

# 黑龙江省生态农业发展实践的分析与对策<sup>\*</sup>

陈彦彦<sup>1</sup>, 任大鹏<sup>2</sup>

(1. 黑龙江八一农垦大学人文社会科学学院, 大庆 163319; 2. 中国农业大学人文与发展学院, 北京 100094)

**摘要:**生态农业的发展有利于提高黑龙江省的农业生产水平和可持续发展的能力, 提高农业生产的综合效益。黑龙江省的生态农业建设经历了二十余年的发展历程, 获得了较大的外部性经济和社会效益, 然而生态农业在地方经济发展中还未发挥应有的促进作用。在生态农业建设和发展中政府部门责任是重大的, 不仅体现在宏观调控职能上, 在生态农业知识普及、产业化扶持、生态农业产品的竞争力提高方面政府也需发挥应有的作用。

**关键词:**生态农业; 农业可持续发展; 对策

**中图分类号:** F 303      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1002-2767(2006)06-0049-03

## Analysis and Countermeasures of Ecological Agriculture in Heilongjiang Province

CHEN Yan-yan<sup>1</sup>, REN Da-peng<sup>2</sup>

(1. College of Humanities and Social Science, Heilongjiang August First Land Reclamation University, Daqing 163319; 2. College of Humanities and Development, China Agricultural University, Beijing 100094)

**Abstract:** Development of ecological agriculture is contributed to improving the level of agricultural production, the capacity of sustainable development and the general agricultural benefits in Heilongjiang Province. Though the great economic and social benefits had been achieved with the development of ecological agriculture in forepassed two decades, ecological agriculture did not bring forth the enough stimulative influence on the local economic development in Heilongjiang. Governmental responsibility is very great in construction and development of ecological agriculture. Government should play the greater role in function of macro-control, popularization of ecological agricultural knowledge, industrialization of sustainment, and enhancement of competition ability of ecological agricultural production.

**Key words:** ecological agriculture; sustainable development of agriculture; countermeasure

建设现代农业, 发展农村经济, 增加农民收入, 是我国全面建设小康社会的重大任务, 更是十六大的主题所在, 而从长远来看, 要真正推进我国现代农业与农村经济的快速健康发展, 从注重数量转向注重质量和效益, 就必须使农业发展同资源、环境及相

关产业相协调, 并强调因地、因时制宜, 合理布局农业生产, 适应最佳生态环境, 即发展生态农业。黑龙江省除了具有发展生态农业的土壤、气候条件之外, 其水资源、森林、湿地等生态条件更是独具特色, 水、森林和湿地共同构成了黑龙江的生态体系, 也是

<sup>\*</sup> 收稿日期: 2006-05-09

基金项目: 社会科学基金项目(05B0179)

第一作者简介: 陈彦彦(1970-), 女, 山东沂水人, 副教授, 法学硕士, 主要从事经济法学、行政法学的教学与研究。Tel: 0459-6818819; E-mail: wwdeyy@sohu.com。

生态优势,而变生态优势为经济优势,发展生态农业是最主要的媒介。

## 1 发展生态农业是黑龙江省农业可持续发展的必由之路

### 1.1 有利于提高黑龙江省的农业生产水平和可持续发展的能力

发展生态农业能够有力促进黑龙江省农业由粗放经营向集约经营转变,由环境污染型向环境友好型转变,加速农业现代化进程;可以避免掠夺式经营和滥用、浪费资源的现象,对农业可更新资源注意增殖,对不可更新资源注意保护利用<sup>[1]</sup>。这样不仅能减少水土流失,避免生态环境恶化,而且有利于中低产田土和宜林宜牧荒山荒坡的开发利用和保护改造,使自然资源能得到持续的利用,促进农业生产发展,促进生态良性循环,实现人与自然的协调发展,为黑龙江省农业发展开辟新的广阔的途径并创造良好的生态环境。

