

城市生物多样性保护规划相关问题探讨

胡文芳,李 雄,董 丽

(北京林业大学,北京 100083)

摘要:由于生物关系到人类生存的生态环境状况,保护生物多样性成为自然保护最令人关注的目标。目前,国内对城市生物多样性保护研究主要在生态学和保护生物学领域。从管理的角度及城市规划专业视角出发,研究生物多样性保护管理体制、法律法规及城市生物多样性保护规划编制的范围、内容与深度等相关问题,对国家的生态环境建设和可持续发展以及全国创建“生态园林城市”具有现实的指导意义。

关键词:生物多样性;保护规划;生态园林城市;城市规划

中图分类号:X176

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2011)05-0111-04

城市生态系统作为一种特殊的人工化的生态系统,是一个以人类生活和生产为中心,由人类和城市环境等各要素组成的自然、社会、经济复合生态系统,受人为干扰影响最大,具有脆弱性、复杂性、复合性等特征。随着全球化与城市化进程的不断加快,以经济为主导的城市建设往往忽视了城市生态环境的保护,破坏了城市生物多样性,给城市生态系统带来极大压力^[1]。

国际上一些发达国家的政府和组织纷纷成立各种机构对生物多样性进行各个层次的研究,从小型讨论会到国际大型学术会议频繁地召开,有

关部门不断地召开保护生物多样性的战略讨论会,大量的刊物反映本国甚至世界性的生物多样性现状及行动计划。1992年6月在巴西召开的联合国环境与发展大会上,世界大多数国家元首或政府首脑共同签署的生物多样性保护公约是保护生物多样性作为国际性问题的重要标志。

1 城市化影响下的中国生物多样性现状

1.1 中国生物多样性保护现状

中国对生物多样性保护的科学研究与国际上一样是从稀有濒危生物的保护发展起来的。1987年,联合国环境规划署正式引用了“生物多样性”这一概念,如以1990年3月中国科学院召开的中国首次生物多样性研讨会开始起步,比国际上晚了约20 a^[2]。

中国政府于1993年正式批准加入该公约。

收稿日期:2011-02-14

第一作者简介:胡文芳(1970-),女,上海市人,在读博士,高级工程师,从事园林植物多样性及植物造景研究。E-mail: huwenfang2002@163.com。

Problems and Solutions in Agricultural Scientific Archive Management in Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences

KONG Xiao-lei¹, LI Yan-fang²

(1. Pratacultural Sciences Institute of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086; 2. Office of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: Agricultural scientific archive management is an essential technology and method in scientific management and agricultural modernization. According to the problems in agricultural scientific archive management of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, the countermeasures and suggestions that enhance knowledge, divide the labor and responsible for it, definite conation and make sure the duty, increase the input and improve the condition were put forward to provide new ideas on improvement and standardization of agricultural scientific archive management.

Key words: agriculture; scientific archive; problem; countermeasure

随后,国务院批准了《中国生物多样性保护行动计划》《中国生物多样性保护国家报告》。中国的生物多样性保护工作在本底调查基础上首先落实在自然保护区建设和国家森林公园建设方面,到2008年底,我国已建立各级自然保护区2538个,总面积14894.3万 hm^2 ,占陆地国土面积的15.13%,超过全世界12%的平均水平,其中国家级自然保护区303个,初步形成了类型比较齐全、布局比较合理、功能比较健全的自然保护区网络;建立森林公园2277处,其中国家级森林公园709处,面积973.8万 hm^2 ,占国土面积的1.01%;国家级风景名胜区187处,面积841.6万 hm^2 ,占国土面积的0.88%;国家湿地公园试点100处,国家地质公园138处。全国各类保护区域总面积约占国土面积的17%。此外,我国还建立了国家级海洋特别保护区17处,国家级畜禽遗传资源保种场、保护区等113处。自然保护区的建立对生物多样性的就地保护起到了重要作用^[3]。

