

# 韩国新村运动调查研究与启示

马冬君, 闫文义, 王 宁

(黑龙江省农业科学院科技合作共建办公室, 黑龙江哈尔滨 150086)

**摘要:** 通过对韩国新村运动的考察、调研与政策研究, 分析韩国新村运动的基本内涵、历史背景、政策导向、分步进程和先进理念, 科学论证韩国新村运动的成功经验和重要启示, 对比分析黑龙江省新农村建设中的经验与做法, 为新农村建设提供理论依据。  
**关键词:** 新村运动; 新农村建设; 调研  
中图分类号: F28      文献标识码: A      文章编号: 1002-2767(2009)05-0136-03

## Research and Revelation of New Community Movement in South Korea

MA Dong-jun YAN Wen-yi WANG Ning

(Sci-tech Cooperation Construction Office of Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin, Heilongjiang 150086)

**Abstract:** Through investigating New Community Movement in South Korea the article analyzed the connotation, history backdrop, government policy, course and advanced conception of New Community Movement in South Korea. By comparing with the experience and method of new rural construction of Heilongjiang province, the vital significance and enlightenment function of New Community Movement in South Korea were demonstrated to provide theoretical basis of new rural construction in Heilongjiang province.  
**Key words:** New Community Movement; new rural construction; survey

建设社会主义新农村是党中央在十六届五中全会上按照科学发展观要求, 做出的重大战略部署, 事关我国改革开放和社会主义现代化建设全局。韩国地理位置、历史背景、生产条件与我国相似, 剖析其新村运动的成功做法与经验, 可为黑龙江省乃至我国新农村建设提供有益借鉴<sup>[1]</sup>。

### 1 韩国新村运动的发起与成功

韩国新村运动已有 30 多年历史, 经过了由政府主导转向民间主导, 由单纯的农民运动转向全民运动, 由物质基础建设转向现代文明社会建设的重大转型过程, 极大地推动了韩国经济发展, 缩短了城乡差别的进程, 促进了经济与社会、物质文明和精神文明协调发展。韩国开展新村运动所取得的成就和经验, 得到联合国有关组织的关注和肯定, 得到发展中国家的重视, 先后有 130 多个国家派出 12 000 多人参观、学习和取经, 有些国家的总统、各部部长亲自带领考察团组学习、考察。

#### 1.1 历史背景

20 世纪 60 年代, 韩国工业化、城镇化步伐明显加快, 但农村经济发展缓慢, 农民生活水平低下, 农村萧条, 城乡差距明显加大, 严重阻碍了韩国社会的经济发展。支援农业, 稳定农村, 致富农民, 缩小城乡、工农和区域之间的差距, 成为当时韩国政治、经济和社会发展的必须面对的重要问题之一。由此, 韩国政府于 1970 年 4 月在全国提出新村美化运动, 号召广大农民“用我们的自身力量重新建设我们的农村”, 从此在全国范围内拉开了新村运动的序幕。

#### 1.2 基本内涵

韩国新村运动, 是培育“勤勉、自助、协同”精神, 通过挖掘民众中潜在的“美”和“善”, 弘扬民族的传统美德, 塑造民族思想文化和道德的运动, 弥补政府工作的疏漏和社会发展的盲区, 以促进社会和谐, 加快经济社会发展的运动。新村运动时间跨度 30 多年, 内涵逐步深化, 外延不断扩大。特别是 20 世纪 70 年代初至 80 年代中期农村发生根本性变化的实践轨迹表明, 新村运动的本质是一个发展的运动, 它的主旨精神和生命力在于从国情、民心和实力出发, 谋求并实现快速、全面和持续发展<sup>[2]</sup>。

收稿日期: 2009-05-08  
第一作者简介: 马冬君(1969-), 女, 陕西长安人, 学士, 副研究员, 主要从事科技管理工作。E-mail: madongjun888@163.com。

