

# 毕节市贫困山区工商资本发展现代种养业的现状及对策

郑元红,肖莉,唐鹏,牟东岭,陈祖瑶

(毕节市农业产业办公室,贵州 毕节 551700)

**摘要:**工商资本注入为最缺乏资金支持的毕节贫困山区农业带来了充裕的资金,先进的技术和经营模式,推进了毕节市从传统农业向山地现代农业的转变步伐。但逐利的工商资本也易加剧耕地“非粮化”“非农化”倾向,为实现毕节市山地现代农业良性发展,今后需积极引导城市工商资本投入毕节贫困的农业农村,为毕节市山地农业现代化发展增添新的动力。

**关键词:**毕节;工商资本;种养业

**中图分类号:**F322 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2016)03-0120-04 **DOI:**10.11942/j.issn1002-2767.2016.03.0120

中国共产党第十八届三中全会提出:“鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业,向农业输入现代生产要素和经营模式”,国务院办公厅国办发〔2015〕93号“关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见”中,“鼓励各类社会资本投向农业农村,发展适合企业化经营的现代种养业”,这是中央在我国农业农村进入发展新常态下,要通过合理引导工商资本投资农业,以“资本支农”杠杆,完善“以工促农”的内生机制,带动农业、农村共同发展,促进农民增收致富的重要举措。通过多年艰苦卓绝的发展,毕节市的农业农村已由传统的重视数量阶段,开始进入以追求农产品的质量和价格效应为目标的发展新阶段<sup>[1]</sup>。但受经济基础、资源条件、体制机制等因素制约,与发达地区相比,毕节贫困山区工业反哺农业的能力相对较弱,城市支持农村的力度相对较小,农民收入保障相对较低,推进城乡统筹难度相对较大,面对“三农”的工作任务更加艰巨,面对2020年要与全国共同实现同步小康目标的差距较大<sup>[2]</sup>。因此,毕节市委、市政府高度重视工商资本支持发展现代种养业,并出台了相关鼓励工商资本发展现代种养业政策措施,推进毕节贫困山区农业产业化发展步伐,带动农业产业结构调整,促进农民增收致富,以实现毕节市农业的跨越式发展。

## 1 毕节市贫困山区工商资本发展现代种养业现状

近年来随着党和国家各项农村经济体制改革创新,工商资本在助推毕节市农业产业化建设进程中取得了显著的成效<sup>[3]</sup>。截止2015年底,毕节市市级以上重点龙头企业已达270家,其中,国家级龙头企业1家、省级龙头企业50家、市级龙头企业219家。农民专业合作社已达5541个,获国家级示范社称号12家,资产总额66.99亿元,固定资产12.24亿元,成员数共23.8万户,农产品销售总值45.86亿元。据初步调查统计,自2010年以来,全市工商资本投入现代农业企业有31家,总计投入工商资本约18.336亿元,资产总额达21.1375亿元,实现销售1.7974亿元,利润5219万元,上缴税金915万元;主要从事茶叶、蔬菜(食用菌)、养殖业、中药材、花卉、食品精深加工等行业,31家企业中从事种植业的13个,从事养殖业的11个,发展加工业的7个,带动1960hm<sup>2</sup>基地建设,带动6.5445万户农户发展。另外,工商资本与农户形成了“公司+农户”“公司+基地”“公司+专业合作社+农户”等利益联结形式,工商资本的注入为山地现代化农业的发展增添了新的动力,主要表现为三个方面。

### 1.1 促进了现代生产要素聚集

毕节市由于经济落后,财政资金紧张,缺乏资金支持农业发展,而工商业资本的注入,不仅带来了充裕的资金,还带动了先进的技术和管理模式,促进了“土地、劳动力、资金”三大生产要素向农村的配置,优化了农业生产要素结构,农业生产效率得到大幅度提高。同时,通过土地的适度规模流转,改变在经营过程中土地过度细碎化造成的效率低下问题,提高了农业产业化经营效益。此

