的发展观为根本,以提升贫困农村地区的自我发展能力为主线;(3)外部力量投入后,其运作方式决定退耕还林还草工程和脱

贫工作的实施效果^[2]。贫困地区的脱贫问题在实质上是这些地区选择一种新的发展模式的问题。

项目的介入就采用了完全不同的方式,作为外部投入,它不是单纯地引入发展条件,而是通过将改善发展条件与提升自我发展能力相结合,带动酸刺村逐步走上可持续发展的道路,使酸刺村逐步实现发展模式的转变。在此,最重要的是发展观念的转变和发展机制的建设。酸刺村村民通过项目受益,并在生产实践中体会、加深对新的发展模式的理解,反过来用这种观念指导生产实践,就在反复的认识和实践中转变了发展观念。

酸刺村的科技示范区在本质上是由退耕还林工程、酸刺村脱贫工作以及贫困地区的可持续发展 3 个方面融合而成。2001 年 10 月以来,宁夏科技厅扶贫工作组,与县、乡党委和政府齐心协力,从实际出发,围绕“机修梯田是基础,退耕还林(草)是前提,舍饲养殖是出路,科技进步是动力,基层组织建设是关键”这一扶贫模式,从改土、治水、修路和种树种草等群众最关心的问题出发,以科技为主线,整合扶贫资金、退耕还林草资金、小流域治理项目资金等,加快基础设施建设,着力改善生产生活条件,恢复植被,培育特色产业,加强科技培训,努力提高村民的科技文化意识,严格控制人口增长,提升贫困地区的自我发展能力。

4 酸刺村退耕还林还草实施进展与效益分析

4.1 酸刺村退耕还林还草实施情况

根据酸刺村立地类型,本着生态优先,充分利用土地资源,兼顾农民增收的原则,在立地条件相对较好的黄土丘陵区阳坡半阳坡及阴坡半阴坡斜、缓坡设计了乔灌木模式。树种主要配置了山杏、山毛桃、柠条;在立地条件最差的黄土丘陵区沟坡及破碎荒坡,主要设计了灌木林型的造林模式。树种主要是山毛桃和沙棘。在黄土丘陵区的沟道设计了以柳树为主的乔灌木混交型造林模式。造林期间,严把整地关、苗木关、栽植关。并在 2004 年抓住秋天雨水多,墒情好的有利时机,对历年验收不合格的 20.1 hm^2 退耕还林草地地块进行补栽补造,为来年农户能按时领到补助粮款打下了基础;同时,又购置 800 余株杨树在村部、学校周围栽植,美化了环境。同时利用当地六、七、八月是水热同步期,即是秋、春和夏初连旱对农作物的种植生长和成熟构成威胁,但对牧草种植和生长无大的影响的优点,扶贫工作组结合西吉县退耕还草政策,进一步加大了种草宣传力度,大力发展种植牧草业,完成以紫花苜蓿为主的社会种草 223.78 hm^2 ,其中紫花苜蓿 126.63 hm^2 ,禾本科牧草 97.15 hm^2 ,2004 年全年收获干草约 105 万 kg,

为舍饲养殖业在酸刺村的稳定健康发展提供了保障。到 2005 年共退耕还林草 518.58 hm², 封山禁牧 659.95 hm², 使植被的覆盖率由 2001 年的 32.7% 增长到 2005 年的 80.3%, 侵蚀模数由原来的冲走泥沙量 6 000 t/hm² 以上减少到现在的 500 t/hm² 左右, 生态条件得到全面改善。

4.2 酸刺村退耕还林还草效益分析

4.2.1 科技扶贫的效果明显 酸刺村 4 年来整合各类资金 400 余万元用于扶贫开发, 其中科技厅直接投资 96 万元。加快了基础设施建设, 改善了农业基本生产条件和生存环境, 增强了“造血”功能, 加大了农村经济发展后劲, 提高了自我发展能力。至 2005 年, 酸刺村生态条件、基础设施生产条件得到全面改善, 农民生活水平得到显著提高, 贫困程度得到普遍缓解, 开始向稳定脱贫的方向迈进。2004 年, 农民年人均有粮已达 400 kg 以上, 农民年人均纯收入达 1 029 元。根据有关评估指标的综合评估: 酸刺村 2001 年贫困综合指数为 4.13, 贫困程度为 4 级以上, 到 2005 年贫困综合指数降到 1.92, 贫困程度为 2 级以下, 扶贫效果显著。

