

# “粮改饲”政策在黑龙江省的实践

孔晓蕾, 高超, 张强, 刘杰淋, 朱瑞芬, 邸桂俐

(黑龙江省农业科学院 草业研究所, 黑龙江 哈尔滨 150086)

**摘要:**“粮改饲”是推进我国农业结构调整、提高农牧业综合效益和竞争力的重要手段。2015 年国家在河北、吉林、黑龙江等 10 省区开展“粮改饲”试点工作, 黑龙江省自作为“粮改饲”试点以来, 已经初步形成了适宜当地的雏形模式, 并通过实施粮改饲补助政策, 采取以养带种方式在“窖贮”环节给予适当补贴, 促进青贮饲料生产, 取得了显著效果, 为“粮改饲”进一步在全国实施起到了典范指导作用。

**关键词:**粮改饲; 政策; 黑龙江省; 试点; 青贮饲料

**中图分类号:**S-01;S8 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2017)11-0084-03 DOI:10.11942/j.issn1002-2767.2017.11.0084

“要加快发展草牧业, 支持青贮玉米和苜蓿等饲草料种植, 开展“粮改饲”和种养结合模式试点, 促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展”这是 2015 年中央一号文件提及的内容, 将粮食作物改种为饲料作物是“粮改饲”的简易解释, 同一年, 国家启动实施“粮改饲”试点工作, 中央财政投入资金 3 亿元, 在河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏和青海 10 省区, 选择 30 个牛羊养殖基础好、玉米种植面积较大的县开展以全株青贮玉米收储为主的粮改饲试点工作<sup>[1-4]</sup>。农业部畜牧业司司长马有祥表示, 解决粮食去库存、解决玉米“三量齐增”问题需要“粮改饲”, 推进农业供给侧结构性改革的一项重要举措就是“粮改饲”, “粮改饲”也是提高农牧业综合效益和竞争力的重要手段, 可以为草食畜牧业降低成本、补短板, 是促进农牧结合, 种养一体化, 一、二、三产业融合发展的重要途径。“粮改饲”是事关确保国家粮食安全的重要问题, 当前“三农”领域牵一发而动全身的大政策之一当属“粮改饲”。

## 1 “粮改饲”的必要性

### 1.1 “粮改饲”是推动粮食去产能、去库存的重要举措

近两年, 我国出现种粮结构偏差, 粮食生产连增, 但玉米出现了相对的、暂时性的过剩, 尤其是东北地区是我国粮食主产区, 种植玉米的面积逐

年增长, 而后期的种养链接不紧密导致粮食库存尤其是玉米积压问题突出, 致使财政不堪重负<sup>[5]</sup>。实施粮改饲能够调减“镰刀弯”地区非优势区域玉米种植面积, 降低玉米总产量, 推动玉米去库存<sup>[6]</sup>。

### 1.2 “粮改饲”是畜牧业供给侧结构性改革的重要内容

现阶段, 我国农业部分农产品阶段性供过于求, 而有些市场需求旺盛的农产品却供给不足, 这就要求根据市场需求导向, 调整农产品产业结构, 提高农业供给体系的质量和效率。优质饲草料是畜牧业的基础, 优质饲草料供应不足制约着我国草食畜牧业发展<sup>[7-8]</sup>。目前, 国内市场对苜蓿草的需求较大, 供不应求每年我国就要从国外进口苜蓿 150 多万 t, 粮改饲的主旨是以草食动物饲草料需求为导向, 激励并拉动农民增加饲草料种植面积, 尤其是适宜种植苜蓿、青燕麦、贮玉米等优质饲草料的干旱半干旱区开展粮草轮作, 为养而种、以养定种, 既能减轻籽粒玉米收储压力又能增加有效供给, 改善草食畜牧业的供需矛盾。从根本上为草食畜牧业发展提供有力保障, 促进农牧结合。

### 1.3 “粮改饲”是促进种养结合及一二三产业融合的重要途径

“粮改饲”推动草食畜循环发展, 以“粮改饲”工作为重要抓手, 必须从畜牧养殖需求出发, “粮改饲”的前提是一定要种养结合, 为养而种。通过科学确定种植业和养殖业的产业布局、主导品种、发展重点来优化种植结构从而加快产业化步伐, 探索“公司+基地+合作社+农户”等多种模式发展, 促进农牧渔结合及一、二、三产业融合, 进而建

收稿日期: 2017-10-03

基金项目: 农业部公益行业资助项目(201303060); 哈尔滨市科技创新人才资助项目(2015RQQYJ054)

