

中图分类号: S 502 文献标识码: A 文章编号: 1002—2767(2004)02—0027—03

黑龙江省农业植物新品种保护的现状、问题及对策

张瑞英

(黑龙江省农科院, 哈尔滨 150086)

The Status and Countermeasure on the Protection of New Varieties of Plants in Heilongjiang Province

ZHANG Rui-ying

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin 150086)

植物新品种作为一种人类社会智力劳动成果, 随着现代农业科学技术的发展, 已成为农业增产、农民增收的关键因子。对植物新品种实施知识产权保护, 已成为当今世界的潮流和人类文明的标志。植物新品种权如同专利、商标、著作权一样, 是知识产权的重要组成部分^[1]。

1997 年 3 月 20 日, 国务院正式发布了《中华人民共和国植物新品种保护条例》^[2]。经过两年筹

备, 于 1999 年 4 月 23 日, 我国正式加入国际植物新品种保护联盟(UPOV), 成为其第 39 个成员国。同日, 农业部和国家林业局正式启动实施《中华人民共和国植物新品种保护条例》, 开始受理来自国内外的品种权申请。2000 年 7 月 8 日, 第九届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过的《中华人民共和国种子法》进一步明确规定, 在我国实施植物新品种保护制度, 从而使我国农业领域的这一知识产

* 收稿日期: 2003—09—30

作者简介: 张瑞英(1963—), 女, 黑龙江省穆棱市人, 副研究员, 从事科研管理工作。

氮肥、磷肥施入量过量有关。近几年钾肥施入不足的问题受到重视, 作物中钾素含量有所增加。南方冬小麦子实中氮、磷、钾变化不大, 茎叶的氮、钾素上升, 棉花的氮素上升, 磷素基本平衡, 钾素上升, 这与

南方地区施用肥料习惯和土壤中钾素的本底值较低, 近 20 年加大对土壤的钾肥投入有关。总之, 导致作物养分变化的因素很多, 但是, 品种变化与土壤中肥料施入量是作物养分变化的主要原因。

表 4 20 年前 7 种农作物养分数值

作物名称	全氮(N)%	全磷(P)%	全钾(K)%	作物名称	全氮(N)%	全磷(P)%	全钾(K)%
大豆子粒	5.8	0.45	1.05	水稻子粒	1.2	0.30	0.26
大豆茎叶	1.3	0.14	0.42	水稻茎叶	0.63	0.074	1.67
玉米子粒	1.95	0.30	0.31	冬小麦(子实)	2.05	0.35	0.46
玉米茎叶	0.70	0.16	1.33	冬小麦(茎叶)	0.49	0.09	0.67
春小麦子粒	2.42	0.37	0.75	棉花(籽实)	3.0	1.10	1.04
春小麦茎叶	0.6	0.09	0.83	棉花(茎叶)	1.46	0.21	1.09

5 质控样品的应用

对质控样品和未知样品同时进行分析, 如果质控样品的测定结果与推荐值的绝对值差值的绝对值: (1) 小于 2S (S 为标准差), 说明分析结果可靠; (2) 大于 2S 或小于 3S, 说明分析结果可靠性下降, 须检查系统误差; (3) 大于 3S, 说明分析数据不合格, 应检查分析系统, 重新测定。

参考文献:

[1] 中国土壤学会农业化学专业委员会. 土壤农业化学常规分析方法[M]. 北京: 科学出版社, 1989.
[2] 何万云. 黑龙江土壤[M]. 北京: 农业出版社, 1992.
[3] 鲁如坤. 农业化学手册[M]. 北京: 科学出版社, 1982.
[4] 鲁如坤. 土壤—植物营养学原理和施肥[M]. 北京: 化学工业出版社, 1998.
[5] 沈其荣. 土壤肥科学通论[M]. 北京: 高等教育出版社, 2001.

权保护制度更加健全。目前,植物新品种保护工作进展顺利,取得了初步成效。

1 我省农业植物新品种保护的现状

1.1 对植物新品种权制度认识早、起步快

自 1999 年 4 月 23 日,农业部植物新品种保护办公室开始受理品种权。当时,我省就有黑 221、克单八、龙单 16 等 3 个玉米品种提交申请,同年陆续共有 9 个玉米品种提交申请,在全国排第 3 位,并于 2000 年 5 月 1 日在全国首批 17 个授权品种中,我省就有 3 个品种授权,占 18%,且因品种权申请工作突出,于 2002 年被农业部列为全国 6 个品种权试点省之一。

