

黑龙江省农业技术推广体系现状及对策^{*}

谢永坚

(黑龙江省农业委员会科技处, 哈尔滨 150090)

摘要: 详细地论述了基层推广系统的现状、作用和功能, 进而提出了加强基层推广系统的对策和建议, 为政府决策部门对今后农业技术推广体系的改革、建设提供参考和借鉴。

关键词: 黑龙江省; 农业技术推广; 现状与对策

中图分类号: S 3—33 文献标识码: A 文章编号: 1002—2767(2004)06—0031—03

Situation and Countermeasure of Agriculture Technology Extending System in Heilongjiang Province

XIE Yong-jian

(Science and Technology Department, Agriculture Committee of Heilongjiang Province, Harbin 150090)

Abstract: Operating situation and function of basic level extending syetem were discussed in detail, and proposal and methods to strengthen its function were suggested. It also provided references and lessons for state policy—making body to reconstrucing of agroculture technology extending system.

Key words: Heilongjiang province; agriculture technology extending; situation and countermeasure

农业技术推广体系是农业科技产业化最重要一环, 对推动农业科技成果的转化具有重大的作用。本文着重对全省农业技术推广体系的现状、问题深入剖析, 提出今后一个时期农业技术推广体系改革、建设和发展的思路, 以期在农业科技产业化建设和推进农业科技转化中发挥应有的作用。

1 农业技术推广体系的现状和问题

改革开放以来, 特别是《中华人民共和国农业技术推广法》颁布实施以来, 农业技术推广事业得到了省委、省政府的高度重视, 在各级政府、有关部门领导的支持帮助下, 体系建设得到了长足发展。目前, 全省种植业、林业、畜牧兽医、水利、农机、水产、农业经营管理七大系统共有推广机构 6 803 个(省、市、县、乡); 农业技术推广人员达 27 421 人, 其中乡站 14 897 人; 千名农业劳力拥有的农业科技人员位居全国各省之首。其中地(市)级农业技术推广总站 92 个, 县(市)级农业技术推广中心 413 个, 乡镇农

业综合服务站 6 304 个。初步形成了“县有中心, 乡有站, 村有服务室, 户有示范”的“三级一户”农业技术推广服务网络。全省服务功能齐全的合格服务站占综合站总数的 65% 以上。创办了许多诸如农民科技中心户, 以科技项目为载体的科技立项承包等多种服务形式; 创造了“双向选择、竞聘上岗”的“一站两制”等新型改革模式。各级农业技术推广机构在农业技术引进、试验示范、推广应用、开展技术培训和咨询、全面提高广大农民科学素质和种田、养畜等水平, 推动农业和农村经济结构调整, 增加农民收入等方面起到了举足轻重和不可替代的作用。全省粮食产量由 80 年代的 75 亿 kg, 连续登上 100、150、200、250、300 亿 kg 五个台阶, 形成 300 亿 kg 的综合生产能力。科技进步因素对农业增长的贡献率已由 90 年代初的 35%, 提高到目前的 44.5%。已有 30 万农民接受绿证培训, 其中有 21 万人获得农民绿色证书, “九五”期间农技推广机构平均每年直接

^{*} 收稿日期: 2004—04—03

作者简介: 谢永坚(1962—), 男, 哈尔滨人, 高级农艺师, 从事农业科研管理工作。

培训农民 500 万人次。

但是, 由于长期的体制不顺, 机制不活, 农业技术推广机构出现了一些难于解决的实际问题。

1.1 农业技术推广人员的作用削弱, 机构队伍不稳定

突出表现在乡镇农技人员经常被抽调搞非本职工作, 从事专业技术工作的时间得不到保证, 农业技术推广人员专长得不到发挥; 农业专业技术人员流出, 非农业专业人员流入。据调查统计, 全省乡站专业技术人员占总人数的 60.7%, 其中专业对口人员只占 55%。编制被挤占挪用, 乡(镇)政府挤占农技推广编制约 8%。

1.2 推广经费严重短缺, 工作难于开展

据调查, 一些乡镇拖欠推广人员的工资达半年以上, 绝大部分农技人员只得到其应得工资额度的 50%~60%, 基本生活保障不了, 致使许多农技人员忙于觅食谋生, 弃科经商, 学非所用, 一些站(所)被挪作它用。技术推广经费少且难于落实。据有关专家统计, 全省科技投入只占 GDP 的 0.1%, 大大低于全国 0.22% 的水平。60% 的乡镇推广机构设备简单陈旧老化, 不能正常工作。