### 1.3 成功经验

1.3.1 政府倡导, 推动发展 新村运动是由政府倡导开展起来的。起初, 政府通过行政手段进行协调、服务、培训和指导, 广泛支持和鼓励农民参与新村运动。一是高度重视, 建立机制。中央政府成立“中央协议会”, 内务部长任议长, 各部委副部长级官员担任议员。地方各级政府普遍成立协议会。村级设立开发委员会, 由农民代表、新村指导者组成。组建中央和道市研修院等新村运动培训机构, 负责对社会各阶层的核心骨干人员和中坚农民进行培训, 建立健全上下贯通互动的工作推进体系和意识革新灌输机制。二是明确目标, 层层推进。新村运动明确提出建设十大事业的新村建设目标, 循序渐进, 从改善环境、增产创收和精神培育三个方面稳步推进。三是重点支持, 鼓励发展。依据“投一瓢水, 引得活来”的水泵原理, 韩国政府在新村运动启动的第一年, 为全国 3.5 万个村每村分配 335 袋水泥, 支援农村建设。在此基础上, 再对上一年工作成效显著的 1.6 万多个村, 加拨 500 袋水泥和 1 t 钢材, 鼓励农民自发建设的积极性。四是奖优罚劣, 鼓励先进。政府在物质和政策支持上实施激励性竞争分配政策, 把全国 3.5 万个村划分为自立村(优)、自助村(良)和基础村(差)三级, 新村运动第二年政府援助物资只分给自立村和自助村, 激励基础村靠自我努力发展到自助村水平后再给予支持。在贷款发放、实施优惠政策上, 都对自助村和自立村及基础村予以倾斜。

1.3.2 农民主体, 自助发展 新村运动创意倡导在政府, 动力在农民, 农民自发参与, 自助开展, 形成了强大的新村运动主体。一是强化培训, 提高认识。新村运动在提供物质支援的同时, 更注重引导农民改革意识, 更新观念。通过整合教育资源, 层层举办各类骨干农民培训班、新村指导班、农协管理干部班、妇女指导者班等多种培训班, 采取到先进村庄现场考察, 听取典型事迹报告等鲜活形式, 使农民从自己身边的人和自己干成的事上产生“我做到了”的成就感和“有志者事竟成”的自信心, 成为新村运动赖以发展的思想基础。二是凝聚民心, 倡导发展。在新村运动中, 韩国政府弘扬民族的传统美德, 深入发掘国民崇尚美善的潜质。通过张扬新村运动旗舰, 传唱新村运动之歌, 开展新村运动培训, 大造新村运动舆论, 使新村运动精神在广大农民乃至全社会家喻户晓, 深入扎根。三是“领跑”作用, 带动发展。韩国在新村运动中实行“新村指导者”计划, 即在每一个村选一名新村指导者, 组织实施本村的新村运动<sup>[2]</sup>, 做好联络沟通, 承上起下的作用, 把政府的建设意志向村民传达, 再将村民的建设意愿向上反映, 同时, 指导者还在起草本村新村运动项目计划、协调村民意愿、向上争取支持等方面发挥着巨大作用。目前, 全国仍有 300 万名新村运动指导者队伍, 发挥着

不可替代的重要作用。四是尊重民意, 促进发展。韩国在新村运动, 各级政府不搞行政命令一刀切和强制执行, 上什么项目、如何实施, 由新村指导者带领村民自己选择确定, 进度可快可慢, 不搞齐步走。充分尊重民意, 广大村民具有直接参与权, 村民代表可参与郡、面政府的有关会议, 约见市长、郡守当面提问题、批评与建议。

