

# 政府引导是建立农村劳动力转移就业市场的关键

董德龙

(黑龙江省林口县农业广播电视学校, 黑龙江林口 157600)

我国的就业方针是: 劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业。这就说明市场就业是方向, 政府促进是关键。因此, 在建立农村劳动力转移就业市场的过程中, 要紧紧抓住政府引导这一关键, 采取积极的就业政策, 不断开发劳动力市场, 内建网络、外建基地, 靠政府直接引导、直接组织、直接服务, 逐步把农村劳动力转移引入市场化的轨道, 使农村劳动力转移工作进入历史发展的新阶段。

## 1 农村劳动力就业市场建设, 必须靠政府引导

劳动力是“特殊商品”, 是商品就要有市场, 就必然要流通。因此, 建立统一、竞争、开放、有序的农村劳动力市场就是当前政府职能部门的主要任务。我们在农村劳动力市场的建设中发现, 没有政府引导, 要建立市场化运作的新机制是不可能实现的。一是农村劳动者的就业观念不适应。农村劳动力一直是“面朝黄土背朝天, 犁仗锄头和镰刀”。有的连县城都没到过, 连火车都没见过, 他们“不想走、不敢走、不会走”。让他们靠市场转移就业是不现实的。二是劳动力市场发育很不完善。以前的劳动力市场是自发的, 没有形成体系, 功能不完善, 单靠几个中介机构力量太小, 开发不了国内外市场, 承担不了成千上万人的转移就业任务。农民是“地少就业难, 外出不安全, 打工没把握, 干活不给钱”。劳动力市场不能适应转移就业的需要。三是农村劳动者无能力承担有偿服务的费用。社会中介组织开展就业介绍都是有偿的, 少则几百, 多则上千。农民工连路费都没有, 吃饭都很困难, 让他们自付费用, 实现转移就业是不可能的。只有靠各级政府的无偿服务, 才能调动他们的主动性和积极性, 农村劳动力转移就业市场才能形成。四是农村劳动者的素质需要提高。农村劳动力离开土地, 基本无其他技能, 缺乏市场竞争力。而社会中介组织开展不了职业技能培训, 农村劳动者的素质无法提高。农村劳动者数量多、工作面大、缺少经费, 单靠哪个部门很难解决这个普遍性的问题。必须依靠政府的统一组织和资金的投入。五是民间中介组织虚假成份多。他们都以营利为目的, 对农村务工者不进行保护和维权, 致使一些中介岗位虚假成份多。有的劳动强度过大, 有的劳动环境极差, 有的干活不给钱, 许多人上当受骗, 不敢自己去务工。

## 2 在农村劳动力转移就业市场建设过程中, 政府必须进行宏观调控

劳动力市场包涵的内容很多, 只有全面完善了服务体系, 才能建立起完整的市场。而建立起农村劳动力转移就业市场范围更广, 既不能重复建设, 又不能留有死角。这就需要政府进行调控, 政府加大投入, 城乡统筹规划, 实现网络管理, 发挥职能部门的整体功能。

### 2.1 政府统一投入, 完善基础设施建设

为了让农民工看得见, 摸得着、用得上, 一是建立一所正规的多功能的职业介绍服务大厅, 完善工作机制, 为农民外出务工者架起一座“双向选择”的桥梁。二是建立转移培训基地, 整合教育资源, 加大资金投入, 明确培训方向, 开设适应市场需要的培训工种, 实现订单培训, 成为农民工转移就业的“加油站”。三是在外出务工人员比较集中的城市设置驻外机构, 他是外出务工者的根据地, 承担着异地就业、创业、维权、信息反馈等重要职能, 是两地间的“大使”。四是建立信息网络, 与全国各大中城市的相关部门、职业服务机构和外来用工管理部门建立信息网络, 将用工供需信息及时传递, 扩大用工数量供外出务工者选择, 满足务工需要。

### 2.2 组建乡镇服务机构, 增强服务意识

农村劳动力转移的难点在乡镇, 那里场地、编制、人员、经费都有困难, 农村劳动力外出务工和就地转移并举。根据这样的特点, 组建起一个兼职的乡镇服务机构, 这就需要发挥政府的调控功能。乡镇服务机构要增强服务意识, 建立健全各类各项制度, 承担本辖区内的农村劳动力转移就业的全面工作。

### 2.3 将服务网络不断延伸, 构筑全覆盖的工作体系

在县乡两级服务机构建设达标的基础上, 哪里有富余劳动力需要转移, 服务机构就要延伸到哪里。政府又要统筹规划, 建立村级劳动力转移服务场所, 建立健全工作制度, 要求管理宣传到户, 工作落实到人, 充分发挥妇女主任、计生委员、治保主任的作用, 发挥党员“争建带”的作用, 千方百计地为农民提供最直接的服务。构筑起一个当地全覆盖、面向全国的一个农村劳动力转移的服务体系。

先进地区的经验证明, 政府引导是这一时期的关键。但是, 政府引导而不是包办代替, 而是在建立农村劳动力转移就业市场的初期, 政府应掌握发展动向, 适时进行调控, 出台有利于农村劳动力转移就业的优惠政策, 不断培育和壮大这个市场, 促进社会就业的健康、有序、和谐发展。

收稿日期: 2009-03-16

作者简介: 董德龙(1965-), 男, 黑龙江林口人, 农艺师, 从事农业技术推广和农民培训工作。Tel: 13091827815; E-mail: lkngx1965@163.com。