1.3 素质偏低, 达不到应有的推广效果

全省乡镇农村推广机构中非专业人员比重达 45%, 这些人员多是乡政府安排的初中以下学历的领导子女、复员退伍兵和年龄偏大的落选乡村干部。全省乡镇以上农技推广人员中, 具有本科以上学历的只占 4.3%, 低于全国 5.5% 的水平, 具有中级职称以上的占 7.8%, 比全国平均水平低 2.1 个百分点。且知识老化, 结构不合理, 不适应多样化的农民需求。

1.4 推广与科研、教学脱节

黑龙江省的农业推广部门、科研单位、教学单位均隶属于不同的行政部门管理, 造成了科研、生产、推广的脱节。争资金、争项目、重复研究非常严重, 浪费了财力和人力。

1.5 自我补偿能动性差

具体表现在一是工作能动性差, 推广人员往往都是被动地听从于政府的安排, 而不能在完成政府工作的同时, 主动地在生产中学习完善自己, 这也是推广工作的惰性。二是科学研究能动性差, 知识在不断的更新、技术在不断的进步, 这就要求推广人员的知识也要跟上科学技术的发展, 这样才能更好的服务于生产。相反, 目前有些推广工作者只是被动地接受任务、被动地完成任务, 缺乏主观能动性。

2 完善农业技术推广体系的思路 and 对策

农业是国民经济的基础, 科学技术是农业发展的根本出路, 农业技术推广体系是科学技术转化为农业现实生产力的主导力量。没有一个长期稳定健全的农技推广机构和队伍, 农业各项工作就失去了基本依托; 没有积极有效的农业技术推广, 就没有农业的稳定和发展。各级政府必须充分认识这一公益性事业在农业发展新阶段中的特殊地位和重要作用。高度重视农业技术推广体系建设工作, 纳入日程, 采取得力措施, 加快完善和发展。针对黑龙江省实际, 着重抓好四项工作:

2.1 积极组织改革落实, 尽快稳定农技推广队伍

我省农业技术推广体系矛盾焦点在乡镇, 功能发挥不良关键也在乡镇。因此, 必须从乡镇一级农技推广体系的完善入手。首先, 应贯彻落实国办发[1999]79 号文件精神, 要进一步明确县、乡两级农业技术推广机构是国家公益性专业单位, 加强对基层农业技术推广机构的管理, 明确职责和要求。对拍卖、出租、侵占、凭调基层农技推广固定资产的行为应立即严肃查处, 限期纠正, 追究责任。对已流失的国有资产要按有关管理办法及相关政策予以收回。应突出落实好定性、定编、定岗的“三定”政策, 确保农技人员的工资、办公和实验条件。在机构改革中, 应认真执行中办发[1998]13 号文件精神, 坚持“机构不乱、人员不散、网络不断、经费不减”的原则, 乡级农村机构不能撤、性质不改变、编制不能减、经费不能少。各级政府应关心农技推广人员的工作和生活, 坚决落实县以下农技人员有关工资津贴、定级标准、职称评定等方面的优惠政策。其次, 要尽快理顺乡级农技推广的管理体制。目前, 我省乡镇农技推广机构的人、财、物“三权”主要归属乡镇政府, 上级业务主管部门对乡镇的各站几乎没有业务往来, 更没有管理权。有些乡镇的领导因需要而不讲原则地将推广站场所拍卖、租赁、挤占, 随意安排子女就业, 安排农技人员从事非本专业工作, 机构名存实亡, 弱化了体系的服务职能。实践证明, 这种管理体制弊多利少, 是造成基层农村队伍不稳定、素质不高、作用发挥不良的直接原因。因此, 必须及时纠正这一错误决策。根据这项工作的特殊性质, 乡级农村推广机构的人、财、业务及资产管理等权限交由县级农业行政主管部门负责, 确立以县农业技术推广行政主管部门为主, 以乡级政府管理为辅的管理体

制,进一步明确县农业技术推广行政主管部门和乡(镇)政府职责,各司其职、各负其责。呼兰县农技推广管理体制采取三权上收,运行2年来,效果良好。各地农业技术推广部门应参照做出调整,切实稳定农技推广队伍,并发挥其应有的作用。

2.2 增加资金投入,扭转乡级农技推广被动无力的局面

作为公益性事业,政府投入应是乡站机构经费的主要来源。各级政府应把农业技术推广资金纳入财政预算内,保证其正常事业费的开支,并随着地方财政收入的增加逐年相应增加,用于农业技术推广资金增长要高于经常性收入增长幅度,同时应从地方财政支农资金以及农业发展基金中提取一定比例的资金,作为农技推广专项资金,用于实施农技推广项目,具体比例由地、县政府自行掌握。用于乡镇农技推广的经费不得改变用途。乡级农技推广业务经费实行以推广项目为载体,按项目需要进行拨付。各级政府农技推广的项目经费,由财政列入预算并予以保证。同时创造条件改善乡级农技推广机构的服务条件,保证其正常开展工作所需要的场地、试验示范基地和仪器设备等。乡镇农村推广机构所需土地、物资、人工、实验基地等,有关部门应予支持。