城市生物多样性涵盖了自然和半自然的生境以及人工创建的生态,是城市发展的自然本底以及最重要的城市公共资源之一。在市场经济条件下,城市生态环境资源开发利用对于城市生态环境造成严重后果。因此需要更加重视对城市生物多样性的保护。城市绿地系统将城市各类绿地加以规划和组织,这些以自然植被和人工植被为主要存在形态的城市用地成为城市自然生态系统的主体,城市生物多样性保护的重要载体。

1.2 生物多样性保护管理机构及其职能

1.2.1 国家层面上 由于生物多样性涉及诸多领域,因此在行政管理方面涉及的部门也比较多。目前中国有关生物多样性保护管理的主要行政部门大致有:(1)全国人民代表大会及其常务委员会作为国家最高权力机构和立法机构对各项有关的法律进行审批及颁布;(2)国家环境保护部是在国务院直接领导下负责全国环境保护工作,其中涉及有关生物多样性保护这一领域的工作;(3)国家科学技术委员会作为全国科学技术的管理和决策部门对全国生物多样性的科学研究与技术发展负责;(4)住房和城乡建设部负责全国风景区和城市绿地系统的管理;(5)国家林业局负责全国森林生态系统及野生动物保护与利用的行政管理;(6)国家农业部负责有关农区草原水域水生生物以及家畜及栽培、作物遗传资源的管理;(7)国家海洋局负责有关中国海洋、海岛生态系统生物多样性的

保护与管理,监督管理海洋自然保护区和特别保护区^[2]。

1.2.2 地方政府 与中央政府部门一级相应的各级地方政府的相应部门也逐级负责有关领域的工作。自然保护区、森林公园、风景名胜区、海洋保护区、海岸带、农业用地、水利和交通等基础设施用地内所属绿地是承载生物多样性保护的重要场所,而这些城市用地分属于城市林业局、园林局、水利局、农业局等不同的行政主管部门,使得生物多样性保护与合理利用涉及多个行政管理领域,我国现行法律对各个生物资源行政主管部门的权利与义务作了规定,但对如何协调各部门间在行使权力过程中的相互关系规定得极为模糊,使整个监督管理机制的运行和操作产生障碍^[4]。对于生物多样性本底调查与评估、资料的收集、保护规划的编制与实施,生物多样性保护评估与动态监测等工作带来诸多难题。因此,建立跨部门的协调机制对于城市生物多样性保护工作至关重要。

1.3 生物多样性保护的相关法律法规及政策文件

为了加强我国自然环境和生物多样性保护工作,全国人大和国务院先后颁布实施了《森林法》《环境保护法》《自然保护区条例》《野生动物保护法》等一系列有关生物多样性保护的法律法规,并发布了《中国生物多样性国情研究报告》《全国生态保护规划纲要》《全国生态脆弱区保护规划纲要》《中国自然保护区发展规划纲要》《中国生物多样性保护战略与行动计划》等一系列规划和行动计划。林业、农业、建设、水利、海洋、中医药等生物资源主管部门纷纷制定本部门生物多样性保护战略与行动计划。

在此基础上,各级地方人大、政府也制定了相应的配套法规和规章,如古树名木保护条例、城市绿化管理条例、环境保护条例、动植物保护条例等。

1.4 生物多样性保护规划编制与生态园林城市建设

城市环境不仅是一个城市综合实力的重要指标,而且已成为影响城市发展的重要因素之一。随着经济社会的发展,生态环境建设已经成为经济社会发展的重要内容。国家园林城市,是根据中华人民共和国住房和城乡建设部《国家园林城市标准》评选出的分布均衡、结构合理、功能完善、

景观优美,人居生态环境清新舒适、安全宜人的城市。生态园林城市是在创建“园林城市”的基础上,把创建“生态园林城市”作为建设生态城市的阶段性目标,利用环境生态学原理,规范、建设和管理城市,进一步完善城市绿地系统,有效防治和减少城市大气污染、水污染、土壤污染、噪声污染和各种废弃物,实施清洁生产、绿色交流、绿色建筑,促进城市中人与自然的和谐,使环境更加清洁、安全、优美和舒适^[5]。