### 1.2 有利于提高黑龙江省农业生产的综合效益

生态农业能大大提高劳动生产率、土地利用率、土地生产力和资源利用率,从而能大大提高经济效益。生态农业能充分合理地利用、保护和增殖自然资源,加速物质循环和能量转化,有着显著的生态效益。它又能为社会创造数量多、质量好的多种多样的农产品,满足人们对农产品不断增长的需求。因此,生态农业的发展,必将促进整个地域经济的全面发展。

### 1.3 有利于增强黑龙江省农业综合生产能力

生态农业是一种综合性农业,它因地制宜使农、林、牧、副、渔全面发展,农、工、商联合经营,这就会大大增强农业综合生产能力。农业的全面发展和农工商的联合经营,需要大批的劳动力,这就为农民提供了许多就业机会。它将对推动广大农民脱贫致富,全面建设小康社会,发挥重要作用。

## 2 黑龙江省生态农业的发展及启示

黑龙江省生态农业建设自上世纪 80 年代中期开始,目前绿色食品产业得到较快发展。2003 年末全省绿色食品认证个数达 610 个,绿色食品认证数量居全国第一位;全省绿色食品监控面积达 120.9 万  $\text{hm}^2$ ,占全部农作物面积的 12.8%,所占比重是历史最高的;绿色食品产业牵动农户 104.6 万户;绿色食品加工企业实现利税 16.5 亿元。发展较好的地区主要包括拜泉、木兰 2 个国家级试点县的建设绥化、肇东、庆安、延寿、泰来 5 个省级试点县的建

设<sup>[2]</sup>。其中拜泉生态农业建设实践成效最为显著,为近年来国内著名的生态农业县典范之一。

拜泉县实施生态农业建设减轻了松花江中下游的泥沙和水害,保护了黑土地的外部性(社会)效益。1998 年洪水期间,在周边县市损失惨重的情况下,处于松花江上游和嫩江中游的拜泉,由于生态治理到位,减少水灾造成的经济损失 7.5 亿元;由于该县致力于建设生态农业,大幅度提高了植被覆盖度,年保水能力增加 2.6 亿  $\text{m}^3$ ,大大增强了土壤抗(耐)旱能力。在 2004 年该县遭遇特大干旱袭击,5~7 月连续 2 个多月未曾下过透雨,但由于该县的土地保水能力及抗旱能力强,该县农作物长势未受大的影响<sup>[3]</sup>。但是拜泉县实施生态农业建设也暴露出我国在生态环境治理的机(体)制和政策上存在着一系列问题。

### 2.1 效益问题

该县生态农业产业尚未成为经济发展的重要支柱,以致全县农民人均收入仅有千余元,至今仍在“贫困县”行列中徘徊。从长远看,若生态农业建设长期得不到国家应有的补偿,加上生态农业的产业化形不成规模,给农民、地方增收的贡献不大,必然会导致农民和基层干部对水土保持与生态农业建设的积极性下降。

### 2.2 义务工问题

20 多年来拜泉县大搞生态农业建设和水土保持治理累计投资 40 多亿元,其中国家投入仅占 1.3 亿元,群众巨量的义务工是投资主要来源之一。据粗略估计全县近 20 万劳动力中每个劳动力每年要承担 40 余个义务工,在改善其自身生态环境的同时,对国家的贡献很大。2005 年以来,山东、河南等省份为减轻农民负担已经出台政策取消农民义务工,按中长期前景预测估计,将不再可能指望农民义务工形式的无偿投入。

### 2.3 生态农业产业化问题

拜泉县的“绿色农产品”迄今尚未形成品牌、“拳头产品”和“龙头企业”,其“生态旅游”及观光、休闲农业也因距哈尔滨、齐齐哈尔和大庆等大、中城市较远而难以形成“气候”,林果业也尚未取得明显收益,为此拜泉县委提出“生态立县,招商兴县,牧业富县”的方针,充分利用生态农业建设的成果,进一步推进全县经济和社会的发展。然而在黑龙江省全省贯彻种植业和养殖业的“主辅换位”方针以及周边各县竞相招商引资的情况下,拜泉县农业经济如何在发展生态农业的产业化时做到扬长而避免趋同,从

