

# 对大庆市农业增长方式转变途径的思考

金维军

(黑龙江省大庆市农业委员会,大庆 163311)

**摘要:** 针对大庆市农业现状,论述了转变农业增长方式的重要性,分析了实现农业增长方式转变的有利条件、差距及不利因素,提出加快增长的对策。

**关键词:** 农业增长方式;结构调整;农业产业化

**中图分类号:** S-01 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2002)06-0039-04

## Opinions on Changing the Way of Daqing Agriculture Growth

JIN Wei-jun

(Daqing Agricultural Committee, Daqing 163311, China)

**Abstract:** According to the situation of daqing agriculture, the significance of changing the way of daqing agriculture growth. The favorable conditions, differences and unfavorable factors were analyzed. The countermeasure of speeding up agriculture growth was put forward.

**Key words:** way of agricultural growth; adjustment of agricultural structure; industrialization of agriculture.

2002 年是大庆农业恢复性增长、调整农业结构的关键性一年,是抢抓入世机遇、迎接入世挑战的关键性一年。在新的形势下,只有转变农业增长方式,才能加快农业生产的发展,增加农民收入,促进农村经济快速发展。

### 1 实现农业增长方式转变的有利条件

近年来,大庆农业和农村经济有了快速的发展。自农村实施改革开放以来,特别是在肇州、肇源、林甸、杜蒙四县划归以后,在市委、市政府的高度重视下,大庆市农业和农村经济得到了快速发展,具体表现在以下几方面:

#### 1.1 农产品产量大幅度提高

从 1993 年和 1999 年的统计数字来看,全市粮食总产量从 167.3 万 t 增加到 223.7 万 t,粮食单产由 321.4 kg/667m<sup>2</sup> 增加到 380 kg/667m<sup>2</sup>,提高了 18.2%;蔬菜总产由 47.3 万 t 增加到 122.9 万 t,增长了 160%;畜产品由 22.8 万 t 增加到 27.55 万 t,增长了 20.8%;水产品由 3.51 万 t 增加到 6.96 万 t,增长了 98.4%;农村合作经济总收入由 19.4 亿元增加到 108.6 亿元;人均收入由 893.6 元增加到 2 218.8 元。2000 年,我市遭受了历史罕见的旱灾,农业生产和农村经济损失巨大;2001 年,虽然春季持

续低温寡照,夏季严重干旱,同时,农产品销售不畅等市场风险加大,但由于全市上下采取了多种增产、增收措施,实现了农业的恢复性增长。全市在粮食面积调减的情况下,实现粮食产量 120 万 t,蔬菜 42.8 万 t;畜牧业取得了较大的发展,畜产品中肉类 8.3 万 t,蛋 3.2 万 t,奶 40 万 t,水产品 6.6 万 t,生猪存栏 67 万头,奶牛存栏 11.1 万头,大鹅 340 万只。

#### 1.2 农业结构调整已由数量增减开始向质的提高转变

种植业开始向优化品种、提高质量、增加效益和订单生产上转变。2001 年全市发展绿色食品基地面积 8 万 hm<sup>2</sup>,比上年增长 20%;新增绿色食品品牌 25 个,全市绿色食品品牌达到 48 个。畜牧业结构调整突出了质量效益。奶牛平均单产 4 t,比上年提高 8%;引进莱茵鹅等名优大鹅品种,大范围改良本地品种,生猪生产引进扩繁了长白、哈白、杜洛克等名优品种,使猪的日增重提高 10%,瘦肉率提高 3%。

#### 1.3 农业基础设施建设和生产力水平有了较大幅度的提高

在水利设施建设上,1993 年以来政府投入资金

• 收稿日期: 2002-04-03

作者简介: 金维军(1959-),男,黑龙江省大庆市人,大庆市农业委员会副主任,主管农业经营管理、农业信息化等工作。

7.8亿元,使机电井总数达到了9 673眼,铺设管输设备1 352套,覆盖面积2万 $\text{hm}^2$ ,上喷灌设备1 457套,覆盖面积近2万 $\text{hm}^2$ ,并建成了贯通大庆南北的松嫩运河,使大庆的基础设施水平得以提高。1996年以来,大庆实施“铁牛杯”工程,在市政府的扶持下,大中型农机具达到了4 653台套,小型拖拉机达到了35 265台,机械总动力达到了87.3万 $\text{kw}$ 。拥有机械动力为1.85 $\text{kw}/\text{hm}^2$ ,为实现农业机械化打下了基础。在各级政府的扶持下,日光温室建设达到了5 000多栋,面积244 $\text{hm}^2$ ,棚室总面积达到了866 $\text{hm}^2$ 。