2.3 搞好培训,提高素质,建立一支过硬的农技推广队伍

加快农业技术的开发和推广,促进科技成果转化,必须着力提高农业技术推广人员的素质。快速、多变、多样性的消费需求带来了技术结构的多样性需求,适应这些变化更需要不断更新旧知识,加速新知识学习和培训。同时更需要在新技术、新品种、法规政策方面的培训。在培训方式上要以岗位学习为主,结合实际需要有针对性地学习;鼓励在岗进行学历教育,提高在编人员科技文化水平。要根据各级农业技术推广专业人员必须具有中等以上专业学历或者相应的专业技术水平的规定,对在岗人员进行重新认定。根据各地实际情况,确定培训计划。对未达到中专学历的要通过广播学校、中等专业学校举办的学历证书班以及各级推广部门举办的长期培训班等尽快解决。要尽快达到技术职务、职级的合理结构,用2~3年时间,使乡站技术人员达到国家要求的标准。未取得毕业证书或不具备相应水平的要辞退或调离岗位。3年后达到大专以上学历的人数占乡镇农技推广人员的30%以上,有技术职称的应达到70%。其中,中高级职称人员应占到25%。

同时,要严格标准,建立科学的考核办法。各地要根据本地实际,制定旨在促进农技人员把理论知识与实际应用相结合的切实可行的考核办法,细化、量化考核标准,督促鼓励农技人员进村入户推广技术。县、乡农技人员要明确每人必须联系的农户数,要明确每人年深入农户进行指导、培训的天数,要跟踪问效,检查进村入户的效果,定期征求农民的意见,避免进村入户流于形式。要大力弘扬爱岗敬业、勇于奉献的精神,想农民所想,急农民所急,帮农民所需,切实以服务农民为己任,做到全方位周到细致服务,为农业发展做贡献。

2.4 大胆改革实践,积极探索农业技术推广体系建设的新路子

农技推广体系建设只有不断地在组织上创新、制度上创新,才能具有新的生命和活力,才能适应我省农业和农村工作进入新阶段的需要。一要不断拓宽服务领域。各农技推广部门要从以产中服务为主转向产前引导农民调整,产中指导农民生产,产后帮助农民加工、转化和销售,向产前和产后的全方位、系列化服务延伸,按农民的需要全程服务。二要大胆改革相关制度。在用人制度上,全面推行聘任制,各级各类农技推广机构,要逐步实行全员聘任制,以岗定位,竞争上岗,以岗定酬,量化考核指标,做到人员能上能下、能进能出,为搞好技术服务营造良好条件。确立严格的考核制度,推行目标责任制,每个具体岗位都要明确相应的任务,并与经济收入、提职晋级、事故责任对接挂钩,明确奖罚标准,并确保严格兑现。积极推广海伦创造的“一基双考、末尾淘汰”的成功经验,推行持证上岗。各主管部门要对本级各类农技推广人员定期进行职业技能考核,合格者发放上岗合格证。专业人员持证参与岗位竞争和技术推广工作。三要不断总结推广农技推广体系建设的新模式。农技推广体系建设必须走国家扶持与自我发展相结合之路。国家扶持是稳定的基础,自我发展是壮大的必要条件。实践中各地探索出许多新模式。这些成功的模式,都抓住了农业科技人员与农户紧密结合,直接参与农业第一线生产的关键环节。如“一站两制”模式:农技推广部门以技术直接入股或控股,逐步向留一部分精干力量完成国家公益性推广事业,另一部分从事兴办科技生产联合经济实体,并为农民提供系列化服务,一定程度上代表了今后的改革方向。科技中心户模式:就是以县市农业推广中心为龙头,直接送项目、(下转第60页)

