

WTO 与黑龙江省绿色食品^{*}

杨培¹, 钮丽萍², 金成³

(1. 黑龙江省农业开发办公室, 哈尔滨 150001; 2. 黑龙江地理信息工程院, 哈尔滨 150086; 3. 黑龙江省人民政府农村农源办公室, 哈尔滨 150001)

摘要: 针对入世后出现的“新东北现象”给我省的农业带来的机遇与挑战, 结合我省农业发展情况, 提出走可持续性发展之路, 开发绿色产业, 加大生产绿色食品的可行性。

关键词: WTO; 新东北现象; 绿色食品; 绿色壁垒

中图分类号: S-01 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2003)01-0021-03

WTO and Green Foods in Heilongjiang Province

YANG Pei¹, NIU Li-ping², JIN Cheng³

(1. Office of Agriculture Development of Heilongjiang Province, Harbin 150001, China; 2. Heilongjiang Institute of Geomatics Engineering, Harbin 150086, China; 3. Government Office of Energy Source of Heilongjiang Province, Harbin 150001)

Abstract: After China's WTO entry, a "Neo-Northeast Phenomenon appears", it will bring about opportunities and challenges for agriculture of Heilongjiang province. Based on the developing situation of agriculture in Heilongjiang, This paper puts forward that the agriculture should advance along a sustainable road, and researches on the possibility of developing green agriculture and producing green foods.

Key words: WTO; neo-northeast phenomenon; green foods; green barrier

20 世纪 90 年代初, 我国老工业基地东北三省出现工业经济效益下滑的“东北现象”。在我国加入世贸组织前后, 被称为“粮食市场稳压器”的东北农业又遭遇了与当年工业几乎相同的尴尬, 经济界人士称之为“新东北现象”。

从 1991 年的《“东北现象”引起各方关注》到今年的《铁杆庄稼积压严重——“新东北现象”令人关注》, 新华社记者均以其强烈的社会责任感给予密切关注, 并率先进行了公开报道, 引起较大的社会反响。东北农业的“新东北现象”提出后, 专家学者和地方干部群众纷纷表达对稿件所反映内容的认同和肯定, 东北三省各级干部纷纷献计献策, 表示要采取措施从“新东北现象”中突围。黑龙江省主管农业的副省长申立国为此提出: 要以农业结构的战略性调整为主线, 以提高农产品国内外市场竞争力为目标, 依托国际国内两种资源、两个市场, 大力推进优势产业

快速成长, 努力使弱势产业减少冲击或有序退出。从黑龙江省的实际看, 应在努力降低成本、提高农产品品质的同时, 大力发展最具优势的畜牧业和绿色食品这两大支柱产业。

1 加入 WTO 为加速我国绿色食品产业的发展提供了机遇

加入 WTO 后, 我国可以享受世界贸易组织各缔约国在开放贸易, 尤其是降低关税等方面的优惠政策; 同时获得大多数成员的无条件贸易最惠国待遇, 特别是对发展中国家的优惠待遇, 对于我国有效利用国际农业资源与市场, 引进国外先进农业生产技术, 建立符合市场经济规则的农业经济体制, 增强参与国际贸易新规则制定的主动权, 保护国内农业生产和农产品市场免受国外农产品大量进口的冲击等方面都将起到积极作用。我国的经济将真正融入世

* 收稿日期: 2000-05-20

第一作者简介: 杨培(1965—), 男, 黑龙江省望奎县人, 高级工程师, 从事农业开发、设计工作。

界经济之中,成为世界经济的一部分。它的发展、变化必将紧随世界经济的发展潮流,从适应当今世界农业的发展趋向和确保农产品出口创汇的实际情况出发,加入 WTO 对我国绿色农业和绿色食品产业的发展将起到极大的推动作用。

1.1 发展绿色经济有利于环境保护

从世界范围来看,保护环境,尤其是保护农业生态环境已成为全世界的共同主题。全球性的土地退化、耕地减少、植被破坏、大气污染、水体污染、酸雨现象、生物多样性锐减等一系列环境问题已使人们深刻认识到,以能量的高投入和资源的高消费为代价的传统发展模式,必将使人类最终走向自我毁灭,走可持续发展道路将是我们的必然选择。大力发展绿色食品是确保农业可持续发展的有效途径。