1.2 农业科研教学单位及种子企业对品种权申请积极性高、效果好

截止到 2003 年 8 月,我省有 14 个科研教学单位和企业的 46 个品种申请品种权,其中科研单位 9 个,种子企业 4 个,大学 1 个。现已授权 24 个,这 24 个授权品种通过自己实施、许可实施、转让实施及合作实施等四种实施形式,直接获利已超过 1 000 万元。仅克单八、绥玉 7 号、龙单 16、黑 221 四个玉米品种转让费就已超过 400 万元,在我省科研单位、种子企业、种子经销商及农民中形成了广泛的影响,均收到了较好的社会效益及经济效益。

1.3 品种权申请涉及作物种类多、影响面广

我省现已申请的 46 个品种权中,涉及玉米、水稻、大豆、马铃薯等,其中玉米品种 31 个、玉米自交系 4 个、水稻品种 3 个、大豆品种 6 个、马铃薯品种 2 个。申请单位遍布我省哈尔滨、绥化、佳木斯、牡丹江、大庆、齐齐哈尔、黑河等 7 个主要农业区,涉及地区广、影响大。

1.4 各部门积极配合打击假冒和侵权行为

随着农业部授予首批品种权后,受利益驱动,我省各地陆续出现了侵权、假冒现象,品种权人在农业行政主管部门、工商、技术监督局、公安等行政机构及新闻媒体的配合下积极采取了以下措施:一是在报刊、电视上发表维权声明;二是向我省及外省相关的种子管理部门发出公函,请求对没有书面许可的种子企业生产侵权品种,不予发放生产许可证,同时向种子生产企业发出公函,告知哪些品种申请了品种权;三是请求各级农业行政主管部门、工商、技术监督局、公安等执法部门查处侵权和假冒行为,对假冒、侵权决不姑息;四是依法提起诉讼。几年来已查处侵权、假冒品种权案件 20 余起,挽回经济损失 100 余万元,依法维护了品种权人的合法权益。

2 我省农业植物新品种保护存在的问题

2.1 对植物新品种保护的重要作用认识不够

认识不足主要体现在三个方面:一是植物新品种保护的知识缺乏,不少农业行政管理部门、农业科研育种单位、种子企业,仅仅知道我国有个新品种保护,而对《条例》以及《种子法》的主要内容和内涵没有认真地学习和研究,不知道品种审定和品种权保护的区别,有的至今还把植物新品种保护当成防治病虫害的“植保”来对待;二是植物新品种保护的意识淡薄,行政、事业、企业等单位,对实行植物新品种保护的战略意义缺乏足够的认识,缺乏紧迫感,还没有主动把它作为参与管理和推动农业持续技术创新及商品化农业生产的核心政策手段和决策内容;三是部分科研单位对品种权保护的信心不足,一些种子企业在我经济转轨、新旧体制交替时期,对植物新品种保护不理解,有的已被起诉到法院了仍然不明白。

2.2 申请保护的数目仍较低,作物分布不平衡

至 2003 年 9 月底,我国农业植物新品种申请保护的数目为 1 093 件,授权 422 件。而我省同期仅为 47 件,占 4.3%,已由 1999 年底的全国第 3 位下降至第 13 位,与每年我省品种审定 50 余个新品种的数目差距还很远,且 46 个品种申请仅玉米品种就有 35 个,占 76%,大豆、水稻等自交作物申请量很小,作物间分布极不平衡。

截止 2003 年 8 月,农业部植物新品种保护办公室已先后公布 5 批保护名录涉及到 41 个种属,我省只有 4 个种属申请,涉及范围小,小麦、大白菜、高粱、辣椒等多个种属没有申请。

2.3 假冒、侵权现象呈上升趋势

随着品种权申请数目的不断增加,假冒、侵权现象呈逐年上升趋势,现有授权的品种除个别品种亲本控制较好外,均有不同程度的侵权现象存在,被侵权、假冒品种数目占授权品种数目的 80%以上,且涉及到我省大部分种子经营地区,标地额逐年增加。侵权行为更加隐蔽,查处、取证更加困难。

2.4 执法队伍任务不明确、组织不健全

由于省农委、省种子管理部门刚进入品种权的执法体系,受人员、交通工具、经费等条件的限制,现有的种子执法部门连维持日常工作都比较紧张,而维护植物新品种的知识产权又是一项繁琐、十分重大的工作,工作往往力不从心,满足不了品种权人的