1.3.3 全面统筹, 协调发展 韩国新村运动随着时代的发展, 不断丰富内容, 拓展形式, 扩大范围, 由单纯的新村美化运动发展成为统筹农村城市、经济社会和精神文化协调发展的建设运动。一是城乡促进, 协调发展。韩国政府力倡新村运动, 投入财力支援农村, 出台政策扶持农村, 动员社会各界团体帮助农村, 使农产品价格保持坚挺, 农村富裕劳动力就业有了保障, 农民增加收益的事业和路径增多, 迅速提高了农村社会生产力和农民生活水平, 缩小了城乡差距。二是经济与社会相互促进, 协调发展。新村运动按先易后难、循序渐进、统筹兼顾战略向前推进。在做好社会服务, 即改善农村路、房、水、电、气、医、教等经济发展和农民生活迫切需要的基础设施和公益事业项目建设的同时, 着力抓好经济推动作用, 在全国大力推广高产水稻品种等先进农业技术, 鼓励发展畜牧业、农产品加工业、区域特色农产品产业, 发展多种经营, 推动农村保险、金融发展等经济建设, 形成经济与社会服务相互促进, 共同发展的良好格局。三是物质与精神相互促进, 协调发展。韩国整个新村运动过程中, 注意用民族传统文化精神培育现代文明。投资兴建了大量新村会馆、村民会馆、敬老院、读书室、运动场、青少年活动中心等文化设施, 以此为阵地和载体, 举办文化科技活动, 开展各类培训, 将“勤勉、自助、协同”的新村精神潜移默化地灌输于民众之中, 以此引领民情, 凝聚民心, 开发民智, 整合民力, 成为新村运动成功的内在强大动力。

## 2 黑龙江省新农村建设基本情况

### 2.1 科学确定试点乡村

2006 年初, 按照以点带面、分类指导、分步实施的原则, 黑龙江省委、省政府决定黑龙江新农村建设工作从“百乡千村”试点抓起<sup>[3]</sup>, 安排了 100 个省级试点乡镇和 1 084 个省级试点村, 2007 年新增了 118 个弱势试点村, 全省省级试点村共计 1 202 个。全省农村每个县都安排 1~2 个省级试点乡镇, 每个乡镇都安排 1 个以上的省级试点村。试点包括了不同发展水平的村, 其中经济发展水平较高和基础建设较好的强势村 337 个, 占 28%; 中等村 480 个, 占 40%; 弱势村 385 个, 占 32%。

### 2.2 合理确定试点目标

按照中央确定的“生产发展, 生活宽裕, 乡风文明, 村容整洁, 管理民主”的新农村建设总体要求, 黑龙江

省委、省政府确定全省新农村建设要实现农村经济持续发展、农民收入稳步增长,基础设施明显改善,社会事业明显进步,村容镇貌明显改观,农村社会和谐文明的总体目标。“百乡千村”试点在全面推进上述工作的基础上,在 10 个方面完成基础建设目标:通乡通村公路硬化、镇村内主要街道硬化铺装、饮用自来水、中小学 D 级危房改造、乡镇卫生院达标建设、村卫生所(计划生育服务室)达标建设、广播电视和通讯网络覆盖、商业网点建设、“六位一体”活动场所建设、镇村四旁绿化。根据不同类型村的发展基础和投入能力,确定强势村和中等村到 2007 年底基本实现上述 10 项建设目标,弱势村到 2008 年底基本达到试点目标<sup>[3]</sup>。

### 2.3 强化领导,加大投入

黑龙江省委、省政府成立省新农村建设领导小组,成员单位 39 个,2007 年增加到 47 个。每年初结合各成员单位职能,分解新农村工作任务目标,形成《省新农村建设领导小组成员单位年度工作任务分解》,各成员单位按工作任务和目标,从各自工作职能出发,采取有力措施,积极落实项目资金等工作,形成了合力推进新农村建设的局面。两年中,省级财政安排支农资金 114.5 亿元。其中安排新农村建设省级试点村专项资金 2.95 亿元,主要用于省级试点村村内主街及巷路硬化、修建排水边沟、绿化、整治环境等村内基础建设。对试点村进行分类扶持,重点扶持弱势村。全省市级财政投入 22.1 亿元,县级财政投入 21.4 亿元。

