

新乡市统筹城乡一体化建设若干问题的思考

吴大付,张 莉,任秀娟,李东方
(河南科技学院,河南 新乡 453003)

摘要:统筹城乡一体化建设是实现我国新农村建设和科学发展观的重要举措,通过分析城乡一体化建设中出现的问题,提出建议 and 对策,从而促进城乡一体化建设发展进程。

关键词:城乡一体化;新农村建设;城乡二元结构;新乡市

中图分类号:F32 **文献标识码:**A **文章编号:**1002-2767(2010)01-0090-03

新乡是一个农业大市,是全国重要的商品粮基地、优质小麦生产基地和河南省畜牧生产加工基地。和中西部其它城市一样,城乡二元结构的体制成为制约新乡经济社会跨越发展的瓶颈问题。城乡发展不协调、思想观念陈旧落后、管理体制不够顺畅、经济结构不够合理等问题成为建设新农村的绊脚石。面对城乡经济、社会发展一体化的历史性改革任务,从 2006 年起,新乡市就开始了破解城乡二元结构难题的探索,创造性地提出建设中原城市群新乡都市区,并与社会主义新农村建设、县域经济发展作为三位一体系统工程^[1]。

“城乡经济社会发展一体化”这个概念是在党的十七大报告中首次出现的,十七届三中全会公报又多次使用。所谓统筹城乡发展,就是要改变重城市、轻农村、“城乡分治”的传统观念和做法,通过体制创

新和政策调整,把工业与农业、城市与农村、城镇居民和农民作为一个整体,同等对待、通盘考虑、统一筹划、协调推进,最终实现城乡全面发展^[2]。为此新乡市率先在全国提出了统筹城乡一体化建设,目的在于加快社会主义新农村建设,实现科学发展观,建立和谐社会。

1 统筹城乡发展的战略意义

统筹城乡发展既是解决“三农”问题的全新思路,也是根本出路,具有十分重要的战略意义。

1.1 体现了党中央对我国现代化进程的准确把握

建国初期,为了保证工业化的顺利进行,一方面国家通过“剪刀差”的形式,让农业为工业的发展提供原始积累;另一方面,实行严格的户籍制度和商品粮供应制度,限制农村人口自由流入城市,从而形成城乡之间难以逾越的经济和社会双重二元结构。经过改革开放几十年的发展,我国已进入了工业化中期阶段,应该具有统筹城乡经济社会发展的条件。在这种情况下,党中央及时作出“统筹城乡经济社会发展”的战略决策,一方面反映了党中央审时度势,

收稿日期:2009-10-05

基金项目:新乡市社科重点调研资助项目

第一作者简介:吴大付(1965-),男,博士,副教授,主要从事农业环境保护和可持续发展方面的教学和研究工作。E-mail:uau527@yahoo.com.cn。

Performance Analysis and Appraisal of New Countryside Construction of Lanzhou

ZHU Yuan-ying, ZHANG Yan-rong

(Economic Management College of Gansu Agricultural University, Lanzhou, Gansu 730070)

Abstract: Socialism new countryside construction is an ample system project. How to push forward it which is very important and to appraise the performance is essential. Taking new countryside construction in “the five areas” of Lanzhou for example, the performance was analyzed and appraised, and some corresponding countermeasures were put forward based on building the performance appraisal index system of new countryside construction.

Key words: new countryside construction; performance; analyses; appraisal

对我国现代化进程的准确把握;另一方面也体现了党中央为避免出现许多国家曾经面对却没有很好解决的问题所作出的努力。

1.2 反映了解决“三农”问题思路上的创新和拓展

中央和政府历来都十分重视“三农”问题,三代领导集体都有许多重要论述,但落实起来却困难重重,城乡差距、工农差距不仅没有缩小,反而呈不断扩大的趋势^[3]。究其原因主要是解决的思路受局限,体制问题没打破。造成的后果是城乡经济社会发展失调。现在提倡“统筹城乡经济社会发展”,是党中央深刻总结几十年来处理城乡关系问题经验教训后作出的重大决策,其实质就是要打破城乡二元体制的局限,把“三农”问题的解决放在更宽的领域、更高的层面、更广的视角上,以城市带动农村,以农村促进城市,实现城乡互动、共同发展。