收稿日期:2016-01-29

第一作者简介:郑元红(1970-),男,贵州省毕节市人,硕士,农业推广研究员,从事农业产业化研究。E-mail:bjdqjzz@163.com。

外,工商资本的进入增加了农业产业化资本总量,农产品的市场流通能力迅速加快,提高了农业全产业链的经营效益,改变了农业产业化发展的经营格局,带动了农民的就业增收。

### 1.2 带来了现代农业组织方式

工商资本投资农业,带动了科技型人才和管理型人才等各方面人才向农村地区的集聚,促进了先进的科技和管理知识在生产中的有效推广应用,大幅度提升了农业生产者的文化素养。工商企业家的创意、专利、产业化经营等理念,以农业全产业链发展理念来谋划农业发展,产生了巨大的示范带动辐射作用。工商业资本进入农业生产、加工、销售等环节,采取“公司+农户”“公司+基地”“公司+专业合作社+农户”等现代经营模式,实现了家庭联产承包责任制下的小生产与外部大市场的有效对接。毕节市贵州高原蓝菇农业科技开发有限公司,就采用“公司+合作社+标准化生产基地+农户”的订单农业生产模式,由公司统一制定生产技术标准、统一组织相关技术培训和指导服务、统一培育供应菌种和菌棒、统一由合作社按生产技术标准组织生产(出菇)管理、公司统一保护价回收产品、统一加工销售。目前,该公司带动农户 650 户,户均年增收 3.5 万元,走出了一条企业发展与农民致富的双赢之路。

### 1.3 加快了农民致富增收进程

充足的资本投资农业,一般是农民将土地流转给经营主体,以单位土地的粮食产值获得补偿,然后外出务工或给公司打工,加快了农民工资性收入,实现了增收致富。毕节市的织金九丰农业发展有限公司按每年支付  $5\,250\text{ kg}\cdot\text{hm}^{-2}$  大米折价的土地流转费为土地流转方式,实现了每户农户土地流转收益 3 000 元以上,同时,该公司还提供了 600 多个就业岗位,在同等条件下优先雇用流转出土地的农民,每个岗位年均劳务性收益 1.5 万~2.0 万余元,比原来单纯种植 1 季水稻纯收益 1 500 元左右,增加了 10 倍左右的收益。由于增收效果显著,该公司 2013、2014 年在全省高效农业园区的考核排名中名列第三。

## 2 工商资本投资毕节山区现代农业的主要路径

随着毕节市农业农村经济社会持续发展和城乡一体化进程加速,在国家各种强农惠农富农措施的引导下,在农业自身提高发展质量的内在需求下,在资本本身的逐利本性诱导下,工商资本到农村发展现代种养业的投入力度逐年加大,工商资本的进入不仅改善了毕节市的农业生产条件,而且扩大了产业化经营规模,推进了农业

的品牌化生产,提高了农业发展的质量与效益,增加了农产品的有效供给,确保了农产品的质量安全<sup>[4-5]</sup>。可以说,工商资本进入农业领域,为毕节市现代农业发展注入了新鲜血液,并正在成为毕节市现代农业建设的一支有生力量。工商资本进入毕节市农业的主要模式有三种。

### 2.1 大批建筑和矿业工商企业急需寻找资金出路

毕节市由于是一个资源富集的大区,在前些年,建筑和矿业行业利润相对丰厚,但由于国家宏观经济形势对建筑和矿业行业规范和整治,导致行业间竞争激烈,从而驱使部分工业和商业资本进入农业领域,以占据丰富的农业资源,扩大发展空间。据调查 2010 年以来工商资本在毕节市发展农业产业化经营的 31 家企业中就有达到 45.2% 即 14 家原来从事建筑和矿业行业的企业转行投入农业行业。并且,随着楼市和煤炭行业的持续不景气,转向农业领域的企业有增无减。毕节市的贵州竹园惠农科技开发有限公司用原来从事煤炭行业积累的资金,投资 2 800 万元在大方县竹园乡歹鸡村按照国家无公害蛋鸡饲养标准,首期建成了占地面积  $23.33\text{ hm}^2$  的 50 万羽蛋鸡的养殖基地。该基地密闭型鸡舍内全自动喂料机、清粪机、乳头全自动引水机、热风机、湿帘、风机、自动化温控系统等配套设施齐全,是毕节市最大、最齐全、最先进、科技含量最高的主要以蛋鸡养殖、品牌鸡蛋销售为主的公司。该公司当年就实现 2 400 多万元的收入,解决了当地农民工就业 800 人左右,并带领该地区 2 000 多位农民增收致富。