### 2.4 农民主体开展帮建

按照分级承担、整合力量、发挥优势、统筹兼顾的原则,省、市、县分别负责帮建 1/3 的省级试点村。2006 年,省委、省政府确定 171 个中省直党政机关、人民团体和企事业单位与试点村结成对子,实行定点帮建。2007 年,新增 34 个中省直单位,安排到弱势试点村开展帮建,中省直帮建单位增加到 205 个。两年来,中省直帮建单位倾情倾力,投入帮建资金 2.7 亿元,实施增收致富项目和修路、改水、能源建设等基础建设项目 1 142 个,促进一大批试点村加速改变了面貌。

## 3 几点建议

在省委、省政府的正确领导下,黑龙江省新农村建设取得了良好开局。借鉴韩国新村运动,联系本省新农村建设实际,提出 4 点建议。

### 3.1 坚持统筹发展,全面加快新农村建设步伐

综观韩国新村运动的历程,有三大主题贯穿始终,即改革农民意识、整治农村环境(基础设施建设)和增加农民收入。黑龙江省全面落实中央 5 句话 20 个字要求,新农村建设健康发展。应继续坚持农村经济与社会进步同步发展,基础设施建设与公益事业同步推进,环境整治与乡村文明同步加强,农民素质与基层组

织建设同步提高,全面推进新农村建设。应把发展生产放在新农村建设的首位,继续强力推进优质粮食、畜牧业、绿色食品、农产品加工业和农村劳务产业加快发展,不断拓宽农民增收渠道。大力发展“一村一品”,打牢新农村建设的产业基础。要以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点,重点解决好“路、水、能、学、医、保”问题。

### 3.2 强化分类指导,深入推进“百乡千村”试点

虽然韩国新村运动伊始就在全中国全面展开,但并没有搞“齐步走”,而是根据不同类型的村庄实行不同的政策。黑龙江省新农村建设从“百乡千村”试点抓起,按照“一年打基础、二年见成效、三年上水平”的要求,试点乡村基本实现农村经济持续发展,农民收入稳定增长,基础设施明显改善,社会事业明显进步,村容镇貌明显改观,农村社会和谐文明的目标。对新农村建设中特色鲜明、成效显著和易于推广的先进典型,重点宣传,总结一批新农村建设的发展模式,推广一批新农村建设的先进经验。进一步营造良好的舆论氛围,促进全社会更加关心和支持新农村建设,指导推动面上工作。

### 3.3 倾斜配置资源,加大社会力量帮建工作力度

韩国新村运动开展城市机关、企业与乡村结对子活动,社会各界为农村发展提供了大量的支援。黑龙江省组织开展的帮建工作取得了明显成效,但还需要扩面加力。不断引导帮建单位克服松劲厌战思想和短期行为,树立长期帮建意识,围绕农民增收、基础建设、社会事业发展和民主政治建设等新农村建设重点任务,探索创新帮建方式,通过政策引导、市场化运作生产建设项目等方式,重点实施有持续效果的帮建项目,激发农民的内在活力,以帮建促自建,增强“造血”功能。

### 3.4 加强教育培训,促进农民发挥主体作用

韩国新村运动的核心,是通过教育培训改革农民的意识,培育“勤勉、自助、协同”精神,激发广大农民参与新村运动的自信心和积极性。目前,黑龙江省一些地方的农民还不同程度地存在等靠要、盲目攀比、急于求成和消极畏难等思想倾向。通过多种形式,大力宣传农民依靠自己双手建设美好家园的先进典型,教育引导农民树立勤勉、自立、互助精神,增强自信心,脚踏实地,自强不息,建设家园。整合各级党校、干校、农广校和职教中心等教育资源,借助远程教育等现代传媒,大规模全覆盖地搞好培训新型农民,以充分发挥其建设新农村的主体作用。

### 参考文献:

- [1] 强百发.我国新农村建设与韩国新村运动比较研究[J].开发研究,200(6):56-61.
- [2] 李水山,许泳峰.韩国的农业与新村运动[M].北京:中国农业出版社,1995.
- [3] 王建民.扎实推进新农村建设向纵深发展[N].新华网 2008-01-02