Others

- The Present Situation and the Countermeasure on the Development of Green Food in Zhaodong
..... LIU Xiu-ling XING Dong-guang 3 (29)
- Strengthening International Cooperation is Effective Way to Raise the Level of Scientific Research
..... WU Jing LIU Feng 3 (32)
- Best Result from Studing with Great Concentration Brilliont Achievement from Innovation and Development
..... WANG Yong 3 (35)
- The Approaches to Increasing Profits of Beef Cattle Raising GAO Ya-bing WANG Fan LIU Jie 4 (47)
- The Normal Way of Citing Reference in Scientific Articles WEN Yan 4 (52)
- Research on the "Ariculture-Pasturage Enterprise" Integrated Economic Development Mode of Dawan Village
..... WANG Jiang-li WANG Hong-yan QIN Zhi-wei 5 (9)
- Environment Pollution and Control for Livestock Husbandry DI Gui-li 5 (44)
- How Rural Archival Work Serves Increasing Farmer Income LIU Xiao-chun 6 (34)
- Strengthen the Organic Food Industry Construct the Old Industrial Base SUN Zhan-hai 6 (36)

(上接第 33 页)

技术、物资、培训到科技中心农户,共同承担新品种、新技术的试验示范和农用物资经销,推广中心做为技术指导和管理部门盯住市场,坚持实际、实用、实效原则,作好参谋、信息、指导和服务,这种农技推广新型组合模式,解决了乡村两级推广体系断层问题,使人、财、技、物得到充分合理利用,具有一定普遍性。如绥化市以农业技术推广系统为依托,在全市各地,建立了星罗棋布的示范场,各乡镇服务站做为服务主体,指导农业标准化生产,起到典型示范的带

动作用,还有科技立项承包模式:乡站农技推广人员,根据本地农村经济发展的特点和方向,结合市场需求,选择适于当地生产的先进、实用农业技术,与县农业局、人事局、科委签定承包合同。明确推广面积、效益等指标,进行技术、成果的推广。有关部门根据合同,以及相应的有关规定对其承包工作进行检查、考核、打分。做为在竞聘、评先、晋职称的重要依据,也是值得推广的好办法。

欢迎订阅 2005 年《黑龙江农业科学》

《黑龙江农业科学》是黑龙江省农业科学院主办的综合性学术期刊,是全国优秀期刊、黑龙江省优秀期刊、“中国期刊方阵”期刊、中国期刊全文数据库(CJFD)全文收录期刊、中国学术期刊综合评价数据库(CAJCED)统计源期刊、《中国核心期刊(遴选)数据库》和中国生物文献数据库收录期刊。主要报道各种农作物和畜牧兽医的遗传育种、耕作栽培、生物技术、生理生化、生态气象、种质资源、饲草饲料、多种经营等方面以黑龙江省为主,其他省区为辅的最新农业科研成果、科学技术、发展趋势以及新产品、新品种等。设有科研报告、实用技术、调查总结、专题综述、品种选育、国内外科技动态、科技简讯、农业信息等栏目以及各类广告业务宣传。本刊发行面广,读者群大:农业科研工作者、农业院校师生、国营农场及各农业技术推广部门的科技人员、管理干部和广大农民群众等。

本刊为国际大十六开本,彩色四封,64页,双月刊,刊号:ISSN1002-2767, CN23-1204/S,邮发代号 14-61,单月 10 日出版,每期定价 5.00 元,全年 30.00 元。全国各地邮局(所)均可订阅。漏订者可汇款至本刊编辑部补订(不另收邮费)。

地址:哈尔滨市南岗区学府路 368 号 《黑龙江农业科学》编辑部
电话:0451-86668373 E-mail: nykx13579@sina.com 邮编:150086

欢迎订阅 2005 年《大豆科学》

《大豆科学》是由黑龙江省农业科学院主办的学术性期刊。国内外公开发行,季刊,16开本,每期 12 万字左右。国内每期订价:7.00 元,全年 28.00 元,邮发代号:14-95。国外每期订价:10.00 美元(包括邮资),全年 40 美元。国外总发行由中国国际图书贸易总公司,北京 399 信箱。国外代号:Q5587。

《大豆科学》是中国自然科学核心期刊,中国科学引文数据库来源期刊。主要刊登有关大豆遗传育种、品种资源、生理生态、耕作栽培、病、虫、杂草防治、营养施肥、生物技术及食品加工等方面的科研报告,学术论文,国内外研究进展评述,研究简报,学术活动简讯、新品种介绍等。

《大豆科学》主要面向从事大豆科学研究的科技工作者,农业院校师生、国营农场、各级农业技术推广部门的技术人员和民营企业科技人员。

本刊热忱欢迎广大科研单位及有关企业在我刊刊登广告,广告经营许可证号:2301004010071。

订阅办法:全国各地邮局,如在邮局漏订,可到编辑部补订。通过邮局汇款至哈尔滨市学府路 368 号《大豆科学》编辑部。邮政编码:150086 联系电话:(0451)86668735。

网址: <http://ddkx.chinajournal.net.cn> E-mail: dadoukx@sina.com