### 2.2 特色原生态的自然资源吸引企业投资建厂

毕节市地处云贵高原地区,属北亚热带季风湿润气候,夏季高温多雨,冬季低温干燥,加之境内工矿企业少,水质和空气质量良好,形成了众多各具特色的原生态农业生态系统,农产品资源十分丰富。毕节市盛产核桃、茶叶、生漆、油菜、辣椒、马铃薯、大蒜、天麻、半夏、竹荪等山地农特产品,并且,在被调查的 2010 年以来工商资本注资的 31 家企业中就有 17 家企业从事毕节市特色农产品的加工养殖。毕节市从事苦荞麦系列产品加工的贵州威宁爱心培食品有限公司董事长来威宁旅游,了解到威宁县 1 500 m 以上的高寒山区生长苦荞麦,该苦荞麦集生物类黄酮、微量元素等各类营养物质于一身,所含芦丁在其它谷物中几乎没有,制成的苦荞茶更是一种纯天然、原生态的健康饮品,因而,将公司落户威宁。该公司自 2011 年至 2012 年 12 月以来先后被评定为县、市、省级农

业产业化重点龙头企业,2012年11月取得有机苦荞和有机苦荞转换证书,带动1万户农户增收致富。具有“中国竹荪之乡”美誉的织金县,有毕节特有的清香型红托“织金竹荪”,该产品独具气息清香、味道鲜美、质地脆嫩、爽口不腻、口感极佳的特点,是其它同类产品不可比拟的,因此获“织金竹荪”地理标志产品认证。但由于该产品种植投入在 $22.5\text{万元}\cdot\text{hm}^{-2}$ 左右,单独的农户难以形成规模化生产,所以难以进行大规模推广。然而,随着大量工业与商业资本的注入,该产品实现了规模化生产与标准化加工,从而加快了毕节市竹荪产业的发展壮大。

### 2.3 农业生产功能的拓展

随着社会竞争的日趋加剧,人们渴望能够在典型的自然环境中得到身心的完全释放,因此,都市农业在此大环境下应运而生。由于毕节市拥有大量的特色民族风情和自然风光资源,吸引了大量工商资本的注入,带动了一批民族风情和自然风光特色观光农业的发展。毕节市水西科技实业有限公司建设的黔西县水西观光农业示范园区,投资由原来煤矿积累的3000多万元,建设多功能的生态餐厅以及集精品水果蔬菜标准化生产、现代农业科技示范、生态旅游观光、休闲度假及采摘体验为一体的农业科技综合展示园。该公司的农业园区建设,既展示了其先进的山地农业科技水平,又为黔西市民提供了一处理想的休闲场所。

## 3 工商资本投资毕节现代农业面临诸多问题

在国家统筹城乡发展,转变农业发展方式实现农业产业化、现代化的“三农”政策的鼓励下,以逐利为目的工商资本洞察出蕴含巨大商机的农业,开始携带着强大的财力、物力、人力、技术、理念等纷纷涌向农村<sup>[6-7]</sup>。而毕节市由于“三农”投入严重不足,虽不断加大财政支农力度和建立长效投入机制,还亟需社会力量的强力投入,以形成多元投资的格局。但工商资本在促进毕节市农业产业化进程中也存在诸多问题。

### 3.1 警惕土地的“非农化”

一些涉农企业承租农地后,就私自改变农地用途以追逐更高的利润。目前毕节市大多数的工商资本,是直接从农户或村集体手中承包土地,直接进入规模化种养殖的农业生产环节,并以此为基础发展成为种养加工、产供销一条龙的农业企业。为规避自然和市场的双重风险,毕节市的工商资本都不愿直接投资回报率相对偏低的玉米、水稻等传统粮食种植业,而是转投蔬菜、苹果、樱桃、猕猴桃等经济果木作物和特种养殖,因此可能