#### 1.4 农业产业化建设已见雏型

龙头企业不断发展壮大,其中吉泰集团古龙贡米有限公司被列为国家级农业产业化龙头企业,金锣集团等6家企业被列为省级龙头企业。龙头企业对基地的牵动、辐射作用进一步加强,全市龙头企业现销售收入27.3亿元,产业化基地面积12.5万 $\text{hm}^2$ ;中介组织进一步扩大,共组建各类农产品销售中介组织672个,具有一定营销能力的农民经纪人2 600多人,大大提高了农副产品市场销售的组织化程度;主导产业进一步明晰,已形成生猪、肉鸡、大鹅、贡米、葵花色拉油、乳品、番茄加工、精制大米等数条产业链条,为农业产业化的进一步发展积累了经验,打下了基础。

#### 1.5 科技推广体系比较健全

全市有比较完善的市、县、乡三级农业科技推广网络,有农技推广人员511名,其中:有高级技术职称22名,中级117名,初级191名。近年来在全市推广了以高产、优质栽培、植物病虫害防治为主要内容的一批农业新技术。

#### 1.6 农业信息网络建设初具规模

大庆农业信息网1999年底开通,成立了农业信息中心,搭建了信息平台,建成大庆农业委员会内部的局域网和联通各县(区)、乡(镇)和部分村的网络系统,并实现了与因特网的联接,为大庆农业的信息化建设打下了基础,信息网络建设水平在全省各地市处于领先地位。

### 2 实现农业增长方式转变的差距和不利因素

#### 2.1 总体生产方式落后,劳动生产率较低

在生产方式上多数农户还是维持在改革初期的一家一户小规模经营形式上,与市场经济的要求不相适应。在种植水平上表现为科技含量不高,机械

化水平低,在整地作业上还是以小型机械为主,作业质量欠佳,在播种、收获环节上还是以手工劳动为主,机械化程度分别只有27.2%和6.9%。机电井利用率不高,机电井多用于春种坐水,灌溉面积12.6万 $\text{hm}^2$ ,只占耕地的27%,灌溉形式多以漫灌为主,水资源有效利用率低、灌溉成本高。

#### 2.2 农产品市场不够健全

全市的农业专业市场数量少,规模小,对生产的推动和促进作用不大,综合市场还是以区域内小量批发为主,覆盖面小,与外部的流通渠道没有完全打开。

#### 2.3 产业化水平低

主要是农业生产规模小,形成不了规模效益;中介组织不健全,在农产品流通中的桥梁和纽带作用不突出;农业经济的专业化、社会化程度低;龙头企业实力不强,象伊利、金锣集团那样的龙头企业太少,农产品加工链条短,龙头企业对农业生产推动力小,贸工农一体化的机制没有形成。

#### 2.4 农业科技水平不高,农民的文化素质较低

虽然我市农技推广体系比较健全,但也存在着推广手段落后、知识老化,技术服务功能不强、农技推广人员待遇不高、队伍不稳、素质偏低、推广经费不足、有钱养兵无钱打仗的问题。加之农民的文化素质低,农业科技水平的提高比较艰难。

### 3 加快农业增长方式转变的对策

农业增长方式的转变是农业和农村经济发展的客观要求,也是必然趋势,同时这个转变的实现也需要一个漫长的历史过程,既受到国家和区域经济发展水平的影响,也受到现有农业发展状况的制约。关键是如何创造条件、加快这个历史性转变的进程。

#### 3.1 实施科教兴农战略,提高农业科技含量

党的十五届三中全会进一步明确了农业科技在农业经济发展中的重要地位。就我市来讲,首先,要加强与大专院校、科研机构的联合。解决新项目、新技术的来源问题。充分利用大专院校、科研单位的科研优势和我市科技推广体系比较健全的推广优势,提高农业科研成果的转化率,促进农业高新技术成果的商品化。我市与东北农业大学的合作实践就是一个很好的证明,双方实施合作项目28个,面积4 500多 $\text{hm}^2$ ,创产值7 000万元,为农民增加收入510万元。其次,要加强农业科技推广体系建设。我市的农业推广体系比较健全,在下一步的工作中,一是要重点解决非专业人员过多、队伍素质不高的问题。全市511名推广人员,非专业占35.4%,在职的

