

# 农田水利在黑龙江垦区国民经济发展中的地位和作用

李艳杰

(黑龙江农垦勘测设计研究院, 佳木斯 154002)

**摘要:** 从农田水利工程是垦区乃至全国的粮食安全的重要保障、是农业生产的主要基础、在垦区农业经济发展中的地位及在水资源配置中的重要作用共四个方面论述了农田水利工程在本区国民经济发展中的地位和作用。

**关键词:** 黑龙江垦区; 农田水利; 地位和作用

中图分类号: S 27 文献标识码: A 文章编号: 1002-2767(2007)02-0044-02

## Situation and Function of Farmland Water Conservancy in National Economy Development of Heilongjiang Reclamation Area

LI Yan-jie

(Heilongjiang Reclamation Investigation Design and Research Institute, Jiamusi 154002)

**Abstract:** This article stated the situation and function of farmland water conservancy in national economy development from four points. They were: farmland water conservancy was the guarantee of food safety in reclamation area and the whole country; it was the basis of agricultural production; its situation in national economy development and function in distribution of water resource.

**Key words:** Heilongjiang reclamation area; farmland water conservancy; situation and function

### 0 前言

黑龙江垦区是国家重要的商品粮基地, 治水一直贯穿垦区农业生产的始终。垦建 50 多年来, 特别是改革开放 20 年来, 垦区水利建设事业得到长足发展, 在防洪除涝、城乡供水、灌溉抗旱、水资源管理、水土保持、水利发电、水利科技、水法规体系、基层水利队伍建设以及水利改革等方面都取得了很大成就。特别是 1998 年特大洪水后, 国家大幅度增加了水利基础设施投资力度, 水利工程建设得到加快发展, 取得了显著成绩, 为垦区国民经济和社会发展做出了积极贡献。农田水利工程建设使垦区多年的水患得到了控制, 严重的内涝得到基本治理, 农林牧副渔全面发展, 经济和生态效益出现了同步增长的良好势头。

### 1 农田水利工程是粮食安全的重要保证

粮食问题始终是关系我国经济社会发展全局的重大问题, 调整农业结构, 促进农民增收也是“三农”工作的重点。保障粮食安全和促进农民增收, 最根本

的是要提高农业综合生产能力, 而搞好农田水利基本建设, 恢复和改善农田水利条件, 正是实现这些重要目标的基础。从全国各省粮食增长潜力看, 黑龙江省是最具潜力的, 而黑龙江垦区是一个以农业为支柱产业的产粮基地, 又是重中之重, 所以垦区粮食产量是确保国家粮食安全的重点。农田水利工程建设是农业的基础建设, 关系到农业生产的成效, 直接关系到粮食单产和总产的数量, 关系到粮食生产的稳定和安全。由此, 农田水利建设的成效和发展的速度与粮食的产量增长是同步的。多年来, 垦区大规模兴建的水利工程迅速提高了农田抗御自然灾害的能力, 使区域内多年的水患得到了控制, 严重的内涝得到了初步治理, 彻底改变了建垦初期农业生产单产不高、总产不稳、靠天吃饭的被动局面, 粮食产量一年一大步, 年年上台阶, 水利对农业的保障作用日渐显著, 对垦区调整产业结构、改善生态环境、繁荣经济等发挥了不可估量的重要作用。

收稿日期: 2007-01-09

第一作者简介: 李艳杰(1964-), 女, 辽宁人, 高级工程师。主要从事农田水利规划研究。E-mail: hljsnkylyx@126.com.

## 2 农田水利工程是农业生产的主要基础设施和保障体系

进入 20 世纪 90 年代, 垦区洪涝灾害、水资源短缺和水污染等问题尤为突出, 已成为国民经济可持续发展的严重制约因素, 而且直接威胁到经济安全、粮食安全和生存环境与社会稳定。水利作为国民经济的基础设施已成为经济可持续发展的“瓶颈”。

