

河北省发展农业循环经济面临的问题及对策

耿晨光,曹合社

(南京中医药大学 药学院,江苏 南京 210023)

摘要:循环农业是我国社会持续发展的重要途径。为应对未来河北省农业发展的巨大挑战、实现农业持续发展,分析总结了河北省发展农业循环经济面临的问题,即农业资源、生态、劳动力素质、增长方式、农业结构、产业联系以及资金投入方面的障碍因子,并提出发展农业循环经济的建议,即促进节水、节地、集约型循环农业发展,注重环境治理,提高农民认知度,发展多种农业循环增长模式和制定激励奖励机制。

关键词:循环经济;农业;河北;农业发展

中图分类号:F323.22

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2014)10-0129-03

自美国经济学家鲍尔丁 20 世纪 60 年代提出宇宙飞船经济理论以来,循环经济取得长足发展。大力发展循环经济,是我国社会全面进步,人民生活水平提高的必然选择。农业是国民经济的基础,因此农业循环经济发展是构建富强民主文明和谐中国、社会稳定和国民经济健康发展的重要保障。农业循环经济是将农业资源环境利用和农业经济发展统筹起来的新型经济发展形式,通过资源的减量投入,废物的减量排放、回收利用,从而将农业生产和谐纳入自然生态系统的物质循环过程中,农业得以可持续发展,达到经济效益和生态效益的统一。农业循环经济作为一个经济新主体,将逐渐体现其强大生命力。

河北省是北方农业大省,传统农业经济高投入、低产出、过度消费自然资源的畸形发展,造成农业产出的低效、农村发展环境的低迷、农民的低收入。要建设全省较高水平的小康社会,如果沿袭传统、常规农业之路,对于河北省这个水土资源匮乏省份是难以实现的。因此,制定和实施农业循环经济发展策略,对于河北省整体经济社会和谐持续发展具有非常重要的意义。

1 面临的问题

1.1 农业自然资源紧缺

河北省耕地资源紧张,耕地面积占全省面积 31%,2007 年人口近 7 000 万人^[1],人地矛盾突出,而且自 20 世纪 80 年代以来全省耕地面积日益减少,全省复种指数 149.2%。全省耕地质量也存在问题,中低产田比例高,尤其冀西北地区山

地丘陵高寒区、半干旱区、沙区难利用土地分布较多。长期在土地上人工垦殖,造成土壤严重退化,表现为有机质、土壤养分含量、微生物活性和微量元素等的缺乏,盐碱地分布扩展。在社会现代化进程中,城市扩张、非农建设和生态退耕等加剧土壤资源减少,土地开发、整理、复垦面积有限。因此,基本农田保护工作任务艰巨。

另外,河北省大部地区缺水严重,人均水资源占有量约 400 m³,远远低于全国人均 2 400 m³。灌溉面积达 457.0 万 hm²,农业用水量较大,渠系利用系数只有 0.5 左右,浪费现象严重,水资源供需矛盾突出,是农业发展的重要阻碍因素。

1.2 农业生态环境恶化

水土流失严重,河北省现有水土流失面积 62 957 km²,水土流失的严重程度在强度和中度以上的占 53.5%^[2]。每年沙尘暴卷走宝贵土壤资源近亿吨,直接威胁农业发展。森林覆盖率较低,土壤沙化、盐化、碱化面积扩张。农业面源污染严重,农村垃圾无组织排放、堆积。化肥施用过高,单位面积化肥用量达到 518.3 kg·hm⁻²,约为世界平均水平的 3 倍。农药使用量过高,单位面积使用量为 13.80 kg·hm⁻²,远远高出全国水平的 2.33 kg·km⁻²^[3]。大量的秸秆和农膜等农业废弃物如果得不到及时处理,也会加速农业环境的污染^[4]。

另外,畜禽粪便排放量大。据研究,2007 年河北省畜禽粪尿产生量为 2.8 亿 t^[5],2007 年河北省猪粪当量总量为 9 545 万 t,对环境已构成不同程度威胁^[6]。近年河北省畜禽发展良好,养殖业数量和规模均有不同程度增长,但养殖过程中,废弃物排放量大,粪便污水肆意横流,其中含有的锌、砷、铅、生长素及抗生素等流入水体、渗入土壤、富集于食物链,造成系列危害。总体来说,畜

收稿日期:2014-05-30

基金项目:2012 年度江苏省哲学社会科学资助项目(2012SJBFDY055)

第一作者简介:耿晨光(1986-),男,河北省石家庄市人,硕士,从事思想政治教育研究。E-mail:cggeng@126.com。

禽养殖业造成的环境污染严重。

1.3 农业劳动力素质制约

农业人口受文化素质的影响,存在着接受新品种、新技术、新生产方式的能力较差的现象^[7],认知能力差,缺乏市场理念,信息观念淡薄,对市场风险承担缺乏组织概念,对农业资源是掠夺式利用,广种薄收,效益低下,严重制约循环农业经济发展。