专业人员由于继续学习的机会少,加之近几年又很少有大学毕业生充实队伍,使推广队伍的总体技术素质下降,因此,要补充新生力量、更新知识,抓好在职培训,做好推广系统的“定性、定员、定编”工作,提高队伍的整体水平。二是要加大投入。近年来农业推广经费短缺,并呈逐年减少趋势。因此,要安排足够的推广经费,解决“有钱养兵,无钱打仗”的问题,保证推广工作的有效进行。三是在推广工作中,要实行技物服务的有效结合,一方面能为技术推广提供配套的物资服务,另一方面可使推广部门通过物资服务获得一定的利润来补充经费的不足。第三,努力提高农民素质。通过多种形式的科技培训,建立各类示范园区和农业技术人员领办农业高新技术企业,以及健全农村教育体系等手段,提高农民素质。解决好科教兴农战略实施的基础问题,为农业增长方式的转变提供有效的技术保障。

### 3.2 理清发展思路,加快产业化进程

农业产业化经营是在家庭承包经营基础上实现农业增长方式转变的有效途径。是农业增产、农民增收、农村稳定、发展农村经济的必由之路。为了促进大庆市农业产业化的健康发展,应着重做好以下几方面的工作。

**3.2.1 确立主导产业** 确立和培植主导产业是加快产业化建设的基础。我们通过分析地域优势,以市场为导向,按照商品化、专业化、一体化的总体要求,合理的调整结构、优化布局,确立有规模、有特点、有优势的主导产业。2001年以前,大庆农业是以种植业为主、畜牧业有着广阔发展空间的复合型农业。在种植业中,粮食生产占主要地位,粮食作物面积占总耕地面积的76%,在粮食作物中玉米的播种面积占粮食作物面积41.5%,丰产年粮食总产可达20亿kg左右,商品量在13亿kg左右,其中玉米的商品量8亿kg,再加上65万hm<sup>2</sup>的草原,为发展畜牧业提供了良好的前提条件。同时,入世给我市畜牧业生产带来了难得的机遇,因此,大庆农业的主导产业应由粮食生产为重点向畜牧业生产为重点、兼顾畜产品深加工产业和粮食转化加工方向转变。基本格局是杜蒙县、林甸县要建成畜牧业大县;肇州县、肇源县建成半农半牧县;大同区、红岗区发展城郊型农业;让胡路区、龙凤区发展城市型农业。就加快产业化而言,还要根据各自的实地情况,确立产业化发展的基本方向。

**3.2.2 大力发展龙头企业** 龙头企业是农业产业化发展的核心。对确立的主导产业给予更优惠的扶

持政策,吸引外资、利用内资,建立一批规模大、起点高、技术先进、生命力强、对本地生产有牵动作用的外向型龙头企业。同时实施名牌战略,发展具有地方特色的名牌产品,使区域优势变为商品优势,进而成为经济优势。

**3.2.3 注重基地建设** 围绕主导产业开发建设生产基地,首先要进行合理的规划,通过积极引导,形成“一乡一业”、“一村一品”、“一户一专”的合理布局。其次,要通过示范区、示范园、示范户的建设,把先进适用的技术传授给农民,提高基地建设的技术含量和生产水平。第三,通过政府和有关中介组织的协调,使基地农户与龙头间确立一个利益共享、风险共担、互相促进和协调发展的经济合同关系,形成联系紧密的经济共同体。

**3.2.4 扶持和发展中介组织** 产业化发展离不开使农户与龙头有效联接、为农业生产提供全方位服务的中介组织。国外的农业协作组织、国内的各类合作社是中介组织的主要形式。目前大庆市专业化合作经济组织发展还比较薄弱,实力不够,功能不强,要使它健康的发展起来,各级政府要本着扶持不干预的原则,充分运用税收、信贷、补贴等经济手段扶持合作经济的发展。帮助合作社提高管理水平,增强竞争和生存能力,使农民从参加合作社的实践中得到经济实惠。在其功能上,可由初期的购销服务,向技术、资金、设施利用等综合性服务上过渡。并逐步形成体系和规模。

**3.2.5 确定适合本地特点的农业产业化的经营形式** 借鉴外地的经验积极支持和倡导公司+农户、工厂+基地的经营模式,以合同的形式确立公司、企业与农户之间的产供关系,公司、企业向农户提供可能的生产扶持,农户按合同向公司、企业提供符合要求的农产品,以保证产业链条紧密有效的运作。

**3.2.6 加强市场体系建设** 按照扩大规模、完善功能、提高档次的要求,建立农产品批发、零售市场,尽快形成开放、统一、竞争、有序的农产品市场体系,以利农产品的流通销售、提高农业的市场化程度、促进农业产业化发展。

### 3.3 以质量效益为中心,进行农业结构调整

农业结构调整是农业增长方式转变的客观要求。在过去的实践中我们已经积累了不少好的经验,取得了较好的效果。实践证明:调整结构必须以科学技术为先导,以资源优势为依托,以市场需求为导向,以转变观念为前提,以生态建设为基础,以名、优、特产品为核心,以产业化经营为载体,以信息、技

