

# 黑龙江生态农业建设对生态社会法制环境的依赖<sup>\*</sup>

魏新丽, 刘 惠

(黑龙江八一农垦大学人文学院法律系, 大庆 163319)

**摘要:**生态农业建设是复杂的系统工程, 不是能够孤立地实现的。生态农业的职能在农业内部系统良性循环与外部环境良性循环的共同作用中生成。黑龙江生态农业建设呼唤完善的法制环境, 要求实现生态文化、生态社会。

**关键词:**生态农业; 生态文化; 生态农村

**中图分类号:** S 181      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1002-2767(2006)06-0055-02

## The Construction of Heilongjiang Ecological Agriculture Needs Fully Developed Legal System of Ecological Society

WEI Xin-Li, LIU Hui

(Humanities College, Heilongjiang August First Land Reclamation University, Daqing 163319)

**Abstract:** The construction of Ecological Agriculture is a complicated systematic engineering. It could not realize independently. It can be only grown and developed under the combined action where inner and outer of agricultural circulates both well. Heilongjiang Ecological Agriculture needs well developed legal system circumstance, demands Ecological Culture and Ecological Countryside Society.

**Key words:** Ecological Agriculture; Ecological Culture; Ecological Countryside Society

“生态城市是一个复杂的系统, 包括社会生态化、经济生态化、自然生态化以及社会—经济—自然复合系统的生态化”<sup>[1]</sup>。生态农业也是一个复杂的系统工程, 它以规范的生态农业内部循环系统为基础, 更依赖生态农村、生态社会的滋养和呵护。整个社会主义市场经济大系统中, 诸多人的因素和物的因素对生态农业的形成和发展起着关键性的作用, 必须通过立法培植起这些相关的条件, 从而实现生态农业的健康发展。

### 1 生态农业建设对于物质基础的依赖

“黑龙江省农业可持续发展的总体水平较高, 局部地区较低, 但不论总体水平是高还是低, 其农业经济和农业社会的可持续发展水平都普遍较低”<sup>[2]</sup>。这一现状很大程度地制约了生态农业的发育和生成。要实现黑龙江生态农业, 就必须充分发展全省

整体农业经济实力。此外, 黑龙江生态农业的健康发展离不开下列条件, 因而必须加强对下列条件的立法建设。

#### 1.1 自然环境条件

从生产企业排放废弃物的规范到废旧电池和废弃电子产品等有害垃圾处理的立法, 对土壤、水源及空气的品质能否得以保持和恢复有着重大影响, 从而在很大程度上决定着农业本身的内部循环能否顺利健康地实现。对生产垃圾、生活垃圾的绿色处理, 是生态农业建设的前提条件。日本、德国都是从垃圾经济开始进入循环经济的。黑龙江省生态农业建设也须遵循这一规律。

#### 1.2 经济环境条件

生态农业经济足够成熟, 能够相对独立地参与

\* 收稿日期: 2006-08-31

基金项目: 黑龙江省社会科学基金项目(05B0179)

第一作者简介: 魏新丽(1969-), 女, 黑龙江省嫩江县人, 硕士, 副教授, 主要从事社会主义经济、合同法的研究。E-mail: jane\_hjc@126.com。

到市场经济大循环中,并在其中日渐自我发展和壮大,我们才能说生态农业经济已经基本建设成功。

生态农业作为市场经济系统的组成部分,其健康发育和运行需以整体市场经济的良性运行为前提。价格机制是市场经济竞争机制发挥作用的核心方面。价格能否正确反映供求关系,关系到市场经济能否得到持续健康的发展。

黑龙江省生产资料市场还没有发育健全。一方面,农业生产资料成本较高而农产品价格偏低的现状,使农民往往不愿意或不能够支付大量的绿色地膜等的使用成本。农产品价格扭曲的历史遗留问题不解决,便无法形成健康的生态农业经济。另一方面,生态农业发展需要绿色农业生产资料市场的支持。上游产品能否保证绿色品质在很大程度上影响着生态农业的发展。生态农业需要绿色种子,绿色的农药、化肥和绿色的地膜,因而加强适应生态农业发展需要的相关产品生产及使用标准和生产操作规程的制定和发布,对生态农业的建设有重要意义。