1.4 农业增长方式落后

常规农业高投入、高消耗,低质低效的粗放模式在河北省农业发展中依然占主导成分。高新技术如计算机技术和转基因技术等生物技术无法转化为农业应用成果。目前全省大多数居民口粮已实现细粮化^[8],而经过循环农业等生产的生态农产品和优质农产品无法满足需求。

另外,农业生产不注重品牌效益,无法满足农产品进入国内外高端市场的要求,尤其随着我国加入 WTO 后,河北省农产品与国际生产标准差距很大,产业化和清洁化^[4]水平较低,加之绿色壁垒层出,致使河北省农产品销售困难。

1.5 农业结构不合理

常规农业结构调整往往局限于农业系统内部种植结构的调整,忽视与相关产业的耦合,河北省农业结构的战略性调整已取得明显成效^[6],但在深入调整中工作不够,无法实现产业经营,资源利用水平低,能量流动效能差。农产品市场体系混乱,为外部竞争势力提供抢入市场机会。河北省未能利用地理优势发挥比较优势,盲目搞“一刀切”,和京津冀经济圈发展配伍滞后。

1.6 产业联系不紧密

产业体系不健全,无法形成“拳头”,整体产能较差。产、学、研脱钩,并且技术研究工作滞后。农业是个大的复杂的生产系统,需要包括农学、林学、畜牧学、水产养殖、生态学、资源科学、环境科学、加工技术以及社会科学等在内的多种学科的支持^[3]。农业科技基础差,研究农业经济人员较少且分散,并且和地方农业企业、龙头单位合作不够紧密,导致农业有限的科研成果无明显体现,科技贡献率较兄弟省份低。尤其山区农业可持续发展能力的提升需要人口、经济、社会与资源、环境的协同发展^[10]。

1.7 资金投入不够,政策激励机制不尽完善

过渡到循环农业达到降本增效需要一个过程,而政府未出台相应激励政策和措施来加快农业发展模式转变,例如制定相应的财税鼓励政策、建立循环农业发展基金、奖励循环农业典型示范主体、建立完善的金融支持制度和保险制度^[3],增

强农村社会保障体制建设、鼓励农民群众发挥创新精神自发开展循环生产等。因此,河北省发展循环农业的促动政策有待完善。

2 对策建议

综上所述,河北省水土等自然资源相对匮乏,决定了其必须走精深之路、科技之路、改革之路、经济调整和城乡结构调整结合之路,大力发展循环经济是建设资源节约河北、环境友好河北和持续发展河北的重要途径。为实现资源的循环、技术的持续、生态环境循环利用和农业经济循环持续增长,现提出相关解决的对策。

2.1 促进节水、节地、集约型循环农业发展

学习引进以色列节水技术,发展绿色回收农膜,创造立体循环农业^[11],高效利用水、土资源。利用地区优势发展优质专用小麦及粮棉基地^[12]。继续加强中低产田、盐碱地治理,限制非农用地增长,提高土壤培肥和肥料利用率。创建一批农业生态示范园区,使其成为发展、推广农业循环经济的载体。例如在已有生态农业发展基础之上,注入资源节约和高效利用的基本思想^[13],通过“龙头+基地/中介+农户”或农民合作社等组织形式将农民集中管理,扩大生产规模,实行“种、养、加”或“农、牧、副”或“农、工、加”一条龙的生产模式,积极借鉴上海、山东和安徽等地发展经验。

2.2 注重环境治理

促进社会主义新农村建设,营造和谐环境、人与自然和谐相处。应用循环经济理念引导农民维护自身环境,将清洁生产思想和循环经济理念应用到农业生产和经营中^[4]、日常生活消费或田间地头生产中,深入人心。加强环境执法,一些设备陈旧、工艺落后的小化工、小造纸、小制革、小建材和小选矿等小企业成为目前农村区域最重要的污染源^[14],应尽快对其综合治理。据悉,河北省将建无害化垃圾处理厂,日处理垃圾达 600 t。在农村尤其要注意废弃物如秸秆、畜禽粪便的综合利用治理。

2.3 加强宣传,提高农民认知度

积极宣传循环农业发展的科学价值和经济效益,提高农民的认知度,使其主动投身到循环农业发展之中,使其明确发展“自立农业、商品农业、综合农业、致富农业”的现实意义,而这个过程都需要依赖循环农业的发展和带动,依靠农业内部自身良性循环,同时带来农业的自我发展、自我提高。

