

# 发展家庭农场的对策

白 瑞

(黑龙江省农业科学院 绥化分院,黑龙江 绥化 152000)

**摘要:**为了促进农业现代化发展,在新的历史时期,要建立实现现代农业发展水平的生产组织,就要求在农业经济领域必须走符合中国特色的集约化发展道路。2013年的中央一号文件首次提出家庭农场概念,对农业经济的集约发展起到了至关重要的促进作用,在建设社会主义新的农业经济发展形势中,家庭农场地位凸显。促进家庭农场的发展,需要各级政府部门加大扶持力度,从而做好家庭农场土地流转,构建新型农业社会化服务体系。

**关键词:**土地;农业;经济;家庭农场

**中图分类号:**F324

**文献标识码:**A

**文章编号:**1002-2767(2013)08-0136-03

目前经济社会处于转型发展的关键时期,因此,对农业的现代化发展要求日益紧迫,为改变我国农业相对落后的基本面貌,各地相继推出了农村专业合作社、家庭农场等多种农业集约化发展模式。其中,家庭农场作为一种新的尝试,取得了很好的成绩。家庭农场,这一农业经营模式源自于欧美发达国家,是指农民立足自身家庭,通过租赁、承包或者经营自有土地的农业经营形式<sup>[1]</sup>,与我国传统农业相比较具有一系列的优点,在促进我国农业现代化发展中起到重要的作用。然而,家庭农场在发展过程中也存在一些问题和不足,现对如何更好的促进家庭农场的发展进行探讨。

## 1 转变农业经济发展方式

新的历史时期要加快转变经济发展模式,可持续发展已成为不少学者研究的热门论题。然而,人们的注意力主要集中在第二产业上,要想落实经济发展方式转变,在重视第二产业转型升级的同时,还要全方位推进农业经济发展,扭转长期落后的农业经济状态。相比于第二、三产业,中国的农业现代化发展水平偏低,实现中国经济协同发展必须加快改造传统农业,努力实现中国农业经济的市场化和现代化<sup>[2]</sup>。

小农经济一直是我国传统的农业经济发展模式,即在农业领域与手工工具相联系的个体经济,以家庭为单位自给自足的自然经济是我国传统农业生产的基本模式。小农经济经营规模小,生产

条件比较简单,缺乏积累储备的能力,受自然条件和人为因素影响较大,风险抵御能力低。所以小农经济已经不符合我国农业经济发展的需求,实现农业经济现代化必须打破原有的小农经济发展模式,构建新的现代化、规模化、集约化的农业发展模式已成为现代农业的发展要求。2013年的中央一号文件首次提出家庭农场这个概念,为我国的农业发展提供了一条新思路<sup>[3]</sup>。近年来,全国各地紧紧围绕农业增产、农民增收、农村稳定的总体目标,因地制宜,充分发挥自然资源的竞争优势,按照生产区域化、品种优良化、经营产业化的原则,从战略性主导产业、区域性优势产业和地方性特色产品三个层面推进农业产业结构调整,并取得了显著成效<sup>[4-6]</sup>。

## 2 家庭农场的优势

家庭农场具有多种优势:首先,家庭农场整合应用了先进的农业科技、良种、良法、农机作业,示范推广了农业高新科技,节约了生产成本;其次,家庭农场参加了农业保险,增强了抵御自然灾害的能力,得到政府扶持资金,能不断扩大种养殖规模,提高经济效益,增加示范效应;第三,家庭农场按有机农业标准化技术生产,应用安全放心农资,生产出的农产品有机、环保,安全并可创收,生产出的农产品能获得很好的经济效益;再次,创办人通过租赁获得农民的土地,家庭农场使闲置的土地可发挥最大效益。家庭农场是现代农业的发展方向,是进一步加快农业发展、示范推广农业新技术、提高科技贡献率的有效途径。

## 3 家庭农场基本状况及其面临的问题

目前,从我国家庭农场的发展上来看:一方

收稿日期:2013-03-13

作者简介:白瑞(1982-),男,黑龙江绥化市人,硕士,研究实习员,从事玉米育种研究。E-mail:br823218@126.com。

面,在农户平均经营规模上与美国、西欧等发达国家差距大,我国农户平均经营规模为  $0.6 \text{ hm}^2$ ,而欧盟和美国的家庭农场,平均经营规模分别约为  $20$  和  $200 \text{ hm}^2$ ,而且西方发达国家的农产品绝大多数是由大农场生产的。另一方面,近年来我国通过土地流转,在黑龙江、河南、安徽、上海等省市涌现出了一大批经营规模较大的新型农业经营主体,家庭农场的规模有些已经达到了几千公顷。这些省市的家庭农场,在促进现代农业发展方面发挥了积极作用。据统计,农业部确定的流转规范化管理和服务试点区家庭农场已有  $6\ 670$  多个。