造成部分良田“非农化”。更有甚者,有些企业不进行农业用途,反而以租赁等方式牟利,造成部分耕地“非农化”。这些改变农地用途的行为,若监管和引导不当,极可能出现耕地的“非农化”,甚至“非农化”的倾向。因此,在毕节市土地资源稀缺、适合集约化经营的连片农地更是少之又少的情况下,更需要严格加大对耕地的保护,严禁土地“非农化”与“非农化”倾向。

### 3.2 警惕政府的“盲目性”

在吸引工商资本入驻过程中,个别地方政府或农村基层组织为了政绩工程,缺乏对本地农业优势资源的总体把控和农业长远规划的把握,对引进企业的经营范围、经营能力、信誉资质等把控缺位,为了政绩盲目追求引进企业,导致引进的企业良莠不齐。在引进中,个别地方政府或农村基层组织盲目地为实现入驻企业的规模化生产,常常在土地流转中,违背了当地农户意愿和利益诉求,采用行政手段强行流转,缺乏农民大量失地后带来社会问题的预见性和防范性,严重侵蚀了农民土地承包经营权。相关企业入驻后,政府又因服务跟进不及时,承诺的基础设施建设滞后,没有建立起有效的社会化服务体系,严重影响了入驻企业的长远发展规划及预期效果,入驻企业又怨声载道。因此,对地方政府招商引资绩效考核,不但要考核招商的数量和规模,更要注重引资企业对当地农业的带动成效以及整体效益。

### 3.3 警惕农业的“不可持续性”

毕节试验区是生态开发可持续发展的试验区,但工商资本进入农业领域后,由于都有一定的承包期限,企业就有可能大量使用化肥、农药等,对土地进行掠夺性生产以获取短期效益,从而造成土地质量的沙化、盐渍化等。农业投资的回收期较长,生产过程中当企业出现高风险时,就极有可能提早退出,成本无法收回,同时,在农用地上配套修建的大棚、水池、沟渠、硬化晒坝等农业基础设施,对原有农业自然生产资源都造成较大的破坏,恢复还原的成本极高,对农业可持续发展极有可能造成长久的负面影响。因此,在毕节市生态环境十分脆弱的地区必须对工商资本进入农业的领域、方式和行为进行有效规范。

## 4 工商资本实现毕节山地现代农业良性发展对策

### 4.1 必须规范工商资本投资的领域、方式和行为

随着生产、生活方式的发展变迁,毕节市农业已由种养殖单一功能向更广阔的农产品加工、信息服务、农业商贸物流、农业观光体验等领域拓展。然而基于毕节市人多地少的基本市情,坚持

最严格的耕地保护制度,稳定基本农田面积在 77.97 万  $\text{hm}^2$ ,保障粮食有效供给仍然是农业部门的基本责任,也是农业的最基本功能。因此,工商资本投资农业领域的投资方向上要积极引导,不能以牟利为目的擅自改变农地用途,必须规范工商资本的投资领域、方式和行为。毕节市工商资本投资重点在发展设施农业、规模化养殖、种养业产前和产后服务和荒山、荒坡、荒沟、荒地“四荒”资源开发等适合企业化经营的产业,限制对于资源破坏性较大的木材加工和天麻、竹荪等食用菌等行业的发展规模。由于毕节市地处山区耕地资源较少,但包括“四荒”地的非耕地数量远远超过耕地面积,具有广阔的开发前景,要坚持“谁开发、谁经营、谁受益”的原则,可重点拍卖“四荒”地使用权,允许在承包期内继承、转让、地面建筑抵押、土地参与入股等方式上鼓励工商资本进入,发展山区特色农业经济,充分利用农业资源,促进农业结构战略性调整;企业也必须承担一定的社会责任,大力推广“公司+基地+农户”模式,鼓励农民通过合作与联合的方式发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业,开展农民以土地经营权入股农业产业化龙头企业试点,从而建立合理的利益分配机制,引导和鼓励农业企业不断创造更多的就业岗位,从而建立合理的利益分配机制,让农民分享产业链增值收益,增加农民收入,让广大农民分享农业发展的成果;也必须不断完善毕节市土地流转信息化管理平台,逐步健全市、县、乡、村土地流转四级服务网络,从而有效防治目前毕节市土地流转价格普遍偏低的现象,防止农民经济利益受损害。