垦区建设发展历史证明, 农业生产的高产稳产, 经济和社会的快速发展, 必须有水利工程建设作为支撑和保障。垦建 50 多年来, 尤其是改革开放 20 多年来, 经几代水利工作者不懈努力, 兴建了大量的水利基础设施, 到 2005 年, 垦区水利作为基础产业已基本形成, 防洪、除涝、灌溉、水保、城市供水五大工程体系已基本建成: 建成江河堤防 2 828 km, 保护耕地 74.8 万  $\text{hm}^2$ , 保护人口 63.72 万人; 建成水库 151 座, 总库容 10.23 亿  $\text{m}^3$ ; 治理涝区 99 处, 除涝面积 135.8 万  $\text{hm}^2$ ; 治理水土流失面积 33.07 万  $\text{hm}^2$ , 小流域治理 6.8 万  $\text{hm}^2$ ; 建成灌区 1 232 处(其中万亩以上灌区 43 处), 设计灌溉面积 119.8 万  $\text{hm}^2$ ; 解决了 71.98 万人和 30.74 万头牲畜的饮水, 水利建设累计完成投资 60.59 亿元, 累计完成工程量 21.53 亿  $\text{m}^3$ , 这些基础设施为抗御水旱灾害和减轻损失, 保障城乡生活和生产用水, 维护和改善生态环境, 促进工农业生产的持续稳定发展, 为社会安定、人民生活水平和生活质量的提高等方面做出了巨大的贡献。

目前, 垦区农业和经济处于新的发展阶段, 提高粮食生产能力, 促进农业结构调整, 增强农产品竞争力, 改善农业生态环境, 加快农村全面建设小康步伐, 首先要加强农田水利工程建设, 因地制宜地制定科学合理的规划, 进一步改变全局农田水利基础设施薄弱的状况, 通过制定优惠政策、创新机制、提供资金扶持和加强思想教育等措施, 引导和发动农民群众自愿筹劳筹资, 通过“一事一议”的规范程序, 组织引导农民自愿兴修水利, 改善生产条件, 提高农业综合生产能力。

## 3 农田水利工程建设在农业经济发展中的地位

农田水利是农业生产的基础设施和保障体系, 显而易见, 农田水利工程建设对垦区农业和粮食生产以及农村社会经济发展中的地位与作用, 都是举足轻重的。因此, 农业经济的发展就必然离不开农田水利工程建设的发展, 兴农必先兴水, 农田水利建

设的主要目标, 就是保证农业经济的发展。

## 4 农田水利工程在水资源配置中的重要作用

垦区水资源包括地表水和地下水两部分, 总量为 97.57 亿  $\text{m}^3$ , 其中地表水资源量为 56.64 亿  $\text{m}^3$ , 地下水资源量为 40.93 亿  $\text{m}^3$ 。地下水资源可开采量为 33.04 亿  $\text{m}^3$ 。总的看, 垦区的水资源数量较多, 质量较好, 但时空分布不均, 水量年内分配不均, 年际变差大。

地表水资源量东部和西部低于中部, 平原低于山区, 西部平原低于东部平原。从宏观上看东四局地下水资源丰富, 西五局地下水贫乏, 尤其九三、北安、绥化 3 个分局地下水尤为贫乏。从水土资源数量比较, 东部 4 个分局耕地面积是西部五个分局的 2.2 倍, 而拥有的地表水资源量只是其 1.6 倍, 若以农场来比较, 则水土资源的不平衡就更为突出。垦区年降水量、年径流量的 60%~80%集中在 6~9 月份, 4、5 月份径流量占 10%左右, 由降雨和融雪补给。径流年际变化很大, 大水年和小水年的径流量相差几十倍, 而且存在着周期性的连丰、连枯的特点, 这是垦区经常出现春旱、秋涝, 西旱、东涝和水旱灾害频繁的根源。

水利建设的主要目标是控制水, 地区水太多了需要防洪, 耕地水多了也需排涝, 水太少了又需要抗旱节水灌溉。因此, 农田水利建设工程本身就在进行调节大自然的水, 在进行水资源的重新配置, 其重要作用不言而喻。根据垦区水资源、土地资源、气候状况和水资源开发利用, 以及供需平衡现状, 今后垦区农田灌溉发展, 应该大力开发充分利用地表水, 限制开发控制利用地下水, 有效利用回归水(包括弃水)的总体思路, 实行开源与节流并举, 水田与旱田并重, 扩建与新建同步的原则, 因此, 农田水利工程重新配置水资源的工作中作用重大、任重道远。

### 参考文献:

- [1] 郭元裕. 农田水利学[M]. 北京: 水力电力出版社, 1992.
- [2] SL103—95. 中华人民共和国行业标准[s].
- [3] 金传良, 郑连生. 水质技术工作手册[M]. 北京: 能源出版社出版, 1989.
- [4] 李英能. 水土资源评价与节水灌溉规划[M]. 北京: 中国水利水电出版社, 1999.
- [5] SL103—95. 中华人民共和国行业标准[s].
- [6] 赵若雨, 李光华, 刘岩. 松辽流域水利发展“十一五”规划思路[J]. 东北水利水电, 2006, (9): 6-7.
- [7] 贾柏富, 赵淑清. 水利工程管理体制改革的探讨[J]. 东北水利水电, 2006, (5): 65-66.