此外,信息市场不发达,使农民不能够及时准确地把握供求关系,阻碍着农业生产的迅速发展。整个市场经济体系发育的不成熟,在根本上制约着生态农业的发展。

### 1.3 政策环境条件

在市场经济条件下,追求利益的动机驱使农民通过各种方式降低生产成本。通过宣传动员或立法强制农民使用绿色农用生产资料并不能从根本上解决问题。邓小平曾说过,“不重视物质利益,对少数先进分子可以,对广大群众不行,一段时间可以,长期不行。革命精神是非常宝贵的,没有革命精神就没有革命行动。但是,革命是在物质利益的基础上产生的,如果只讲牺牲精神,不讲物质利益,那就是唯心论”<sup>[3]</sup>。

中外农业发展的实践表明,通过财政转移支付支持生态农业发展是必要的。农产品价格的政府支持、保护的立法和政策必须完善而配套,使农民在农产品市场不景气的情况下也能保证收入,才能使农民坚持使用绿色农业生产资料,大量生产无公害农产品。政府应制定控制农膜污染的政策法规和标准体系,注重残膜的回收和加工利用,明确农田残膜的回收机构和回收价格,制定相关优惠政策,在农村大力推广使用各种光降解、生物降解和光—生物降解膜,减少农膜残留量,扶持利用残膜为原料进行加工生产的企业。

政府还应在科研、价格、信息方面对农民进行及时服务和科学引导。目前,黑龙江省尚缺乏有效的农产品涨价应对措施。一是事前没有警示,事中措施无力。二是政府对国内外农产品供求形势缺乏综合剖析能力。在市场经济运行中,粮食大幅减产及粮价可能出现大幅度反弹以及相关负面影响等被忽略。

政府的支持应是实质性和长期性的,这种支持应一直持续到生态农业已经发展成熟,自我的循环能够自给自足,形成完善的良性循环的生态农业经济系统。

## 2 人的因素对生态农业建设的影响

### 2.1 生态文化是生态农业形成和发展的内在动因

生态农业要求高水平生态文化的生态农村社会环境。“生态文化就是以人为本,人与自然和谐相处关系的文化,它反映事物发展的客观规律,是一种启迪天人合一思想的生态境界,是诱导健康、文明的生产生活消费方式的文化”<sup>[4]</sup>。

生态文化就是环境意识和环境理念以及由此形成的生态文明观和文明发展观。生态文化是生态农村得以健康发育的灵魂。生态文化的核心是培育生态意识,形成人与自然和谐发展的价值观。建设农村生态文化,一方面,要培养农民自觉的生态意识和环境价值观,提倡节约能源和资源的绿色生产方式和消费行为,另一方面,要强化应用型生态技术的科研和教育,为生态产业的发展提供技术支持。建设生态文化,形成生态农村,就是为生态农业的良性发育提供土壤。

建设生态文化,使整个农村人口从为私利和眼前利益牺牲整个农业生态发展的长远利益,到消极遵守生态农业建设法律法规,再到拒绝实施非生态行为,进而为生态农业建设主动策划并实施绿色农业计划,生态农业才能在真正的意义上实现。这需要农村人口素质的不断提高。

### 2.2 人口素质水平

人口素质对生态农业建设的影响涉及到许多方面。正确合理使用农用化学物质的意识和自觉性,合理耕作,提高土地利用效率,改进施肥技术,发展精细农业、高效农业,以及生态农业经营方式的创新,都依赖于农业人口素质水平。

黑龙江省农村人口众多,其文化素质、科技素

(下转 27 页)

品种,自 2001 年推广以来,在黑龙江省东部地区二、三积温带种植,表现出明显的增产优势,如在桦南县南部四个乡、勃利、鸡西、穆陵、林口、佳木斯郊区等市县取得良好的示范效果。一般来讲,稀植大穗型品种都是对环境条件比较敏感的品种,同时也是丰产型品种,既应重视个体的发育,又应保证一个适宜的群体,使个体在良好光、温、水、肥的协调作用下,促进植株生长健壮,玉米果穗较大,子粒饱满,使玉米获得较高产量。因此良种必须与良法相结合才能取得优良品种最佳的示范效果,在过去品种推广中也曾出现稀植品种密度过大导致较大比例空秆的情况,影响了品种的推广。

通过本项试验结合几年合玉 19 的推广实践得出:

3.1 合玉 19 玉米新品种栽培密度应确定在 4.5 万株/hm<sup>2</sup> 左右为宜。

3.2 合玉 19 玉米新品种对氮肥比较敏感,追氮量

确定在追施尿素 375 kg/hm<sup>2</sup> 或略高水平。

3.3 合玉 19 玉米新品种是一个喜肥水的品种,应选择黑龙江省东部地区二、三积温带,土壤肥沃的地块种植。

参考文献:

- [1] 王立秋. 合玉 19 玉米新品种选育[J]. 玉米科学, 2001, (4): 53.
- [2] 高质, 陈国平, 赵久然, 等. 春玉米高产农艺措施数学模型的研究[J]. 北京农业科学, 1991, (5): 1-8.
- [3] 张洪权, 连成才, 王诚, 等. 三江平原已垦沼泽地玉米高产农艺措施数学模型研究[J]. 玉米科学, 1997, (1): 44-46.
- [4] 赵海岩, 王延波, 白石, 等. 辽单系列玉米新杂交种优化栽培技术初探[J]. 杂粮作物, 2006, (2): 91-95.
- [5] 南京农业大学. 田间试验和统计方法(第二版)[M]. 北京: 农业出版社, 1985. 178-182.
- [6] 孙甲, 高忠江, 南炳元, 等. 玉米[M]. 哈尔滨: 黑龙江科学技术出版社, 1991. 104-109.
- [7] 陈国平. 玉米栽培[M]. 北京: 农业出版社, 1982. 92-99.

(上接 56 页)

质、经营管理素质都处于较低水平,造成农业生态破坏、阻碍农业科技进步与技术推广。农民素质的提高对黑龙江省生态农业的建设具有十分重要的意义。

### 3 发展生态农业依赖于法制建设

以上各个方面的条件,均需要以立法的形式加以规范和调整。使生态农业能够在一个规范有序的环境中生长、形成和完善起来。

首先,要通过完善自然环境、经济环境立法,为黑龙江生态农业良性发展奠定物质方面的基础;其次,以法律法规规范政府行为,建立健全农业财政转移支付制度,使黑龙江生态农业在健全的政策环境中生成和发育;第三,以立法提高人口素质,培育生态文化,形成生态农村社会,实现健康和具有可持续发展后劲的生态农业,并形成良性循环的生态农业经济系统。

我国宪法规定,受教育既是公民的一项权利,也是一项义务。从国家的长远发展来看对农民的教育应当有立法强制行动。对各级政府部门实施教育培训计划的立法监督和强制,包括对农民的接受培训和教育的强制,及对儿童的生态观的教育。教育立法和实践的完善,尤其是农村义务教育法规的完善和有效实施,对生态农业建设和持续健康发展起着决定性作用。

最后,完善对农业的立法保护系统。包括对政府官员怠于行使保护农业的必要措施行为的立法惩治;对于出售假种子、劣种子给农民的行为的立法惩治;对企业、个人非法排污的立法惩治;对组织、个人非法抛弃电子产品、废弃电池行为的立法惩治等等。国家环保总局等部委近日联合发布了《废弃家用电器与电子产品污染防治技术政策》,推出了废弃电器与电子产品污染防治的指导原则,以及实行“污染者负责”的原则,由产品生产者、销售者和消费者依法分担废弃产品污染防治的责任。黑龙江省应尽快出台相关地方法规加以细化和实施。

综上所述,生态农业建设是不能够脱离它的整体社会环境而单独实现的,它依赖于生态农村的建设、生态社会的建设。因此,必须通过完善法制环境,最大限度地充分发挥人的主观能动性,鼓励和促进先进技术在农业中的使用,以最小的物耗、最轻的污染、最快的速度、最低的代价发展生态农业经济。促进生态农业与整个农村生态社会的同步发展。

参考文献:

- [1] 张庆彩. 我国生态城市建设的立法保障研究[D]. 合肥: 合肥工业大学硕士学位论文, 2004.
- [2] 彭万臣, 周利军. 黑龙江省农业可持续发展现状分析[J]. 国土与自然资源研究, 2006 (1): 25-26.
- [3] 邓小平. 邓小平文选, 第二卷[M]. 北京: 人民出版社, 1994 10.
- [4] 李建梅, 任建兰. 科学发展观中的生态文化建设[J]. 山东省农业管理干部学院学报 2006, (1): 98-99.