从1992年第一批被命名为国家园林城市的北京、合肥、珠海到2009年第十二批先后有125个城市(区)获全国园林城市(区)称号。从1992年创建园林城市开始,《国家园林城市评选标准(试行)》于1997进行了完善,2000年制订了《创建国家园林城市实施方案》。2005年重新修订,出台《国家园林城市标准》,到2010年8月国家住房和城乡建设部结合《城市园林绿化评价标准》(GB/T50563-2010)对《国家园林城市申报与评审办法》《国家园林城市标准》已经是第5次对该标准进行修订。申报国家园林城市和生态园林城市的综合创建指标,已经过近二十年的修正,评价内容综合了绿化综合管理、建设、管控、生态环境与市政设施评价相关内容,形成较为科学的考核标准体系。在新修订的《城市园林绿化评价标准》中,制定《城市生物多样性保护规划》和实施措施将作为评定生态园林城市的基本项进行考核^[6-7]。

2 生物多样性保护规划与城市规划系统

2.1 与城市总体规划

一个城市总体规划对该城市性质、发展目标、用地布局的规定是编制该城市生物多样性保护规划的依据。城市生物多样性保护规划必须结合城市规划进行,遵守城市规划的相关法规。生物多样性信息是城市总体规划编制的工作基础。从城市总体规划的编制到组织实施,应始终贯穿着对农业耕地、自然保护区、风景名胜区生物多样性的保护。

2.2 与土地利用规划

土地是生物多样性的载体。近代所发生的生物多样性的迅速降解与消失,主要原因就是因为对土地的利用所引起的。因此,对土地的合理利用成为保护生物多样性的最重要的手段。不同的土地利用方式对生物多样性的影响进行评价又是进行土地规划与管理的基础。探讨一个地区的土

地利用方式对植物多样性的影响,可以为该地区土地的持续利用与生物多样性的有效保护提供依据。

土地利用变化对生物多样性影响包括基因多样性、物种多样性、生态系统过程、栖息地破碎化等的变化过程和趋势等^[8]。合理的土地利用规划能够帮助协调城市生态系统各个子系统之间的运作、优化系统总体结构,提高城市抵御外界不良干扰的能力以保持其平衡稳定的最佳状态^[9]。

以土地供给为前提的土地利用规划,主要的工作范围集中在大的土地地区划和利用、管理方面。随着我国人地矛盾的进一步突出和对生态环境质量要求的进一步提高,其重点由以国民经济和社会发展为基础的土地供给转向了对耕地和自然环境功能区的保护与合理利用。

2.3 与绿地系统规划

城市绿地是城市生物多样性的载体,提高绿地系统的生物多样性不仅是园林绿化自身建设的需要,也是促进城市生态系统稳定和协调发展的重要基础。绿地系统是实现城市生物多样性有效途径。绿地系统应保证城市自然生态过程的整体性和连续性,减少城市生物生存、迁移和分布的阻力面,给生物提供更多的栖息地和更便利的生境空间,改善生物群体的遗传交换条件,创造更好的生存和繁衍环境。

在城市绿地系统规划和建设中,应将生物多样性的保护列入城市绿地系统规划和建设的基本内容,改变城市绿化与郊区林业分而治之的局限性,将城区内外的各种绿地视为城市绿地系统的有机组成部分,建立城乡一体化的大绿化格局^[10]。

3 城市生物多样性保护规划编制相关问题

《关于加强城市生物多样性保护工作的通知》[2002]249号要求各城市要尽快组织编制《生物多样性保护规划》和实施计划。2005年国家建设部印发的《国家园林城市申报与评审办法》通知中,首次提出了单独编制《城市生物多样性保护规划》的要求,2010年新修订的《国家园林城市申报与评审办法》结合《城市园林绿化评价标准》将编制《城市生物多样性保护规划》作为城市园林绿化一级评价及生态园林城市申报的基本项。