1.3 展现了全面建设小康社会的坚定信心和决心

中国最大的群体在农村。在相当长的时期内,关注中国首先要关注农村,爱人民就得爱农民,代表广大人民群众的根本利益就得代表广大农民的根本利益。全面建设小康,重点在农村,难点在农业,焦点在农民。因此,要实现全面小康社会的目标,没有城乡、工农两篇文章一起做的大手笔是不可能的,局限于农业、农村这个既是广阔天地、又是狭小圈子里也是不可能的。

2 存在的问题

2005年以来,新乡市委、市政府对推进城乡一体化高度重视,制定规划,加大投入力度,在政策上予以倾斜,在操作上大胆尝试。在深入分析、准确把握经济社会发展阶段特征的基础上,经过不断探索和丰富完善,形成了“以科学发展观为指导,以新农村建设、县域经济发展和中原城市群新乡都市区“三位一体”系统工程为载体,统筹城乡发展,推进城乡“发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业、社会管理”6个一体化,加快人口、产业、生产要素聚集步伐,构筑城乡一体的统筹发展体系、可持续发展的产业体系、以人为本的社会治理体系、科学发展的保障体系,逐步实现“居住环境、公共服务、就业结构、消费方式”4个城市化,破解城乡二元体制,努力走以不牺牲农业和环境为代价的新型工业化、城镇化和农业现代化道路”的统筹城乡发展思路。3年来的实践收到很好的效果,得到广大群众的认同,得到了上级领导和专家的肯定。但是,统筹城乡建设是一个全新的课题,是一个覆盖面广、涉及方方面面的系统工程,目前,在推进全市统筹城乡建设发展中,

还存在一些薄弱环节,如传统的城乡二元结构尚未根本改变,统筹城乡的体制建设有待进一步完善,统筹城乡的投入力度有待进一步加大。

3 建议与对策

3.1 构建城乡公共服务一体化机制

首先是全面建立以农村最低生活保障制度为基础的社会救助体系,进一步规范完善新型农村合作医疗制度,发展医疗救助。其次是加快构建城乡区域一体化的规划管理体制,编制城乡区域统一的经济社会发展规划、土地利用和重大产业发展规划,科学布局生产、生活、生态空间,促进城乡区域空间有序结合。第三是参照城市社区标准制定新型农村住宅社区统筹规划,分期分批推进新型农村住宅社区,加快农村城市化步伐。第四是对已经启动的新型农村住宅社区,在资金整合和政策上给以重点扶持,加快基础设施建设。五是整合政府可控资源,支持农村社区基础设施建设,聚集农村社会资本,从根本上激活农村内部生产发展动力。

3.2 构建以城带乡、产业转移的发展载体

积极创造条件,适时调整行政区划,优化农村城镇化的布局结构,发挥中心城镇的辐射作用。首先是实施中心城市带动战略,增强城市生产要素辐射带动能力。其次是规划建设产业集聚区,打造城乡统筹发展的产业支撑平台,引导城市工商业向积聚区集中,形成不同规模和功能的城镇圈,充分利用其产业聚集和要素聚集程度高、劳动生产率高和经济速度增长较快的优势,促进城市资本向农村流动,吸纳流动人口和进城务工人员,拉动周边地区经济发展^[4]。促进农民就近转移就业,就地城市化。

3.3 构建农民持续增收的长效机制

大力发展劳动密集型产业,大力发展以农产品为原料和为农业生产提供生产要素的工业。此外,乡镇企业的发展应该向小城市和农村小城镇适度集中,以节约土地资源和基础设施的投资。首先是发展农村第二、三产业。以产业集聚区为平台,吸纳农村劳动力转移;整合教育资源,发展职业教育,提高劳动力素质,实现劳务输出转移,力争每年有更多的农村劳动力利用更多的时间从事第二、三产业。其次是建立健全流转机制,鼓励和引导农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等多种形式流转土地承包经营权,促进土地规模经营。并给以土地规模经营合作组织政策和资金的支持。三是培育龙头企业和农村各类合作组织,促进农业规模经营,发展现代农