4.2.2 促进非农产业的发展 实施科技扶贫以前, 酸刺村农业以种植业为主, 种植业以粮食生产为主, 产业结构单一, 多种经营特别是有特色的种植和养殖比重极小, 农民收入的主要来源是种植业, 能够从

非农产业得到的收入很低。近年来退耕还林还草启动后, 人均占有耕地的数量迅速下降, 而人口过度增长的惯性作用仍在推动人口增长, 导致从 2001 ~ 2004 年人均农业用地占有量从 0.67 hm² 下降到 0.55 hm²。土地承载严重过量, 剩余劳动力增加, 急需把剩余劳动力转移到非农业生产上去。正是根据这种情况, 扶贫工作开始把组织劳务输出作为一项重要的举措。仅 2004 年一年劳务收入达到 17.28 万元。从事农业生产的劳动者数量占全村人口比重每年以 1% 的速度下降, 这从一定程度上反映出酸刺村劳动力转移加速的趋势。酸刺村现在 80% 以上的农户家里有人在外地打工, 非农产业收入已经成为家庭的主要收入来源之一。

4.2.3 农民收入明显增加 5 年来, 通过实施退耕还林还草工程与科技扶贫的实施, 逐步改善农业生产条件, 推广和普及先进农业技术, 调整种植业结构, 酸刺村的经济收入明显增加, 农民生活水平逐步提高。全村经济总收入由 2001 年的 118 万元增长到 2004 年的 264.7 万元, 增长 124%, 年均递增 31%, 农民人均纯收入 2004 年达到 1 029 元, 比 2001 年的 566 元净增 463 元, 增幅达 81.8%, 年均递增 20.5%, 年人均有粮由 2001 年的 340 kg 增长到 2004 年的 688 kg, 增长 102.3%, 年均递增 25.6% (见图)。

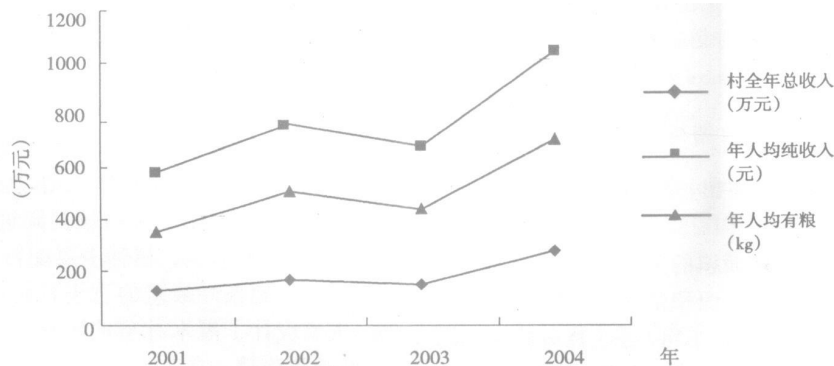


图 农民生活水平变化

4 结论

从贫困地区目前的生态环境状况来看, 退耕还林还草工程的实施势在必行, 而在贫困农村地区实施退耕还林工程, 要以优化地区发展条件和提高地区自我发展能力为切入点开展工作, 充分体现生产发展、生活提高、生态改善的“三生共赢”的原则^[3], 将退耕还林工作与脱贫工作结合起来, 制定针对性的政策和措施, 运用科学的方法合理规划, 既要从区域整体性、科学性、经济性的角度来考虑, 又要从战略性、全局性和可持续性的角度来认识和设计。生

态优先, 兼顾经济效益, 通过贫困地区生态环境的重建来促进区域经济的可持续发展。

参考文献:

- [1] 彭文英, 张科利, 陈瑶, 等. 黄土坡耕地退耕还林后土壤性质变化研究[J]. 自然资源学报, 2005, 20(2): 272-278.
- [2] 昌敦虎, 叶文虎. 退耕还林工程与贫困地区的可持续发展—贵州省古胜村退耕还林工程的“本土化+制度化”[J]. 林业科学, 2005, 41(5): 170-174.
- [3] 王奇, 叶文虎. 三生共赢: 可持续发展的根本目标与行为准则[J]. 中国人口, 资源与环境, 2004, 8(11): 8-10.