

# 浅谈农业工程咨询<sup>\*</sup>

贺雨青

(黑龙江省农科院, 哈尔滨 150086)

## Discussion of Agricultural Project Consulting

HE Yu-qing

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin 150086)

工程咨询在世界上已经有 100 多年的发展历史,但在我国兴起仅 20 来年,是随着我国改革开放和社会主义市场经济体制的建立而产生和发展起来的。1994 年,国家计委颁布了《工程咨询业管理暂行办法》,要求对工程咨询单位实行资格等级管理制度,这标志着我国工程咨询行业开始步入规范化轨道。

我国的农业工程咨询与工业、商业、建筑业等行业相比,起步较晚,仅有 10 年左右的历史,主要是伴随着我国农业快速发展和农业投资管理体制改革的进程创立和发展起来的。目前,农业工程咨询已成为农业工程项目建设中一支不可缺少的力量。

### 1 农业工程咨询的涵义及服务内容

#### 1.1 农业工程咨询的涵义

工程咨询是受客户委托,在规定的时间内,运用科学技术、经济管理、法律等多方面的知识和信息,为经济建设和工程项目的决策、实施和管理提供的智力服务。农业工程咨询主要是针对农业工程项目阶段性或全过程提供技术服务。

#### 1.2 农业工程咨询的服务内容

按照农业工程项目类型分,农业工程咨询可大致分为三类:一是农业自然资源利用和保护工程。如农田水利工程、土地治理开发工程、环境保护工程、农村能源工程、水土保持工程等;二是农业生产工程。指用于生产、加工和贮藏农产品工程,如农场、牧场、农牧产品加工厂、饲料加工厂、种子加工厂、保鲜库等;三是农业综合开发工程。不仅包括前面两类,还包括农民生活环境在内,如农业区域综合开发工程、小流域治理、生态农业工程、民用建筑工

程等。

按照工程项目过程分,农业工程咨询可分为:一是农业宏观咨询即农业规划咨询和专题研究;二是项目前期咨询,即项目投资机会研究、项目建议书、项目可行性研究、项目评估等;三是项目建设准备咨询,即工程勘察设计、项目融资、工程设备的采购、工程开工准备等;四是项目建设实施咨询,即项目合同管理、工程监理、工程跟踪评价咨询、生产准备和试运营等;五是项目后期咨询,即项目竣工验收、项目总结评价、项目后评价等。

### 2 农业工程咨询应遵循的原则

在农业工程咨询工作中,除应遵循工程咨询独立、科学、公正等一般性原则外,还要符合农业工程的特点,注重咨询成果符合农业相关法律法规的合法性和三效兼顾的原则。

#### 2.1 独立性原则

独立性是工程咨询的第一属性,农业工程咨询也不例外,即从事农业工程咨询的专家要独立于客户而开展工作。独立性是社会分工要求咨询行业必须具备的特性,是其合法性的基础。咨询机构或个人不应隶属或依附于客户,而是独立自主的,在接受客户委托后,应独立进行分析研究,不受外界的干扰或干预,向客户提供独立、公正的咨询意见和建议。

#### 2.2 科学性原则

科学性是指以知识和经验为基础为客户提供解决方案。工程咨询所需的是多种专业知识和大量的信息资料,包括自然科学、社会科学和工程技术知识。多种知识的综合应用是咨询科学化的基础。同

\* 收稿日期: 2005-04-21

作者简介: 贺雨青(1972-)女,黑龙江省哈尔滨市人,助研,从事人事干部管理和农业工程咨询工作。

时, 经验是实现工程咨询科学性的重要保障。知识、经验、能力和信誉是工程咨询科学性的基本要素。

### 2.3 公正性原则

公正性是指工程咨询应该维护全局和整体利益, 要有宏观意识, 坚持可持续发展的原则。在调查研究、分析问题、做出判断和提出建议的时候要客观、公平和公正, 遵守职业道德, 坚持工程咨询的独立性和科学态度。

### 2.4 合法性原则

农业工程咨询必须坚持合法性原则, 遵守国家法律法规。随着我国农业相关法律体系的逐步完善, 一系列农业法律法规相继出台, 如《农业法》、《种子法》、《中华人民共和国植物新品种保护条例》、《中华人民共和国野生植物保护条例》、《基本农田保护区环境保护规程(试行)》等, 农业工程项目在决策实施的过程中必须在相关法律法规的框架内进行, 才能确保农业工程咨询成果可行有效。因此, 农业工程咨询执业人员必须要熟悉和了解农业行业本身的相关法律和规章。