#### 4.2 加大基础设施建设力度,积极探索高效便捷的融资途径

政府要加大对农村基础设施的投入力度,要以“六项行动计划”为抓手,大力整治农村环境、建设美丽乡村,加快打通农村基础设施“最后一公里”,改变毕节市制约农村经济发展基础设施落后的瓶颈,吸引工商资本流入。同时,加强与金融部门的协调合作,积极探索发展村镇银行、贷款担保公司、农村资金互助合作社等新型农村金融机构,稳妥开展农民合作社内部资金互助试点,深入推进农村产权制度改革,推进“资源变股权、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,大力开展农村土地承包经营权、农村居民房屋、林权抵押贷款和农户小额信用贷款试点工作,着力解决工商业主融资难问题,通过综合运用贷款贴息、参股、担保、先建后补等方式,引导和撬动社会资金投入农业经济建设,构建多元化融资途径。

#### 4.3 大力培育扶持各类农业产业化经营组织,加快构建新型的农业经营体系

一是培育壮大农业龙头企业。政府必须不断加大政策与资金的扶持力度,促进毕节市各类龙头企业发展。二是发展和规范农民专业合作社。目前全市已累计发展农民专业合作社 4 771 个,基本覆盖全市 3 603 个村民委员会,然而,合作社的经济实力和服务能力较弱,运行机制有待规范。必须不断开展“运行规范化、生产标准化、经营品牌化、社员技能化、产品安全化”为重点的规范化建设,在不断做大做强单个合作社的同时,不断提高农民的组织化程度,从而增强农民的谈判地位。三是鼓励发展家庭农场。根据毕节市的农业产业化发展布局,必须出台鼓励发展家庭农场的意见,鼓励发展善经营、会管理的大户,使其通过流转土地发展适度规模经营。四是加快培育现代职业农民。政府必须不断加大政策与资金的支持力度,促进现代职业农民的有效培育。

#### 4.4 建立健全农业保险制度,完善社会保障体系

鼓励社会保险机构开展政策性特色优势农产品保险、渔业保险、设施农业保险等农业保险,完善农业保险保费补贴政策。必须通过以奖代补等方式,建立健全农业产业化发展的相关保险制度,以防范企业短期经营性套利行为带来的风险。同时,由于毕节市城镇化进程还有待提高,非农产业吸纳就业数量有限,工商资本进入农业后不能完全吸纳原有的农业劳动力数量,因此支持引导进城落户农民依法自愿有偿转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,加快培育山地特色小城镇建设,增强吸纳农业转移人口能力,通过大力发展特色县域经济和农村服务业,全力推进全民参保登记计划,健全完善社会救助制度体系,大力开展社会保障兜底推进精准扶贫工作,加快建设多层次、多渠道、多元参与的农村社会保障体系,以解决农民的后顾之忧。

#### 参考文献:

- [1] 谢天成,刘顿,施祖麟.工商资本投资农业问题对策研究——基于对嘉兴、开封两市的调研[J].当代经济管理,2015(8):30-34.
- [2] 胡中习.农业现代化建设应引入工商资本投入机制——关于农业现代化新特征、新内涵、新路径的探讨[J].岳阳职业技术学院学报,2014(6):95-100.
- [3] 严瑾.工商资本投资现代农业的问题与对策分析[J].安徽农业科学,2014(4):1211-1212.
- [4] 宋菊香.工商资本投资农业的引导机制[J].中外企业家,2015(8):31-33.
- [5] 韩博.浅论工商资本进入农业[J].内蒙古科技与经济,2005(3):36-38.
- [6] 黄彩英,苏亚然.工商资本助推农业产业化的理性思考[J].农业经济,2013(7):20-21.
- [7] 吴传根.引导工商资本投资农业[J].浙江经济,2011(4):53.