业,增强抵御市场风险的能力^[5]。

3.4 构建城乡一体化的统筹发展体制

首先推进城乡发展规划一体化。编制中心城市、县城、重点镇和产业集聚区、中心村4个层级的空间体系布局规划以及新型住宅社区建设规划和城乡一体的经济社会发展规划。其次推进城乡产业布局一体化。工业企业主要向产业集聚区集中,在县城和乡镇政府所在地,大力发展以服务业为主的第三产业;在城镇建设规划外的区域,大力发展现代农业。第三是推进城乡基础设施一体化。加快推进以路网、电力为核心的基础设施建设,推荐城乡基础设施共建共享。四是推进城乡公共服务一体化。整合政府各类可控资源,推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖,建立完善农村社会保障制度。五是推进城乡劳动就业一体化。在劳动力资源的统筹配置方面,确立劳动力开发战略,培育和发展劳动力市场,全面启动统筹城乡就业工作,开展全民创业活动,拓宽农民就业渠道^[6]。

3.5 大力发展农村产业化

农业产业是农业组织形式和经营形式的一次重大变革和创新。围绕某主导产业和相关的若干骨干农产品,将产前、产中、产后的各环节结合成一个新的农业体系,实行种养、产供销、贸工农一体化经营。以市场为导向组织生产,通过开展加工、购销、延长农业的产业链,提高农产品附加值,使农业成为高效盈利

产业,促使农业增长方式从粗放型向集约型转变。农业产业化典型经验表明,解决农村剩余劳动力问题,可以依靠深化农村改革,拓展农业产业化途径来解决。同时,农业产业化还是农工、销售与城市市场作为一个整体来统筹运作达到城乡优势互补功效,从而加快城乡一体化建设的步伐。

总之,采取各种措施,推进城乡一体化建设,有利于形成城乡之间互动有序的经济运行机制和互惠互利的平等协作关系,不断改善城乡关系;推进城乡一体化建设,解放和发展生产力,兼顾各阶层利益,建立社会新秩序;推进城乡一体化建设,就是坚持全面、协调、可持续的发展观,统筹人与自然和谐发展,充分调动城乡两个积极因素,开发利用两种城乡资源,推进经济发展和人口、资源、环境相协调,形成城乡经济社会发展一体化新格局,为和谐社会的构建提供坚实的基础。

参考文献:

- [1] 张晓红. 新乡:城乡共繁荣[N]. 新乡日报,2009-04-22.
- [2] 庄金锋. 城乡一体化:推进农村改革发展的战略选择[J]. 上海农村经济,2009(1):7-11.
- [3] 孙玉贤. 统筹城乡发展解决三农问题[EB/OL]. [2004-04-25]. <http://www.gstj.gov.cn/doc/ShowArticle.asp?ArticleID=175>.
- [4] 焦亮. 牧野弄潮铸华章[N]. 新乡日报,2009-08-04.
- [5] 秦庆武,王新志,崔向东. 山东推进城乡一体化的实践与探索[J]. 理论学刊,2009(1):54-57.
- [6] 黄保亮. 统筹城乡社会经济发展的机制与政策研究:以山东省为例[D]. 泰安:山东农业大学,2004.

Thinking about the Problems of Unified Design and Construction between Urban and Rural Areas in Xinxiang City

WU Da-fu, ZHANG Li, REN Xiu-juan, LI Dong-fang

(Henan Institute of Science and Technology, Xinxiang, Henan 453003)

Abstract: It is the important measure to carry out new rural construction and scientific outlook on development. Therefore unified design and construction between urban and rural areas is the new research field in China. There are many kinds of problems during realization. According to resolve these problems, the advices and countermeasures was put forward in the paper. It would promote the process of unified design and construction between urban and rural areas.

Key words: unified design and construction between urban and rural areas; new rural construction; urban-rural dual structure; Xinxiang city