

关于黑龙江省城乡一体化建设的构想

马冬君

(黑龙江省农业科学院 科技合作共建办公室,黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要:通过对黑龙江省城乡一体化建设的考察、调研与政策研究,在充分分析黑龙江省城乡经济发展、基础设施建设、社会事业发展水平的实现差距基础上,总结出黑龙江省城乡发展现状“低、虚、弱、小”。并针对性地提出构建黑龙江省城乡经济社会发展一体化新格局,城乡共同加快发展,加大城乡统筹力度,实现“八大经济区”建设构想为依托,以改革为动力,以政策为保障,加快推进城乡经济社会发展“五个一体化”。

关键词:城乡一体化;农民;农村;农业

中图分类号:F299.2

文献标识码:A

文章编号:1002-2767(2010)08-0127-02

近年来,黑龙江省在促进形成城乡发展一体化格局方面取得了一些成绩。据统计,按可比价格计算,2009年与1980年相比,农业总产值增幅2.04倍,农村社会消费品零售总额增幅11倍^[1],农民人均纯收入增幅2.57倍。2009年与2000年比,农村固定资产投资现价增长1.86倍。农村文化教育卫生设施条件得到普遍改善,上学难、看病贵的问题得到有效缓解,社会保障水平也普遍提高。但是,城乡之间经济社会发展仍然存在着较大的差距。从经济发展水平看,2009年黑龙江省农村GDP总量只占全省的37.6%;人均GDP是全省的33%,财政收入仅是全省的17.9%。城乡居民收入比为2.48:1.00;从基础设施建设水平看,路、水、房建设是当前黑龙江省农民最急需、最迫切、最现实的问题。目前,全省农村505万户,还有140万户的农户住在泥草房里,主要集中在绥化、齐齐哈尔等西部地区。通村公路建设虽然即将完成行政村的通村公路建设任务,但全省还有近10万km村内路、屯间路没有实现通畅。农村不安全饮水人口还有900万人,其中500万人未纳入国家规划解决的范围;从社会事业发展水平看,农村各项事业发展标准都明显偏低。如教育优势资源集中在城市,导致农村学校教学质量低。绝大多数乡镇卫生院和村卫生所达不到标准。2009年,全省城乡享有最低生活保障的城乡居民之比为1.65:1.00,保障标准也相差悬殊。受现行体制制约,城乡居民社会待遇明显不同。

1 黑龙江省城乡发展现状与不足

与全国相比,黑龙江省城乡发展现状的特点是“低、虚、弱、小”。

1.1 城乡发展较为均衡,发展水平低

黑龙江省城乡差距程度看起来比较均衡,比

全国要小一些。但这是低标准的发展、低水平的均衡。一些发达地区如上海、江浙一带的一个村、一个乡的发展水平,就相当于甚至超过黑龙江省的一个县、一个市。因为城镇发展水平低,所以城乡发展的差异就显得小了。但是在许多方面,黑龙江省城乡差异都高于全国。如2009年,黑龙江省农村投资241.8亿元,占全社会投资的8.5%,而全国为14.5%。城乡居民人均占有固定资产投资比例为9.2:1.0,全国为7.2:1.0。

1.2 生产生活成本高,收入虚

黑龙江省人均纯收入高于全国平均水平,但并不表明黑龙江省农民的生活水平高于全国。同南方相比,黑龙江省生产资料和生活资料成本高,费用支出大,同等收入下生活水平要低于南方。2009年,黑龙江省农民人均现金收入达到5456.1元,高于全国平均水平83个百分点,但生产性支出为3282.9元,占现金收入的60%;而全国农民人均现金收入是2978.3元,但生产性支出只有1432.7元,占48.1%。黑龙江省寒冷偏远的地理条件,居民吃穿住行的基本生活支出也远高于南方。

1.3 城乡融合度不高,城市带动能力弱

黑龙江省经济发展不快,城市规模扩张较慢,城乡界限、工农区分较为分明。虽然实行市管县体制,但绝大多数城市对所辖县及农村缺乏带动作用。

1.4 产业结构严重扭曲,农村发展后劲小

2009年,黑龙江省农民第二、三产业现金收入仅占总现金收入的3.2%,而全国为22%;用于第一产业的支出占经营支出的98.5%,而全国为88.6%。农民收支结构极不合理是农村产业结构极度单一的必然结果。由于第二、三产业极不发达,农民吃饭还要靠天靠地,农村经济社会发展缺乏动力和基础。

2 关于黑龙江省城乡一体化的几点建议

构建黑龙江省城乡经济社会发展一体化新格局,必须城乡共同加快发展,在共同发展中加大城

收稿日期:2010-05-27

作者简介:马冬君(1969-),女,陕西省长安市人,学士,副研究员,从事科技管理工作。E-mail:madongjun8888@163.com。

乡统筹力度,以实现“八大经济区”建设构想为依托,以改革为动力,以政策为保障,加快推进城乡经济社会发展“五个一体化”。

2.1 加快推进城乡建设规划一体化

2.1.1 要搞一个综合性规划 不能城是城的,乡是乡的;也不能把经济、社会、产业、公共服务等内容分开,统筹考虑城乡经济、社会、自然和人的协调发展,科学合理地编制规划^[2]。