### 2.5 三效兼顾原则

三效兼顾<sup>[1]</sup>即在农业工程咨询过程中要兼顾经济效益、社会效益和生态效益, 不同的项目可能对三种效益的侧重点不同, 如农业示范园区项目, 可能短时间内收益并不显著, 但其对农民的引导示范作用即社会效益显著, 项目结论也有可能是可行的。再如化肥农药产品生产项目, 可能经济效益可观, 但如果对生态环境破坏严重的话, 项目同样不可行。所以, 在农业工程项目咨询过程中三效必须兼顾, 这也是工程项目正确决策的基础。

## 3 农业工程咨询在经济建设中的作用

### 3.1 提高决策水平, 避免决策失误

农业发展和农业投资体制改革, 孕育和推动了农业工程咨询业的发展。计划经济时期, 由于体制所限, 项目决策往往由领导一个人拍板决定, 由于没有工程咨询或缺少专家的参与, 导致了一些决策失误, 为国家造成一定的经济损失<sup>[2]</sup>。改革开放以后, 特别是 1998 年以来, 国家采取积极的财政政策, 农业基本建设投资有了较大幅度的增加, 为农业工程咨询提供了更多的任务来源。同时, 农业部对农业投资和项目管理的规章又做了进一步修订和补充, 规定农业建设项目的建议书、可行性研究报告和工程设计的制定, 必须委托有相应资质的工程咨询或设计单位承担, 项目建议书、可行性研究报告和

初步设计必须经过专家评估论证, 方可批准和实施等, 为农业工程咨询向深度和广度发展创造了条件<sup>[3]</sup>, 项目决策和管理的科学化、民主化水平大大提高, 有效地避免了决策失误。

### 3.2 加速农业创新, 促进农业发展

由于独立的咨询机构的介入, 由他们来组织相关专业领域熟悉国际国内技术发展的专家对项目进行决策和评估, 凭借专家们高水平的专业技术理论知识和对于科研发展最新动态的了解, 可以确保工程项目采用先进、可靠工艺技术, 使项目技术方案更加合理、完善和可靠, 加速农业科技创新的步伐, 促进农业发展。

### 3.3 加强科学管理, 提高投资效益

工程咨询单位参与农业工程项目, 可以公正、客观地对项目投资和效益进行评价, 通过反复进行投资预算和概算, 确保资金投入的精确性, 节约投资资金, 避免盲目投入。而工程咨询单位参与建设项目工程设计、施工、监理和设备招标咨询, 是控制项目投资的有效办法之一, 减少了资金的损失浪费, 从根本上提高了农业投资效益。

### 3.4 规范项目程序, 杜绝违规操作

工程咨询单位参与项目决策及实施, 增加了项目决策及实施的透明度, 杜绝和减少了项目建设中的腐败现象和不正之风, 工程咨询纳入项目建设法定管理程序, 使决策部门、建设单位和咨询机构形成了互为条件、相互制约的机制。近年来, 农业部通过咨询机构实行项目的设计、施工、设备采购等的公开招标, 建立了透明、公正的运作机制, 杜绝了“暗箱操作”<sup>[4]</sup>。农业部明确规定, 农业工程项目决策要严格按照国家招投标法组织进行, 实行项目内容、设备规格、型号、技术参数和投标单位的资格、业绩以及评标的方法、标准等全部公开, 编标、开标、评标由不同的专家参加, 开标和评标过程请公正机构到场, 探索了一套规范、严谨、有效的操作办法, 有效地杜绝违规操作。

### 参考文献:

- [1] 胡加林, 胡细英. 试论林业工程咨询[J]. 林业经济, 2003(3): 37-38.
- [2] 连镜清. 加强农业工程建设前期工作管理[J]. 农村实用工程技术, 1998, (6): 2.
- [3] 蒋家荣. 浅谈农业工程技术发展与我国农业科技革命[J]. 安徽电子信息职业技术学院学报, 2003, (5): 53-54.
- [4] 孟繁琪. 我国农业工程技术的发展方向与重点[J]. 中国农机化, 2001, (1): 2-4.