

加入 WTO 后我省农业面临的挑战^{*}

张太忠

(黑龙江省农科院, 哈尔滨 150086)

摘要: 在我国加入 WTO 后, 农业作为我省的主导产业, 势必会面临诸多机遇和挑战。本文结合我省农业产业实际状况和 WTO 规则, 简要论述了我省农业在入世后将面临的挑战。

关键词: 农业; WTO; 挑战

中图分类号: S-01 **文献标识码:** A **文章编号:** 1002-2767(2003)06-0030-02

The Challenges That the Agriculture Meet with in Heilongjiang Province after Entering WTO

ZHANG Tai-zhong

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin 150086 China)

Abstract: As the major industrial in Heilongjiang Province, agriculture will encounter many opportunities and challenges after China's entry WTO. By surveying the actual situation and studying the rules of WTO, this paper proposes briefly the challenges for agriculture in Heilongjiang Province.

Key words: agriculture; WTO; challenges

中国成为 WTO 成员后, 我国各行业中农业的冲击最大, 既有机遇, 也有挑战。既不能夸大对我国农业的冲击, 也不能低估可能带来的负面影响。农业生产将面临一个全新的环境^[1], 而且要面对国外农产品的直接竞争, 必将对我国农业造成一定的冲击, 对我国农业及农村经济的发展产生巨大的压力, 尤其以农业为主导产业的农业大省—黑龙江省, 这些影响更不容忽视。因此, 对我省农业现状和即将面临的挑战进行研究与分析, 对于保障我省农业的持续稳定发展和我省政治、经济稳定运行具有指导意义。

1 现行农业经济结构和管理体制面临巨大的冲击

1.1 政府农业管理体制 目前, 随着我国社会主义市场经济的不断发展壮大^[2], 我省农业发展已经进入了一个崭新的阶段, 但现行的农业行政体制和农业行政管理体系、管理职能仍然是建立在计划经济体制基础之上, 具有比较浓厚的计划经济色彩。现

行体制如果面对加入 WTO 和农业国际化的大趋势, 如果不及时转变观念, 实行改革, 包括农业行政体制、市场主体、农产品市场体制等方面的制度创新, 解决好我省农业在竞争中的体制劣势问题, 我省农业将很难适应新阶段、新形势的发展要求。

1.2 政府对农业特别是粮食宏观调控的难度加大

我国过去一直对粮食进口控制较严^[3] 粮食进口始终由国有外贸企业专营。我国加入世贸组织以后, 进口配额的一部分必须分配给私营部门, 以防国有外贸企业不充分使用进口配额。在这种条件下, 只要农产品国际市场价格低于我省市场价格, 企业便会在经济利益的驱动下将进口配额变为实际进口量, 从而加大了宏观调控的难度。

1.3 增加政府解决农村经济矛盾的难度 作为农业大省, 我省农村由于农产品卖难、农民收入增长缓慢、农村劳动力转移受阻等问题, 会随着进入 WTO 后市场的开放, 在一定程度上表现得更为突出。

* 收稿日期: 2003-02-17

作者简介: 张太忠(1965—), 男, 黑龙江省泰来县人, 副研究员, 主要从事科研管理工作。

WTO 规则又一定程度上约束了政府对农业的宏观支持空间, 而长期以来, 我国农产品进口主要采用非关税措施进行调控, 粮棉油等主要农产品均实行配额、许可证等非关税措施管理。进入 WTO 后, 非关税政策手段的丧失使我国对市场准入的宏观调控受到限制。大量的国外农产品进入国内市场, 势必会对我省农村经济发展构成巨大的阻力。

2 我省农产品的生产、贸易将面临严峻的形势

2.1 大宗农产品生产成本居高不下^[4] 我省多于 70% 的耕地生产粮食, 自 20 世纪 90 年代以来, 10 年的时间里粮食生产成本以每年 10% 以上的速度递增。目前主要粮食品种的国内市场价格均高于国际市场价格, 小麦、玉米、大豆等大宗农产品的价格已高出国际市场价格二至五成, 没有竞争优势。如果短期内生产成本降不下来, 质量上不去, 随着关税配额的逐年增加, 国外优质低价粮食进入我国市场, 将对我省粮食生产构成相当大的竞争压力。粮价下跌、销售困难将不可避免, 这是近期我们必须面对的一个基本现实。