家庭农场作为一种新的农业发展模式有很多的优势。然而,在运行过程中同样存在一系列的问题:一是绝大多数的家庭农场规模小,模式单一,没有真正的形成规模效应;二是种田补贴,很多农民担心以后在支持家庭农场时,是否有补贴发放;三是政策扶持,虽然现在有很多省份已经或即将出台了相关扶持政策,但是在实际操作中,很多政策没有落实到位或者力度不够,比如杨某承包的水田,之前属于半耕半荒的水淹田,承包后,杨某自费  $40$  万元对田地进行了整理,并建成了排水防洪的抽水基站,他先后跑到国土、经营、水利等部门请求支持却只拿到了国家补贴的耕地保护费  $3$  万元;四是运作模式,合作社有法人,可以跟土地所有的农户发生土地承包经营关系,种植的产品可以和市场进行无缝对接,比如买方在购买农产品时,需要开具发票,而这些是目前家庭农场无法实现的,只有合作社才能到税务部门申请农产品免税票据。

#### 4 如何做好家庭农场

家庭农场在我国还是个新名词,目前仍没有完全成型的家庭农场。对于这一新兴的事物,要发展好,首先需要政策上的支持,如对家庭农场的种植补贴,在现有的补贴基础上进行奖励性补贴;其次,规范土地承包关系,畅通土地流转渠道。家庭农场在扩大种植规模时,需要实行土地流转,目前的土地流转多数是口头协议,少数签订承包协议仍不规范。因此要建立完整的土地流转程序及法律体系,必须既让承包者放心,也让土地所有者的权益受到保护;同时,各级相关部门要为家庭农场主有目的地服务,如湖南农大,不仅开设了专门的新型农民培训班,还开通了网络服务平台,为家庭农场主全方位地提供技术支持。

#### 4.1 政策扶持

我国家庭农场虽然刚刚起步,培育发展还有一个循序渐进的过程。但是,由传统承包户小规模经营向家庭农场适度规模经营转变是我国农业发展的必经之路,若干年后必将上升为主体形式。政府要统筹兼顾并把握好平衡点,一端是提高生产效率和效益,另一端是社会公平和稳定,也就是说,农村土地集中的速度要与人口转移的速度相适应<sup>[7]</sup>。

目前,各地有关部门正在积极制定相关政策,进一步明确家庭农场认定标准、登记办法,并且将出台一系列扶持政策,进而推动家庭农场的快速发展。在农业经济发展模式下,农业资本和机械化程度偏低是主要问题,这就要求政府在推进家庭农场的过程中加大扶持力度,在资金、技术、管理等各个层面加大对家庭农场的帮扶<sup>[7]</sup>。目前在黑龙江等地各级政府部门对农业规模经营大力扶持下,不但按经营面积对家庭农场进行补贴,还对其购买的农机进行补贴,降低了农业生产成本,提高了农业生产中机械设备的使用率,使得黑龙江地区的农业集约化生产得到了更好更快的发展。

#### 4.2 家庭农场土地流转

2013 年是中央一号文件连续第十年关注国内三农问题,从 2013 年一号文件发布出的消息看,国内农业经营体制与生产关系的一系列改革或将成为国内下一阶段改革重点,拥有一个自己的“家底农场”也不再是一个遥不可及的梦想<sup>[8]</sup>。

自 20 世纪 70 年代末的改革中建立起的“家庭联产承包责任制”和“统分结合的双层经营体制”后,尽管中国的农业体制发生了翻天覆地的变化,但以国外的经验看还相距甚远。目前,美国农民只占其总人口的  $1\%$ ,但却能养活所有的美国人,显然,中国的农户数量庞大、人员非常分散,组织化程度异常低下。

要改变这种局面,就必须引导城市工商资本到农村发展,并培养适合国内企业化经营的种养业。除此之外,还需要加强国内的土地流转规模和力度,虽然当前全国农村土地流转面积已经达到  $21\%$ ,然而因国内陷入繁文缛节地投资规模和门槛,国内农业规模经营的发展受到束缚,也同样限制了土地资源要素不断地向专业生产者积聚<sup>[9]</sup>。这就需要国内在做好土地流转的前提下解除桎梏,让更专业的资金、技术、人员带动国内劳动力从事大规模、专业化的农业生产,这将对从事