术、物资等配套服务为重点对农业结构进行合理调整。调整以实施产业化经营这一总体思路来进行,要把近期市场需求和远期的发展目标结合起来。大庆市几十年来,农业始终以种植业为主,以满足社会对粮食需求为目标。进入市场经济后,为了适应人世和市场经济的新形势,按照市政府的总体要求依据农牧换位,实施牧进粮退,牧上粮随的原则作战略性结构调整,即由农经济向牧经济转变,把畜牧业做大,尽快实现由种植业向养殖业的转移,把畜牧业发展成为农村经济的主导产业。具体工作中,畜牧业要充分利用大庆市粮食、草原、秸秆等资源优势,以粮食转化为重点,稳定发展生猪,加快发展奶牛、肉牛、羊、大鹅和特种养殖业。要特别注重品种的改良,提高畜产品产值在农业生产中的比重。搞好畜禽良种和动物疫病防治体系建设,尽快实现畜牧业产值占农业总产值的半壁江山。种植业要适当压缩粮食作物面积,以提高单产保总量,逐步由单一粮食生产向粮食、经济作物、饲料作物三元结构转变,尽量减少人世冲击。

### 3.4 引导土地流转,适度规模经营

实行家庭联产承包责任制的20年来,充分体现了它的内在活力,对解决我国农民的温饱问题做出了巨大的贡献,同时对农村生产力的进步,农村经济的发展起到了积极的促进作用。然而,这种小规模、分散式的小农经济越来越明显的体现出与社会化大生产的要求不相适应,从某种程度上讲制约了农村经济的发展。具体表现为:一是生产规模的狭小,导致了劳动生产率的降低,致使生产成本的提高;二是生产规模的狭小,限制了农业机械化水平的提高,延缓了农业现代化的进程;三是生产规模的狭小,限制了农业资本的投入,使得农业生产中劳动力丰富的优势变成了劳动成本过高的劣势。从发展角度看,农业企业化是发展农业规模经营的重要途径,通过农业企业化,扩大家庭农场经营规模,改变农业经营方式,实现农业商品化,从而逐步实现农业现代化。在实施农业企业化的政策选择上,一是积极稳妥地推进农村土地制度的改革。实行土地使用权与经营权的分离,让经营权向农业大户、种田能手有偿转

移;二是采取行之有效的推进形式。如,农户联合经营方式、委托经营方式、合作经营方式、公司经营方式等。三是强化农业投融资机制,优化投融资环境,确保农业投融资持久、高效运行。坚持“谁投资、谁经营、谁受益”和“风险共担、利益共享”的原则,鼓励向农业投资,保护投资者的利益。通过建立农业风险基金等专项基金和开展农业保险工作,增强投资者的决心和信心。四是促进农业剩余劳动力转移。五是采取多种途径选拔培育农业企业家。归根结底就是用商品生产的理念,扩大经营规模,提高生产效率,促进农村经济发展和农业现代化的实现。

### 3.5 转变政府职能,为农业增长方式的转变提供配套的服务

转变政府职能的核心是从管理到服务的转变。一是政策服务。首先是落实好相关的农村政策;其次是在可能的情况下,制定扶持和引导土地流转、劳动力转移、农业投入、中介组织建设、龙头企业建设、市场机制形成等方面的政策;二是信息服务。继续完善大庆农业信息网的建设,进行应用软件的开发,健全信息员队伍,提高信息搜集、整理、发布的水平和质量,极时准确地为农民提供信息服务;三是技术服务。健全农业技术推广体系,提高队伍素质,把先进、适用的农业新技术及时传授到农民的手中,提高农业生产水平和农业的科技含量;四是供销服务。帮助农民解决生产所需的各类生产物资和农产品的销售问题,并协调农民与龙头企业间的关系,为农民闯市场创造条件;五是执法服务。加大执法力度,保护农民的根本利益,减轻农民负担,促进农业的可持续发展。同时,要加快我市农业标准体系建设,促进我市农产品与国际市场的对接,提高市场竞争力。

总之,农业增长方式的转变,是一个复杂的系统工程,是需要一个较长的历史阶段才能实现的,我们要不懈的努力,加快其实现的进程。

#### 参考文献:

- [1] 中国农业持续发展和综合生产力组. 中国农业持续发展和综合生产力研究[M]. 济南:山东省科技出版社,1995.
- [2] 刘兴士. 松嫩平原退化土地整治与农业发展[M]. 北京:科学出版社,2001.

欢迎订阅

欢迎刊登广告