需要。

3 新形势下我省农业植物新品种保护的对策

3.1 加强植物新品种权申请和保护意识

在知识经济时代,拥有自己知识产权的数量与质量,已经成为决定一个国家经济实力和综合竞争力的重要指标之一。在经济全球化进程不断加快的今天,尊重知识产权又是一个国家和民族参与世界竞争的前提之一。从当前国际形式来看,加强知识产权保护,已成为今后一个时期国际知识产权制度发展的主流和趋势,特别是目前我省种植业正从计划经济的公有制企业向民营、股份制等多种形式经营的转型期,自有植物品种权保护将推动新种子企业的迅速发展壮大。因此,农业植物新品种保护条例的执法主体即我省的农业行政主管部门,应加强宣传,普及知识,并积极采取如下措施:一是利用各种媒体宣传贯彻《植物新品种保护条例》,对重大侵权和假冒案例进行曝光,以严厉打击侵权和假冒品种权行为,促进形成对不法行为的强大攻势;二是要花大力气针对不同的人员分层次进行培训,通过几年坚持不懈地努力,使农业部门相关人员能够全面了解和掌握植物新品种保护知识,并主动依法维护自身合法权益;三是组织召开研讨会,总结新品种保护管理经验,找出存在问题,研究发展对策,提高品种保护水平,使我省涉农部门、农业科研单位、种子企业及广大农民,迅速提高对植物新品种保护的认识。

3.2 与国际接轨,充分发挥品种权在科技创新体系中的作用

植物新品种是农业育种技术创新的产物,一个良性的育种创新体系是加速我省农业高新技术发展,促进我省农业植物新品种权申请和保护的重要前提。育种科研人员只有充分认识拥有品种权并实现产业化,才是实现科研人员真正价值的体现。各科研单位、企业要积极创造条件,使科研人员研究出具有自主品种权的科技成果,改变过去重成果、论文,轻知识产权的现象;避免各种低水平重复研究。要在科技人员地位待遇及通过成果产业化后的获得利益方面有所改善,鼓励科技人员创造拥有自主品种权的科技成果,真正调动广大科技人员的科技创新积极性。与此同时,在国家、省的科技攻关项目的立项、验收及科技成果评奖中,制定相应政策,对自

有品种权予以倾斜。在这方面国内有些科研单位、大学、企业等已取得了很好的经验。

3.3 加强植物新品种保护的法律和司法建设,为现代化种业发展创造良好的外部环境

从世界各国情况来看,鼓励技术创新,最根本的是要依靠一种制度和机制来保护科技人员和企业的合法权益。国外几百年专利保护及近百年的品种保护制度的历史和国内十几年知识产权保护及4年来的品种保护实践表明,知识产权制度是维护公平有序竞争的市场经济秩序,推动和保护技术创新长期稳定及强有力的基本法律制度和有效机制。特别是加入WTO后,国际大的种业集团在几年内将逐步进入到国内市场,与尚处在资本原始积累的我省种业开展竞争,如果没有高效权威的农业行政执法体系及高素质的专业法官负责知识产权审判,则不利于我省种业的发展。因此,要加强品种权司法建设,提高行政裁定和审判质量、效果,确保司法公正,加大保护知识产权的执法力度,维护司法权威,特别是要采用分子水平的检测手段,进行侵权等司法鉴定,积极与发达国家进行品种权保护的国际合作与交流,在地方政策、法规立法上给予倾斜,为我省现代种业发展创造良好的外部环境。

3.4 真正建立起以市场为导向,以现代种子企业为创新主体的创新机制

国外发达国家的种业发展实践证明,种子企业才是品种选育和种子产业化的主体。企业的科技创新能力和科技产业化的水平,是一个国家科技、经济及综合竞争能力的重要体现。由于受计划经济的影响,我省农业科研单位一直是新品种选育的创新主体,从某种程度上讲,已不同程度的阻碍了科技成果产业化的速度,要改变我省种业群龙无首的局面,政府应着重从政策上扶持,鼓励科研单位创办种子企业、科研单位与种子企业联合、种子企业兼并科研单位及种子企业开展育种等科技创新体系,使种子企业成为以市场需要为导向,逐步建立起育、繁、推、销一体化的大型种业集团,为我省农业发展,农民增收做贡献。

参考文献:

- [1] ISBN 7-109-04960-4/1Q.318, 中华人民共和国植物新品种保护条例[M]. 北京:中国农业出版社, 1997.
- [2] 马世青, 郑学莉, 邹平, 等, 植物新品种保护基础知识[M]. 北京:蓝天出版社, 1999.