第一作者简介: 孔晓蕾(1970-), 女, 黑龙江省富裕县人, 学士, 研究员, 从事牧草栽培技术研究。E-mail: cyszps@163.com。

立利益联结机制,使农业生产效益得到较大的提高。

## 2 “粮改饲”黑龙江省实施效果

黑龙江是种粮大省,为降低畜牧业养殖成本、提高经济效益,黑龙江省积极开展“粮改饲”试点,全省耕地面积较多、牛羊养殖数量多、养殖企业规模化水平较高的地区,大型规模养殖企业通过采用土地流转等方式将散户的土地集中连片之后种植青贮玉米和优质牧草。草畜有机结合既保证饲草料均衡供应,又降低了饲养成本。2015-2017年“粮改饲”的实施,已经在黑龙江省初步形成了适宜当地的雏形模式,大力发展“养殖企业+种植大户”“养殖企业+种植合作社”和“养殖企业+自有种植基地”等多种种养结合模式,扩大饲用玉米、青贮玉米种植,切实提高秸秆饲料化利用水平。2017年,国家下达黑龙江省“粮改饲”任务面积为5.7万hm<sup>2</sup>,青贮任务贮量258.1万t,根据各地青贮生产计划,黑龙江省实际落实青贮量是352.23万t。《黑龙江省2017年粮改饲工作实施方案》相继出台,将通过实施粮改饲补助政策,采取以养带种方式在“窖贮”环节给予适当补贴,促进青贮饲料生产,引导草食牲畜饲养由饲喂秸秆+精料向直接饲喂全株青贮饲料转变,提高黑龙江省草食牲畜科学饲养水平。为推动以“两牛”为重点的规模化草食畜牧业发展,黑龙江省决定对全省范围内收贮量达到200t以上的草食牲畜规模养殖场和收贮量达到500t以上的专业青贮饲料生产企业按实际贮量予以补贴,补贴不超过60元·t<sup>-1</sup>。黑龙江省农情调查初步显示,2017年黑龙江省玉米意向种植面积减少66.7万hm<sup>2</sup>以上,青贮玉米面积有所增加。杜蒙县完成收贮4.7万t,已完成任务量的21%;农垦九三管局完成收贮25.85万t,已完成任务量的100%;克东县已完成收贮14万t,已完成任务量的83%。据黑龙江省有关部门不完全统计,2017年全省青贮玉米面积将增加16.7万hm<sup>2</sup>左右。以双城区为例,目前建有1000m<sup>3</sup>以上青(黄)贮窖91个,体积为4115692m<sup>3</sup>,为奶牛养殖所需青贮提供充足的窖藏场地,解决冬季牧草短缺的难题。

由图1可知,双城市奶牛存栏量主要集中在400头以下,其中低于100头的有16个养殖场,奶牛存栏量在100~200头的养殖场较多为34个,约占1/3的比例;奶牛存栏量大于500头的养

殖场为25个,约占调查总量的1/5。

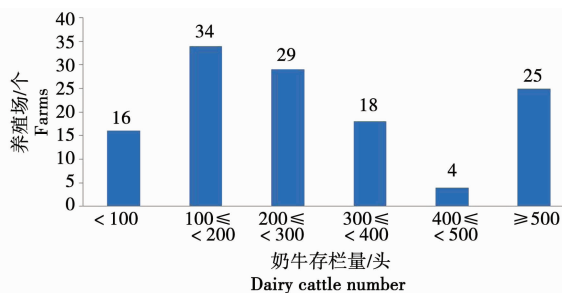


图1 双城市126个不同规模奶牛养殖场奶牛存栏量

Fig. 1 Dairy cattle number of 126 different scale cow farms in Shuangcheng city

图2为双城市126个不同规模的奶牛养殖场青贮量分类汇总,从中可看出,养殖场青贮量低于2000m<sup>3</sup>占大部分共有75个,规模在2000~3000m<sup>3</sup>的养殖场有22个。图3为双城区126个不同规模奶牛养殖场青贮窖藏能力,其中主要以小于2000t的为主,共计96个养殖场,约占调查养殖场数的76%以上,而具有2000t以上的青贮能力的养殖场为30个,约占调查数的24%,说明养殖场的青贮窖多以中小规模为主,但是青贮能力以中大型青贮窖为主,具有较大存贮潜力。

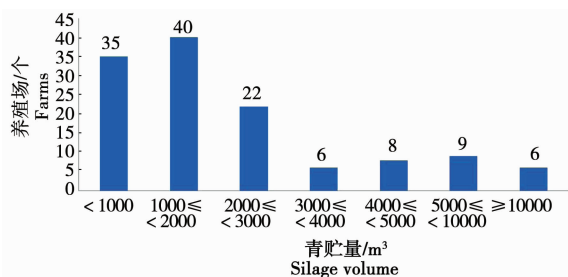


图2 双城市126个不同规模奶牛养殖场青贮量分类汇总

Fig. 2 Classification summary of silage volume of 126 different scale cow farms in Shuangcheng city