1.2 绿色消费浪潮的兴起将推动绿色食品产业的发展

自上个世纪 90 年代以来,世界农产品贸易发生了很大变化,农产品供给饱和,以保护环境为宗旨的绿色消费浪潮正在兴起,为绿色食品产业的发展起到推波助澜的作用。

目前,世界许多国家已宣布,没有绿色产品或绿色环保标志商品的出口将在数量上和价格上受到限制,这就是当前国际上新兴的绿色壁垒。近 3 年来,发达国家对我国出口农产品的品质、卫生、安全等技术要求越来越严格。入世后,贸易壁垒在被拆除的同时,绿色壁垒却不断地被加高。由于标准的提高,农药污染的加重,我国农产品的国际竞争力已大大下降,出口面临严峻挑战。发展绿色食品,将成为我国农业突破绿色壁垒的一项重要选择。

1.3 入世后给部分农产品带来优势

我国加入世界贸易组织,诸多普通的农产品面临着国外进口农产品挑战的同时,也面临着许多机遇。加入 WTO 以后,有人经过大量的市场调查和有关专家预测,入世后将给甘薯茎尖嫩叶、富硒农产品、特色甘薯、特种玉米、特色鲜枣、特色果蔬、灵芝产品等 7 种农产品带来出口的优势。

2 加入 WTO 对我省农业生产与贸易的挑战

加入 WTO 后,随着我国国际贸易环境的不断优化,国内贸易体制的不断完善,有着丰富资源优势 and 较好经济基础的黑龙江省,绿色食品产业会迎来一个更加美好的未来。但由于我省农业比重较大,短期内大宗农产品生产与贸易会受到一定的冲击。冲

击主要来自两个方面:一是来自产品方面的直接竞争压力;二是来自绿色壁垒政策。

2.1 农产品方面的直接竞争压力

我省的小麦、大豆、玉米生产和贸易都会受到不同程度的影响。入世后,我国进口小麦配额将由目前的 200 万 t 增加到 730 万 t,最高为 930 万 t,相对于全国的年产量和需求量平衡,小麦的进口压力并不大。但对于我省小麦播种面积 100 万 hm^2 ,年产量 280 万 t 左右,且优质专用品种小麦的生产加工体系都没有形成优势,省内市场都被关内冬小麦占领,地产小麦长期滞销低价,国际市场优质低价小麦的进口进一步加重这种趋势。大豆主要是受质量不优(高蛋白、高脂肪品种混种,致使总体品质下降)、成本过高、用途较窄、技术落后、产业衔接能力较差,对我省影响较大。玉米主要差距是人畜共粮、作饲料用报酬率低,缺少含赖氨酸、油的双高品种和子粒秸秆兼用品种,以及淀粉专用品种等。

2.2 绿色壁垒政策

从绿色壁垒政策看,发达国家将利用“绿色壁垒”来实施农产品的贸易保护和阻碍我国产品进入其市场,这也将对我省粮食及畜产品的出口产生严重影响。

绿色壁垒是指那些保护人类及动植物健康和生命安全甚至生命的法律、法规、政策与措施,对外贸易的发展形成了障碍。它是技术贸易壁垒(TBT)的一种形式。绿色壁垒广泛存在于国际贸易之中,不论进口真正目的是为了保护环境还是保护本国的市场,或二者兼而有之,但在客观上都因其在贸易中采取的环境保护措施,是某些出口商的产品达不到其需求而被拒之门外。因此,绿色壁垒还有利于环境保护。中国的绿色壁垒措施,主要由国际环境保护公约、环境法规与技术标准、环境认证、商品检疫与检验规定、绿色包装与标签要求、环境成本内在化要求等 6 项措施构成^[1]。

3 我国绿色食品发展中存在的问题

世界有机食品贸易将在今后 10 年内从现在的 10 亿美元增至 1 000 亿美元,这是一个大有作为的天地。我们应当抓住这个难得的机遇,高度重视有机产品的生产与出口。我国绿色、有机食品的生产与出口,当前存在着两个十分突出的问题。

一是国内相关概念、标准、政策和管理没有统一,除绿色食品自成体系外,总体上比较混乱,符合国际标准的有机食品生产、经营和管理上处于初级阶段;二是由于管理、标准方面的原因,难以与国际

上全面接轨,出现了供不应求和有货难处并存的局面。

中国绿色、有机食品不能顺利走向国际市场的主要原因是,到目前为止开发的绝大部分集中在 A 级绿色食品上,使得生产、消费乃至管理者均缺乏对有机食品的足够了解与认识。后来根据国际上对有机食品的大量需求和严格的质量需求,推出的 AA 级绿色食品,试图与国际上有机食品接轨,但由于绿色食品(A 级)发展的起步阶段主要限于国内,未能充分考虑到国际需求,因此出现了标准脱钩,而国际早已形成了有机食品产、销体系。总部设在南京的中国有机食品发展中心,虽然基本上按照国外有机食品生产、经营和管理的要求进行运作,但因缺乏国内统一性不能一致对外,在国际交流与贸易中均已产生了一些不容回避的矛盾,在一定程度上也影响了有机食品的出口量^[2]。