2.1.2 要形成城乡一体的空间格局 各市、县、乡的规划要以促进区域发展为目标,注意上下左右的衔接,不能各搞一套。优先做好县城城镇建设、农田保护、产业聚集、村镇体系和生态建设规划。

2.1.3 努力实现城乡规划全覆盖 农村规划基本是一个空白,新农村建设以村为单位搞了一些规划。要按照统筹城乡发展的新思路,力争用 5 a 的时间,消灭农村规划空白点。

2.2 加快推进城乡产业发展一体化

2.2.1 要围绕建设“八大经济区”开展产业布局 统筹谋划各类产业依类向“八大经济区”集中,明确各类产业发展空间布局和发展规模,突出主导产业,形成产业特色,走产业集中发展的路子。

2.2.2 要制定支持产业发展政策 产业发展规划要增强城乡产业发展的融合度和关联度。要出台土地、资金、基础设施、税收等配套政策,统筹整合产业发展资源,引导支持产业提高承载和吸纳能力,扩大集聚效应,监督调控产业健康发展。

2.2.3 推进“三化”“三个集中”加快产业发展 “三化”就是农业要走现代化之路,农区要走工业化之路,农民增收要走多元化之路。“三个集中”,就是工业向园区集中,农业向规模经营集中,农村劳动力向第二、三产业集中。

2.3 加快推进城乡公共服务一体化

主要是推动城乡公共服务的均等化。把过去只对城镇社会服务设施和市政基础设施的公共财政投资向农村地区延伸,推进城乡基础设施的联网共享。“路”要完成通乡、通村公路建设,还要向硬化自然村屯间公路延伸。“水”不但要解决农村饮水安全问题,还要健全城乡一体的供水、防洪和水生态环境保障体系。“房”“电”“热”“气”“污水

与垃圾处理”等设施建设要列入财政投资项目。“教”要实现农村中、小学标准化。“文”要形成农村文化产业,农村公共文化设施建设全覆盖。“卫”要建立公共卫生和基本医疗保障机制,实现乡有标准化卫生院。

2.4 加快推进城乡劳动就业和社会保障一体化

2.4.1 实行城乡平等、统一就业制度 将农民就业统一纳入整个社会就业体系,就业服务体系向乡村延伸,免费提供政策咨询、信息发布、就业指导和职业介绍等服务。

2.4.2 加强劳动力培训 加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训体系,落实农民工培训补贴标准,明确支付办法,促进劳动力稳定就业。

2.4.3 维护农民工合法权益 推动用人单位与农民工依法订立并履行劳动合同,健全防止和治理农民工工资拖欠的长效机制,建立农民工工资正常增长机制。

2.4.4 建立健全社会保障制度 建立以养老保险、医疗保险和最低生活保障为主要内容的农村社保制度,并与城市社会保障制度逐步接轨。当前要重点解决好农民工、农村低保和五保户人员的社会保障问题^[3]。

2.5 加快推进社会管理一体化

要以建立城乡统一的户籍管理制度为突破口,全面提高农民的国民待遇。齐齐哈尔市目前正在进行户籍制度改革试点。这项改革也可在农民比重较小的大兴安岭地区和伊春市先行推开。流动人口服务管理要由职能部门管理为主转向以社区服务为主,为流动人口就业、卫生和计划生育、房屋租赁等提供“一站式”服务。结合新农村建设试点,用 3 a 时间,探索建设符合黑龙江省农村特点的农村社区模式,对有条件的乡村,开展“村改居”改革。

参考文献:

- [1] 黑龙江省统计局. 黑龙江省城乡差距现状及缩小城乡差距的对策[EB/OL]. 黑龙江省人民政府网. 2009-07-06.
- [2] 于善波,宋登江. 黑龙江省城乡统筹发展的制约因素与对策研究[J]. 现代经济,2009,8(10):19-20.
- [3] 郭翔宇,颜华. 统筹城乡发展——理论机制对策[M]. 北京:中国农业出版社,2007.

Conception about the Suggestion on Rural-Urban Integration Construction in Heilongjiang

MA Dong-jun

(Sci-tech Cooperation Construction Office of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

Abstract: Through investigating current situation and policy of rural-urban integration construction of Heilongjiang province, the article recapitulated rural-urban development current situation with low, weak, inferior and small, based on analyzing practical disparity of rural-urban economic development, infrastructure construction and society development level. With the support of reform and policy, a directly method was put forward to construct new structure and form of Heilongjiang rural-urban integration, promote rural-urban development to plan as a whole in order to implement the idea of ‘Eight economic region’ and ‘Five rural-urban economy integration’.

Key words: rural-urban integration; farmer; rural; agriculture