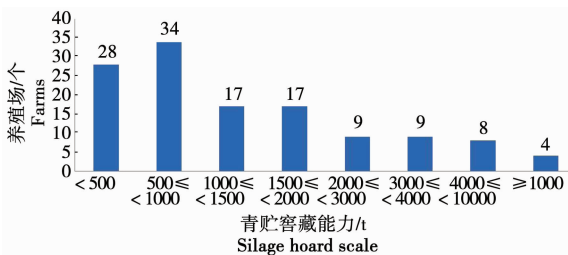


图3 双城市126个不同规模奶牛养殖场青贮窖藏能力

Fig. 3 Silage hoard scale of 126 different dairy farms in Shuangcheng city

## 3 结语

纵观这三年以来的成果,粮改饲可以促进种

植业结构调整和农民增收;促进牛羊养殖增产增效;促进种养结合循环发展;促进产业扶贫和增草保畜,可产生显著的生态效益,减少秸秆产生量,降低燃烧产生的污染,是惠及广大民众的大政策。针对试点过程中出现的玉米青贮技术推广和服务不够,饲草种植、收割、加工机械不足,青贮玉米收储企业融资难、贷款难等问题,探索行之有效的解决办法。在强化科技支撑方面,积极筛选适宜饲草料品种、摸索种植技术、优化饲料配方,努力集成推广易行的粮改饲新技术。

参考文献:

[1] 郑瑞强,刘小春,杨丽萍.“粮改饲”政策效应分析与关键问题研究观点[J].饲料工业,2016,37(3):62-64.

[2] 胡向东.关于“粮改饲”种植结构调整的思考[J].价格理论与实践,2017(2):19-20.

[3] 于康震.粮改饲是推进农业供给侧结构性改革的重要举措[J].农村工作通讯,2017(9):5-8.

[4] 顾传学.加快推进粮改饲 促进草牧业转型升级[J].今日畜牧兽医,2016(9):5-10.

[5] 胡向东.关于“粮改饲”种植结构调整的思考[J].价格理论与实践,2017(2):19-20.

[6] 梁宝文.“粮改饲”提振饲料业 原料供应格局或变[J].农村农业农民(B版),2015(3):50-51.

[7] 陈志敏.粮改饲对朔州草食畜牧业发展的思路[J].中国畜禽种业,2015,11(12):27-28.

[8] 高婷婷.“粮改饲”推进草食畜牧业发展[J].当代畜禽养殖业,2017(8):5.

## Practice of “Change Growing Grain Crops into Fodder Crops” Policy in Heilongjiang Province

KONG Xiao-lei,GAO Chao,ZHANG Qiang,LIU Jie-lin,ZHU Rui-fen,DI Gui-li

(Institute of Pratacultural Sciences of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

**Abstract:** “Change growing grain crops into fodder crops” is one important method to adjust and optimize planting structure. China promoted the growing of silage corn, forage grass replace the corn acreage is one of important strategy of promoting China’s agricultural supply side reform in 2015 and Hebei, Jilin and Heilongjiang and other 10 provinces carried out the pilot work. Heilongjiang province had achieved remarkable results. Heilongjiang province formed a suitable local model, and gave appropriate subsidies in the “cellar storage” to promoting silage production. It will be the model guidance when the policy implementation in our country.

**Keywords:** change growing grain crops into fodder crops; pilot; silage crops

### 《黑龙江农业科学》理事会

理事长单位	代表	理事单位	代表
黑龙江省农业科学院	院长 李文华	黑龙江生物科技职业学院	院长 李承林
副理事长单位	代表	宁安县农业委员会	主任 曾令鑫
黑龙江省农业科学院佳木斯水稻研究所	所长 潘国君	农垦科研育种中心哈尔滨科研所	所长 姚希勤
黑龙江省农业科学院五常水稻研究所	所长 张广柱	黑龙江农业职业技术学院	院长 李东阳
黑龙江省农业科学院克山分院	院长 邵立刚	黑龙江职业学院	院长 赵继会
黑龙江省农业科学院黑河分院	院长 张立军	鹤岗市农业科学研究所	所长 姜洪伟
黑龙江省农业科学院绥化分院	院长 陈维元	伊春市农业技术推广中心	主任 张含生
黑龙江农业经济职业学院	院长 孙绍年	甘南县向日葵研究所	所长 孙为民
中储粮北方农业开发有限责任公司	总经理 戴传雄	萝北县农业科学研究所	所长 张海军
常务理事单位	代表	齐齐哈尔市自新种业有限责任公司	总经理 陈自新
勃利县广视种业有限公司	总经理 邓宗环	黑龙江省农垦科学院水稻研究所	所长 解保胜
黑龙江垦丰种业有限公司	总经理 刘显辉	黑龙江八一农垦大学农学院	院长 杨克军
黑龙江农业经济职业技术学院	副院长 张季中	绥化市北林区农业技术推广中心	主任 张树春
内蒙古丰垦种业有限公司	董事长 徐万陶	黑龙江省齐齐哈尔农业机械化学学校	校长助理 张北成