3.1 规划范围

目前,物种得到保护的主要根据其稀有性、

特有性、吸引力或具有重要经济价值等^[11]。为保护一个物种免遭灭绝而采取保护措施,如果不考虑其进化过程,尤其是自然选择,使物种能够适应不断变化的环境,必然导致失败。为达到有效保护的目,必须构建起内外渗透、协调、稳定的城市生态网络,必须采取城市外围保护区与城市中心生物多样性保育区相结合的生物多样性保护景观格局。只有建立起完整的生物保护基础结构,才能降低自然系统破碎化给生物多样性带来的威胁。因此,市域范围是生物多样性保护规划的合理范围。

3.2 规划内容与深度

生物多样性保护的主要任务是通过本底调查,进一步分析生物多样性保护的现状基础上解决市域大环境下生物多样性保护的空间格局。城市生物多样性保护规划编制的内容应包括:(1)根据城市总体规划中的城市性质、发展目标、用地布局、生物多样性资源等建立城市生物多样性保护的各生态功能区;(2)明确各功能区的生物多样性保护目标与保护的具体内容;(3)根据城市自然地理条件、生物资源条件制定资源专项保护规划;(4)城市园林植物多样性保护专项规划;(5)古树名木、珍稀濒危物种的专项保护规划;(6)如果市域范围含不同类型生态系统交界过渡区域,应制定生态脆弱区生物多样性保护专项规划;(7)结合土地利用规划中的重大工程和重点项目安排及林业、农牧渔、水利、建设等部门的发展规划制定生物多样性保护重点工程规划;(8)针对各专项规划

制定实施的具体措施。

4 结论

建立完善和科学的生物多样性保护法律体系与生物多样性保护跨部门协调机制,将生物多样性保护工作纳入城市规划、建设和管理各个方面,在快速城市化进程中必将对城市生态环境起到积极作用,从而向生态园林城市、生态城市迈出坚实的步伐。

参考文献:

- [1] 徐溯源,沈清基.城市生物多样性保护——规划理想与实现途径[J].现代城市研究,2009(9):12-18.
- [2] 陈灵芝.中国的生物多样性现状及其保护对策[M].北京:科学出版社,1993.
- [3] 环发[2010]106号,中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)[S].
- [4] 胡嘉滨,毕波,郭伟.论我国生物多样性保护和可持续利用法律体系的重构[J].国土与自然资源研究,2002(2):61-62.
- [5] 建城[2004]98号,关于印发创建“生态园林城市”实施意见的通知[S].
- [6] GB/T50563-2010,城市园林绿化评价标准[S].
- [7] [2010]125号,《国家园林城市申报与评审办法》《国家园林城市标准》[S].
- [8] 吴建国,吕佳佳.土地利用变化对生物多样性的影响[J].生态环境,2008,17(3):1276-1281.
- [9] 毕凌岚,黄光宇.对现行城市土地利用规划的生态反思[J].城市规划汇刊,2003(5):52-57.
- [10] 张庆费.城市绿地系统生物多样性保护的策略探讨[J].城市环境与城市生态,1999(3):36-38.
- [11] 田兴军.生物多样性及其保护生物学[M].北京:化学工业出版社,2005:37.

Exploration on Problems of Urban Bio-diversity Conservation Planning

HU Wen-fang, LI Xiong, DONG Li

(Beijing Forestry University, Beijing 100083)

Abstract: Conservation diversity has become the target of greatest concern, since the biology related to the ecological environment of human existence. At present, city biodiversity protection research is mainly in ecology and protection biology domain. It should has real significance to the country's ecological environment construction and sustainable development and 'eco-garden city' creating to study the biological diversity protection and management system, laws and regulations as well as the scope, content and depth of urban biodiversity conservation program and other related issues from a management perspective and the view of urban planning.

Key words: biodiversity; conservation plan; ecological garden city; urban plan