而脱颖而出,可谓任重而道远。

### 3 黑龙江省生态农业发展的对策建议

生态农业建设是一项庞大而复杂的系统工程,不仅牵涉到农、林、牧、副、渔各个方面,同时牵涉到农业产前、产中、产后的诸多方面。因此,生态农业建设需要全社会方方面面的鼓励、支持和配合。黑龙江省生态农业的发展应从以下几个方面作出努力。

#### 3.1 强化政府调控服务功能

在生态农业的发展过程中,要求在维护农民、企业经济利益的同时,又不放弃生态效益,因此应十分重视和强化政府的作用。政府在发展生态农业方面的重要作用主要体现在对生态农业建设的总体规划和宏观调控上,如:建立利益共同体与市场关系相结合的利益调节机制,使生态农业综合目标与各参与者个别目标实现最佳结合,为生态农业产业化健康发展提供必要条件;加强对生态农业的统一部署,将发展生态农业纳入国民经济和社会发展规划;在制定规划时注意把不同类型生态区的建设同商品粮基地、农田水利、林业建设、绿色食品开发、农村能源建设等项内容结合起来,突出重点,优化配置。在生态农业建设投入导向方面政府也要发挥重要的功能,面对农业的自然、技术和市场风险,单个农民和企业的投入总是不确定的,因此,发展生态农业应尽快建立以政府投入为导向,农户、集体、企业、银行等共同参与的投入机制<sup>[4]</sup>。同时政府在建设基地、开拓市场、提供信息和农民培训等公共物品的提供方面也应为生态农业的发展提供支持和保证。

#### 3.2 宣传普及生态农业知识

要通过多种宣传媒介,以通俗易懂的方式,宣传保护和改善生态环境的必要性和紧迫性,宣传生态农业建设的广阔发展前景和总体规划,形成建设生态农业的广泛共识和大力发展生态农业的氛围,让广大群众认清破坏植被、滥用化肥农药等粗放经营造成环境污染、生态恶化等后果的严重性和长期性。同时,增加对农村的智力投资和科技投入,加强农村基础教育和农村职业技术教育,不断提高农村人口综合素质。各级政府和涉农部门,要积极创造条件举办各种培训、讲习和辅导,组织有关人员到生态农业典型示范点参观学习,使生态农业成为领导和群众的共识和自觉行动。

#### 3.3 发展绿色、有机农产品,提高农产品附加值

随着人们生活水平的提高和环保意识的增强,

消费观念也在逐渐发生变化,对农产品的需求已不仅仅是数量和种类的多样化,更重要的是农产品的数量和质量,尤其是农产品的安全。黑龙江省已经有许多绿色农产品出口到俄罗斯、日本、韩国等国,创造了较大的经济效益。这就要求在发展生态农业的过程中,把传统的农业技术与现代的高新技术相结合,减少化肥、化学农药等的使用量,减少对农田环境及农产品的污染。增加有机肥、生物农药等的投入,提高农产品品质。有意识地在农村将种植、养殖、水产、加工、销售等各种产业和渠道相互沟通,共同组合,形成绿色和有机农产品产、供、销一条龙的体系。在产品质量方面运用更多的高新技术和清洁工艺,保证生产的产品更加的优质、营养和安全,推动我省生态农业的发展。

#### 3.4 加强生态农业的科技研究和科技服务

要结合农村和农业在新时期的发展趋势,以我省东北农业大学、黑龙江八一农垦大学等农业院校为依托,加大人才培养力度,各大中专学校应把环境保护和生态农业知识列为学生的必修课,并着力培养一批掌握生态农业理论和应用技术的复合型人才。要针对生态农业科研和科技服务中存在的突出问题,结合各地生态农业建设中的实际需要,组织多学科、多专业的技术协作和攻关,重点开发生态农业工程所需的接口技术、关键技术和环境监测实用技术。要面向新的农业科技革命,转变和加强农业生态学研究重点<sup>[5]</sup>。建立生态农业协调管理机构,尽早开展生态农业规划,并对各地业已存在、并已取得较好生态经济效益的生态农业模式进行总结和评价,在此基础上进一步完善和提高,然后通过现场示范推广。