4 我省绿色食品发展中存在的问题

4.1 生产规模小,品种不全

市场需求看好的绿色大米、杂粮、木耳、蜂产品等数量不足,不能有效满足市场需求。

4.2 产品品牌杂,知名产品少

我省绿色食品被国家工商局评为驰名商标的只有完达山乳业一家;被省工商局评为著名品牌的仅有 24 个,不足全省 13%,难以形成较强的市场竞争优势。

4.3 缺乏市场开发力度和营销手段

我省的绿色食品在全国的一些大中城市销售基本还是空白,市场占有率很低。

4.4 缺乏装潢和广告创意

精深加工和开发不够,特别是产品包装、设计档次不高,不能满足消费者多样化的需求。

4.5 缺乏监督、监管和保障体系

绿色食品在我国是 20 世纪 90 年代才出现的新生事物,以其无污染、安全、优质、营养而日益显示强大的生命力,被世人誉为“餐桌上的新革命”。但目前,尚缺乏有效的监督、监管和支撑保障体系,绿色食品发展的环境还不够宽松。

5 加入 WTO 后,中国对农业的保护措施

在农产品市场准入方面,中国政府按照自己的国情和今后改革的方向,做出了符合实际的承诺,这些对我国调整农业产品结构将起到促进作用,但是

也将会对我国部分农产品产生不同的影响。我国将加大对农业的支持,主要措施如下:

5.1 提高农产品的竞争力

在符合 WTO 规则的前提下,加强对农业生产的支持,不断扩大对农业的投入,从而提高农产品的市场竞争能力。

5.2 依靠科技创新,积极发展相关产业

依靠科研和技术引进,重点研究开发农产品优质高产、加工保鲜储运和降耗增效技术。建立高水平农业科技创新体系、技术推广体系和农民教育体系,形成科研与生产紧密结合的机制。是粗放型农业向精细型农业发展。

5.3 建立政府调控与市场导向相结合的运行机制

深入农业管理体制、农产品流通体制和农业投融资体制的改革,加强农业社会化服务体系建设,增强农业生产经营实体的市场竞争能力,鼓励和规范农民专业合作社和农民经纪人的经营活动。

6 我省农业对应对入世的策略

黑龙江省是我国重要的大豆生产基地,总产量占全国的 40% 左右。黑龙江省省长宋法棠透露,黑龙江省已制定实施“大豆振兴计划”方案,要把大豆产业发展成为龙江经济的一大支柱产业,并把我省建成全国非转基因优质专用品种大豆生产基地。

今年两会期间,宋法棠介绍了黑龙江省实现大豆振兴计划的主要措施。一是推广新品种,提高大豆产量和品质;二是实施模式化生产,大力推广大豆高产、优质栽培技术;三是加强科研体系建设,推进科技创新;四是推进绿色、无公害大豆基地建设;五是实施产业化经营,深度开发大豆产品^[3]。

加入世贸组织虽然给大豆产业带来较大冲击,但也给我们带来了练内功、求发展、提高国际竞争力的机遇。中国的大豆有优势,优势就在非转基因。黑龙江省发展大豆产业,有基础,有条件,更有潜力,一定能为国家的大豆振兴计划做出贡献。

7 结束语

在粮食短缺的年代里,黑龙江、吉林、辽宁三省依靠粮食产量支撑起了农业大省的地位。在我国农业加入世贸组织的今天,追求高质、高效农业的东北三省在发展绿色食品产业中再次找到了作为农业大省的信心。

加入 WTO 是我国经济融入全球经济一体化进

(下转第 37 页)

性、悬浮性好,有效成分含量高,贮存期物理化学性能稳定,处理时无粉尘,流动性好,计量和使用方便,贮运安全、包装费低,避免了可湿性粉剂在使用时的粉尘对操作者和环境的污染和毒害等。