2.4 发展多种农业循环增长模式

河北地域广博,地区差异较大。每个地区均

可发展适合自身的循环生产模式,改革产业结构调整。例如,部分地区可以发挥自己的矿产优势,改进生产线,节能减排,搞好生态绿化,营造工业园区,对各个生产环节进行可回收、减低资源效能估算,钢铁、建筑、煤炭和肥料厂等行业之间进行产业互助、资源互补。唐山和廊坊等地可凭借地理上依山傍水作用,打出循环农业经济的招牌,亮出绿色产品,在生态高值、循环农业生产环节突破创新。将地区农产品推向京津市场。建立一些绿色蔬菜示范基地,同时附属建设一些养殖基地、饲料加工、肥料加工业和食品业等,并鼓励农民以土地入股形式参加进来,积极响应国家对农村土地流转的政策。将此原料、饲料、肥料产业链进行纵向延伸。宣化葡萄、沧州小枣、辛集鸭梨和文安红豆等都可作为市场主打产品,再结合绿色采摘与回归自然休闲观光^[15]、循环示范农业,吸引京津市场,潜力无限。

2.5 制定激励奖励机制

鼓励农业企业、农民群众借鉴吸收同化国内外先进的循环经济成果,同时政府给予适当资金补助,帮助广大农民群众加快农村基础设施建设如节水设施和沼气式厕所厕沼设施等。农业技术推广人员积极下乡,及时将先进技术进行示范推广。鼓励产业化经营,河北大型农业企业较多,鼓励在本土家园建设中发挥带头人作用,和地方、农户合作、协作,带动一方致富,以点带面,处处开花。依靠科技力量,鼓励科研院所开展循环经济知识推广志愿服务,手把手、心贴心地把循环农业经济理念带到企业、单位、农民群众中。划拨专项资金开展循环农业经济科研项目、示范工作启动等。省级、地方政府应该继续通过各种渠道筹集资金,积极探索增加发展循环经济资金投入的长效机制,发挥市场对资源配置的作用,通过政府、企业、农民的共同努力,促进农村循环经济资金投入

人的稳步增长^[16]。

从基本种植业着手,逐步进行农业结构、产业结构、社会系统结构调整,从小农经营到农户联合经营、规模化经营、产业化经营发展,从推动主导产品到发展支柱产业、延伸产业链、形成产业网。河北的农业循环发展前途将无限光明。

参考文献:

- [1] 河北经济年鉴编委会. 2010 年河北经济年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2010.
- [2] 于宗周, 郭桂兰. 河北省水土流失现状与水土保持法的落实[J]. 河北林果研究, 2003(3): 7-12.
- [3] 刘娟, 黄映晖, 曹承忠. 北京市发展循环农业的问题及对策建议[J]. 北京农学院学报, 2007(1): 59-61.
- [4] 周震峰, 王军, 周燕. 关于发展循环型农业的思考[J]. 农业现代化研究, 2004(9): 348-351.
- [5] 马林, 王方浩, 刘东, 等. 河北省畜禽粪尿养分资源分布及其污染潜力分析[J]. 河北农业大学学报, 2006(11): 99-103.
- [6] 刘红艳. 河北省畜禽粪便负荷与警报分级[J]. 农业环境与发展, 2007(1): 75-77.
- [7] 黄国清, 王博, 李华. 江西发展农业循环经济面临的问题及对策建议[J]. 农业经济问题, 2007(8): 62-65.
- [8] 张会敏. 河北省优质农业发展现状及对策[J]. 农业信息探索, 1999(4): 12-15.
- [9] 张桂春, 刘宇鹏, 阎岭. 河北省发展循环农业的模式选择与体系构建[J]. 商场现代化, 2007(11): 219.
- [10] 韩玉, 顾时贵, 陈源泉, 等. 河北太行山区县域农业可持续发展能力系统评价与分析[J]. 中国农学通报, 2007(7): 608-614.
- [11] 戴维. 洞庭湖区农业循环经济发展研究[D]. 长沙: 中南大学, 2007.
- [12] 周立三. 中国农业地理[M]. 北京: 科技出版社, 2000.
- [13] 尹昌斌, 唐华俊, 周颖. 循环农业内涵、发展途径与政策建议[J]. 中国农业资源与区划, 2006(2): 4-8.
- [14] 孙世芳. 河北农业可持续发展的思考[J]. 河北学刊, 2002(7): 52-54.
- [15] 周小萍. 中国农业资源可持续利用模式[M]. 北京: 中国经济出版社, 2007.
- [16] 宣立锋. 发展农业循环经济面临的问题及对策[J]. 河北农业科技, 2008(1): 5.

Problems and Countermeasures on Development of Circular Agriculture in Hebei Province

GENG Chen-guang, CAO He-she

(College of Pharmacy, Nanjing University of Chinese Medicine, Nanjing, Jiangsu 210023)

Abstract: Circular agriculture plays an important role in Chinese sustainable development, and it's a great answer to the challenge and development of agriculture in Hebeiprovince. The problems confronted by Hebei province were summarized, such as the strained agricultural natural resources and ecological environment, the low level of labour force, as well as the problems on approaches of increasing, agricultural structure and fund input and so on. And some advices on development of circular agricultural economy were put forward, such as promoting intensive agricultural development for water and land, paying attention to environmental governance, raising awareness of farmers, developing various agricultural circulation growth model and formulate incentive reward mechanism.

Key words: circular economy; agriculture; Hebei; agricultural developing