#### 3.5 建立健全鼓励生态农业的法律、政策、制度和管理措施

虽然国家制定了一系列环保法律法规和标准,但农村生态环境保护法制建设落后于国外先进国家和地区,也落后于我国其它领域,如城市环保和工业企业环保法制的建设。黑龙江省生态农业地方立法可以根据地方现有的社会、经济、资源、环境和农业生产力水平,在充分发挥地方条件优势、区位优势、资源优势和生产优势的基础上,合理地进行制度设计和安排,因地制宜、扬长避短,引导农业生产结构的优化调整,促进农业建设和资源利用,环境保护的协调发展。黑龙江省生态农业地方立法应侧重加快生态农业的建设力度,增加财政投入,建立大规模的

# 黑龙江省生态农业补贴问题研究<sup>\*</sup>

林 红, 周玉玲

(黑龙江八一农垦大学, 大庆 163319)

**摘要:** 在黑龙江省建设生态农业, 走生态经济发展之路是富民强省的重要途径。通过对我省生态农业的现状分析, 可以看出我省生态环境功能有所下降, 要建设生态农业, 必须解决生态农业补贴存在的问题, 确保农业安全。

**关键词:** 生态农业; 农业补贴; 补贴方式

中图分类号: F 304.4      文献标识码: A      文章编号: 1002—2767(2006)06—0052—03

## Research of Ecological Agriculture Subsidy Problem in Heilongjiang Province

LIN Hong ZHOU Yu-ling

(Heilongjiang August First Land Reclamation University, Daqing 163319)

**Abstract:** Constructing ecological agriculture, taking the way of ecological and economical development in Heilongjiang Province is the important path to prosperous people and strong province. This article analyzed present situations of ecological agriculture in Heilongjiang province. It was found that the ecological environment function started to drop. In order to construct the ecological agriculture, existing problem of the ecological agriculture subsidy must be solved and the agricultural security should be guaranteed.

**Key words:** ecological agriculture; agricultural subsidy; subsidy way

农业补贴是我国支持和保护本国农业的一种基本政策。农业补贴的内容是极其丰富的, 总的来说, 包括农产品的价格补贴和进出口补贴, 增加农民收

入的直接补贴, 农业生态补贴等, 其中生态农业补贴占据了极其重要的地位。“生态农业”一词最早是由美国土壤学家威廉姆·阿尔伯卫奇于 1970 年提出,

<sup>\*</sup> 收稿日期: 2006—06—07  
基金项目: 黑龙江省社会科学基金项目(05B0179)  
第一作者简介: 林红 (1977—), 女, 黑龙江省青冈县人, 讲师, 在读硕士, 从事法学研究。E-mail: bing\_xuer@126.com; Tel : 13836962387 或 0459—6818878.

示范区和实验基地, 探究不同的生态农业方式。在重视我省地方立法的规范和保障作用同时, 重视法规的导向作用和促进功能, 通过制定“鼓励”、“支持”、“提倡”等内容, 发挥法律主体的自主和能动优势, 促进其进一步转变生产观念, 增强发展生态农业的意识。

### 4 结 论

在黑龙江省的生态农业建设与发展实践中, 政府部门在强化调控服务功能, 普及生态农业知识, 加强生态农业的科技研究和服务, 建立健全鼓励生态农业的法律、政策、制度和管理措施方面需发挥应有

的作用。

### 参考文献:

- [1] 黎华寿, 骆世明. 生态农业产业链应对农产品贸易绿色壁垒的策略与途径[J]. 生态环境, 2005, 14(4): 101-105.
- [2] 尚杰, 索志林. 黑龙江省生态农业建设实践[J]. 国土与自然资源研究, 1999, (1): 41-42.
- [3] 程序. 对拜泉县生态农业成就与不足的思考[J]. 中国生态农业学报, 2005, (3): 10.
- [4] 张全红. 我国生态农业发展困境分析[J]. 农村经济与科技, 2005, (8): 10-11.
- [5] 贺峰, 雷海章. 论生态农业与中国农业现代化[J]. 中国人口、资源与环境, 2005, 15(2): 23-26.