2.6 缓释剂

根据有害生物发生规律、危害特点及环境条件,通过农药加工手段,使农药按需要的计量、特定的时间、持续稳定的释放以达到最经济、安全、有效地控制有害生物的技术,其制剂称为缓释剂。缓释剂是具有控制释放能力的各种制剂的总称。其优点:①可以使高毒品种低毒化,避免或减轻高毒农药品种在使用过程中对人、畜及有益微生物的急性中毒和伤害,也可以避免或减轻农药对环境的污染;②可以使农药减少在环境中的光解、水解、生物降解、挥发、流失等,使用药量大大减少,而持效期大大延长;③由于药剂释放剂量和时间可以得到控制,因而药剂的功能性得到提高。尽管如此,从总体上看,缓释剂目前应处于研究和开发阶段,各种缓释剂的选材、制作方法、技术指标、质量检验方法、释放速度与环境条件的关系等研究正在进行。降低成本,避免高分子化合物贮存体在环境中的累积造成新的环境污染,也是缓释剂能否商品化的关键。

缓释剂可分为:(1)微胶囊剂;(2)包结化合物;(3)多层制品;(4)空心纤维;(5)吸附体;(6)发泡体;(7)固溶体;(8)分散体;(9)复合体;(10)自身缩合体;(11)直接结合体;(12)桥架结合体。

2.7 片剂

片剂作为一种剂型在医药上应用已有一千多年历史,但在农药中的应用并不普遍。片剂由原药、填料、吸附剂、粘合剂、助流剂、润滑剂、崩解剂、颜料等组成。片剂的特点是计量准确,使用时无需称量,操作方便,产品物理化学性质容易保持稳定。农药制成片剂可以避免可湿性粉剂、可溶性粉剂、干悬浮剂等粉状制品再生产和使用中粉尘飞扬,减少药剂对

人体的危害并便于准确计量用药;另一方面减少某些熏蒸性药剂与空气的接触面积,以控制挥发物与空气中氧、水或 CO_2 反应的几率,从而控制药物的释放速度,延长有效期。

3 结语

随着新农药的创制难度和经费开支的加大及可持续发展的需要,新农药剂型的开发将越来越受到人们的关注。新剂型的研制开发赋予农药新的功能、新的特征和新的用途,并使之达到高效、低毒、安全、经济、省力以至更新的目标。当前和以后的剂型技术的主要发展趋势:(1)制剂水性化;(2)颗粒剂化;(3)控制释放,减少用药量及其安全、省力的剂型和使用技术。这是当前开发的重点,也是环境保护的需要。

参考文献:

- [1] 成家壮. 农药水性化剂型的前景[J]. 农药快讯, 2001, (21): 27-28.
- [2] 郭武棣. 农药加工展望[J]. 农药市场, 1997, (4): 9-10.
- [3] 李郁馨, 敖聪聪. 微胶囊技术及农药微胶囊剂[J]. 农药译丛, 1998, 37(7): 4-7.
- [4] 凌世海. 农药剂型进展[J]. 农药译丛, 1998, 37(8): 6-10.
- [5] 张一宾. 农药制剂技术的开发与最近动向[J]. 农药译丛, 1998, 20(3): 49-55.
- [6] 张一宾. 除草剂的制剂技术与动向[J]. 农药译丛, 1999, 21(2): 13-20.
- [7] 李丽芳, 王开运. 悬乳剂及其稳定性[J]. 农药, 2000, 39(5): 14-16.
- [8] 迁孝三. 关于农药新制剂的研究[J]. 农药译丛, 1998, 11(6): 24-33.
- [9] 今井正芳. 农药新剂型[J]. 农药译丛, 1991, 13(5): 34-44.
- [10] 千叶馨. 农药的制剂加工与药害[J]. 植物防疫, 1998, 42(9): 37-43.
- [11] 张文吉, 李学锋, 王成菊, 等. 农药加工及使用技术[M]. 北京: 中国农业大学出版社, 1998.
- [12] 周本新, 凌世海, 尚鹤言, 等. 农药新剂型[M]. 北京: 化学工业出版社, 1994.

(上接第 23 页)

程的一个标志,也是我国经济在更高层次上谋求发展的一个契机。此举将会拉动我国经济和社会持续地、良性地发展。为绿色食品产业的发展提供良好的经济基础,为社会环境和发展提供新的平台。可以预见,绿色食品将是适应市场需求和农业入世竞争的一个重要产品。

参考文献:

- [1] 郭文华, 罗宏, 王金南等. 中国的绿色壁垒措施现状[J]. 环境科学研究, 2002, (1): 48-50.
- [2] 张江宇. 绿色、有机食品待自闰中[J]. 中国食品, 1999, (7): 13.
- [3] <http://www.xinhua.org>.