商品化的生产非常有利。

2010年12月份的中央工作会议提出:要毫不放松地抓好农业生产,落实和完善扶持政策,加大农业科技投入,鼓励发展新型农业生产经营模式。农业生产经营模式的改变,必将带动土地集中、农民的就业及农村城镇化进程的发展;体制的改变,也同样会加快农民的社会保障、教育、医疗、城镇化基础设施建设,并解决农民养老、留守儿童、土地撂荒等等一系列农业、民生、社会等深层次问题,并全面推动农村向更注重民主的社会转型<sup>[10]</sup>。

毫无疑问,中央一号文件的发布,将成为中国农业现代化的一次深刻变革。通过促进农业的规模化、集约化发展,有助于节约生产成本,提高资源利用率;更有助于解放大量农村剩余劳动力,促进内需,拉动消费,形成一个持久稳定的内需市场,这对我国的经济发展无疑显得格外重要。

#### 4.3 构建新型农业社会化服务体系

农业社会化服务方式正在发生巨大的变化。不久前,吉林省成立了农民专业合作社联合会,数百家农民专业合作社参加合作社联合会,这意味着吉林省农民专业合作社走向集约合作发展的新模式。事实上,在吉林延边等地,“家庭农场”已有经验可总结,以延边为例,2011年,199家家庭农场中有98%实现了盈利,2012年全州451家家庭农场中,有99%实现盈利。

我国各地自然条件和经济发展水平有较大的差异,农业社会化发展体系的建设就要根据当地的实际条件由点到面、由低水平服务到高水平服务、由单项服务到综合服务,有计划、有步骤、有重点的推进。从农民的需要、对生产发展作用最大的单项服务起步,逐步向多项服务、系列化服务发

展,重点放在较为薄弱的科技服务、信息服务和产前、产后的流通服务上。同时,加强农业公共服务能力建设<sup>[11-12]</sup>。

家庭农场这种新的农业经济发展模式是我国发展现代农业的一种探索。2013年的中央一号文件出台后,意味着我国以家庭农场、农村合作社等新型农业经营体系为代表现代农业即将迎来一个崭新的发展机遇期,相信中国农民将成为现代农业的最终受益者。

#### 参考文献:

- [1] 朱启臻. 家庭农场应如何发展[N]. 农民日报, 2013-04-13(3).
- [2] 卢良恕. 论中国现代集约持续农业[J]. 中国软件科学, 1995(10):36-37.
- [3] 周毅. 21世纪中国人口与资源、环境、农业可持续发展[M]. 太原:山西经济出版社, 1997:358-438.
- [4] 陈耀邦. 可持续发展读本[M]. 北京:中国计划出版社, 1996:126-235.
- [5] 李志. 我国农村土地制度由承包户向家庭农场转变[N]. 第一财经日报, 2013-03-29(10).
- [6] 王晶晶, 阎述乾. 甘肃省特色农业发展比较优势实证分析[J]. 黑龙江农业科学, 2011(5):126-129.
- [7] 刘慧. 新型农业经营体系吹响现代农业号角[N]. 科技日报, 2013-02-27(8).
- [8] 刘云. 2013年中央一号文件亮点解读[N]. 中国乡镇企业, 2013-02-10(15).
- [9] 许莹. 简论家庭农场[J]. 河南科技大学学报(社会科学版), 2006(5):56.
- [10] 钱津. 中国农业必须走现代化之路[J]. 贵州社会科学, 2010(1):18-20.
- [11] 郭振宗. 小规模农户与家庭农场:两种家庭经营类型比较[J]. 今日科苑, 2009(16):285.
- [12] 张一帆. 中国家庭农场——一条农村改革新途径[J]. 现代经济信息, 2013(7):269.

## The Countermeasures of Home Farm Development

BAI Rui

(Suihua Branch of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Suihua, Heilongjiang 152000)

**Abstract:** In order to promote agricultural modernization, productive organization with the development level of modern agriculture in the new historical period should be established; It required that agricultural economy must take intensive development road with Chinese characteristics. The concept of the home farm was put forward in the 1th document issued by the Central Government in 2013 first. It played crucial role in promoting on the development of agricultural economy and the prominent position in the new development situation of agricultural economy for socialism construction was highlighted. Vigorously support from governments at all levels for land transfer and structure, the new socialized service system of agriculture were needed in order to promote the development of home farm.

**Key words:** land; agriculture; economy; home farm