2.2 扩大农产品出口的形势不容乐观 取消出口补贴, 粮食等大宗农产品出口必将受到影响。具有比较优势的畜产品、园艺产品、绿色食品等由于一些产品质量差, 再加上国外的技术壁垒限制, 要使具有潜在比较优势的农产品增加出口, 还必须在提高农产品质量, 确保安全上下一番功夫。同时, 我省市场主体的发展和国内外市场的开发都要有一个过程。大宗粮食内销由于运距远、成本高等因素, 使价格高于国外农产品运到我国沿海地区的价格, 因此就降低了在主销区的竞争优势。

2.3 减让和削减非关税壁垒对中国农产品市场的冲击和挑战 中国农产品长期依赖进口许可证、进口配额及非关税措施调控^[5]。成为 WTO 成员后, 各种非关税措施将被禁用, 只能转化为相关的等效关税之后, 按规定削减。关税减让和非关税政策手段的丧失, 为国外农产品大举占领国内市场创造了有利条件, 从而影响了中国的宏观调控能力。

2.4 组织与营销 我国农产品营销的组织化和集团化程度低, 导致农产品销售的效率和效益低下, 这也是我国农业面临 WTO 冲击的劣势所在, 必须尽快解决。在发达国家, 农产品的销售大都由企业集团或跨国公司实行直销或连锁经营, 这些大企业公司几乎也是垄断性的销售, 而且农业行业协会在农产品生产、销售和贸易中的作用举足轻重^[3]。如美

国新奇士橙协会会员占加利福尼亚州、亚利桑那州果农的 60% 以上, 协会对每周成熟果树都有统计, 协会的全球代表每天将定单传回总部, 总部再将定单分散到多家包装厂, 包装厂根据定单按周向果农收购, 然后装集装箱发货, 从定单到集装箱仅用 3 d 时间。我省目前, 仅有的几家粮食进出口公司, 其经营状况由于多方面原因并不乐观; 而外埠公司进入又需要时间和精力才能适应市场需要。可见, 农产品的组织和营销方面是我省农产品贸易最薄弱之处。

3 农民和农村

3.1 农民收入和就业将是我省农村亟待解决的最大难题 我省农民收入 70% 来自种植业, 60% 以上来自粮食生产。1998~2000 年, 由于粮价低迷和灾情严重, 我省农民收入连续 3 年出现负增长。今年虽有恢复性增长, 但由于粮食缺乏竞争优势, 在国家放开的沿海主销区市场, 特别是玉米、大豆市场将被外国进口所占领, 粮食进入沿海市场困难的加大, 还会影响刚刚有所回升的粮食价格, 给农民增收造成困难。就农村劳动力再就业问题而言, 由于我省乃至我国的农民教育水平普遍低, 离开生息的土地很难进行二次择业。据农业部测算, 入世后如果主要农产品的关税配额全部成为实际进口量后, 将影响我国近 2 000 万农业劳动力就业, 入世之初农业劳动力就业的压力非常大。

3.2 城乡差距将进一步拉大 加入 WTO 后, 城乡差距将会进一步加大^[6], 使落后地区经济发展更加滞后, 陷入恶性循环之中。农村经济发展滞后, 必定会导致大批农民离开农村, 到城市里寻找机会, 这样就给城市居住、交通、环境以及安全造成更大的压力, 影响社会稳定和发展。

参考文献:

- [1] 石广生. 中国加入世界贸易组织知识读本[M]. 北京: 人民出版社, 2001. 94-95.
- [2] 中国农学会. WTO 概述[C]. 加入 WTO 中国农业应对措施高研班讲义资料汇编 2002. 5-6.
- [3] 卫育中, 崔凯. WTO 框架下的农业及其保护政策分析[J]. 安徽农业科学, 2000. 28(1): 109, 113, 115.
- [4] 黑龙江省农业委员会加入 WTO 课题组. 加入世贸组织对我省农业的影响及对策(EB/OL), <http://www.hljagri.gov.cn/Detail.jsp?tableName=hot-attention&id=1612>, 2001-12-28.
- [5] 杨志文, 陈建华. 加入 WTO 中国农业如何应付[M]. 北京: 中国科学技术出版社 2001.
- [6] 李志强. 增加农民收入几个值得重点关注的问题(EB/OL), <http://iae.caas.net.cn/wto-lizq.htm>, 2002-10-20.