

中图分类号: S—01 文献标识码: A 文章编号: 1002—2767(2003)03—0023—03

# 深化农业改革积极应对“入世”挑战<sup>\*</sup>

孟庆连

(黑龙江省农业科学院, 哈尔滨 150086)

## Deepening Agricultural Reformation and Facing to the Challenge of WTO

MENG Qing-lian

(Heilongjiang Academy of Agricultural Sciences, Harbin 150086)

据国家有关部门指出:从国民经济总体上看,加入 WTO 后,受到冲击较大的产业将是农业、信息业和金融业。其中对农业的冲击将是最大的,也是影响表现最快的产业。

### 1 入世后我国农业面临的国际环境和市场形势

加入世贸组织标志着中国正式融入经济全球化、贸易自由化的进程。中国农业的国际环境必将发生重大变化。农业贸易必须按照国际通用规则运行,中国将受到国外强势农产品的冲击和面对国际化大公司的挑战。按照我国加入 WTO 的承诺,我国将降低农产品的关税,取消非关税措施,开放农产品的市场。由此使农业市场竞争从国内竞争转向国内、国际双重竞争,国内市场国际化,国内竞争国际化。这意味着不管我们是否准备好了,中国农业已经被推到国际化的前台,必须面对越来越激烈的国际竞争的挑战。

入世后我国农业将受到的影响至少表现在进口、价格、收入、生产、就业和宏观管理体制等 6 个方面:

①入世后,如果某种农产品的国内市场价格明显高于国际市场价格,则进口数量将增加,这是最为明显的影响。②进口数量增加,会造成国内价格下降。下降的幅度大小,取决于该产品特性和供求弹性,弹性越大,价格下降幅度越小。③价格下降直接引起农民收入的下降。农民的生产专业性越强,商品率越高,商品量越大,收入下降影响就越大。④价

格下降也会影响到下一年(季)的生产。影响程度大小,与价格下降幅度和农民非农业就业机会有关,价格下降到成本以下,农民就会停止生产,或者转产其它产品,如果还有利可图,而农民又缺乏其它就业机会,农民就会继续种植,生产数量的下降幅度就不会很大。⑤除非种植所有的产品都亏损,否则农民就会继续从事农业生产。因此,农业生产的总量不会有很大减少,农民的就业影响也不会很大。⑥入世后中国农业面对的是规模庞大、竞争力极强的国际化大公司。这些大公司实行“全球当地化”战略,竭力在各东道国谋求迅速发展,扩大其产品和服务的市场占有份额,将当地的相关行业置于跨国公司麾下。例如:世界上最大的 20 家种业跨国公司控制了全球绝大部分种子的研究、开发和销售。世界上最大的 200 家食品加工公司的产值,已经占到全球食品部门总产值的 1/3。美国最大的 4 家农产品加工公司,在其行业市场上占有绝对优势份额。有人预料“美国 12 家国际化大公司不久将可能控制全球食品工业,控制粮食、食品生产系统,甚至掌握人们餐桌的未来”,从而大赚其钱。

面对上述影响,中国《经济日报》一篇文章中指出,我们必须认真思考以下战略:①经营主体规模化和现代企业文化战略;②农业产业一体化,加工增值战略;③高就业、低成本技术战略;④按国际标准进行对外贸易,以“品牌制胜,客户至上”创造性营销战略;⑤国家对农业发展战略与策略的恰当安排,政府

\* 收稿日期: 2002—05—30

作者简介: 孟庆连(1926—),男,黑龙江省齐齐哈尔市人,研究员,省农科院原副院长,省直机关离休干部经济工作研究会副会长。

和企业对国际商机的反应和调适能力。

## 2 加入 WTO 对我省农业的影响

2.1 有利方面 一是有利于扩大农业的对外开放。加入 WTO 后,我省可充分利用丰富的农业资源,发挥比较优势,广泛地参与国际竞争,有利于我省吸引更多的国外资金、技术和管理经验,改造传统农业,加快我省农业现代化的进程。过去我省在农业方面与荷兰、丹麦、加拿大等国家进行了合作,加入 WTO 后,这种合作将全方位的从良种繁育到技术推广,从生产资料供应到产后服务,从农产品生产到精深加工,可通过广泛应用发达国家的技术成果,全面提高我省农业综合生产能力和农产品的竞争力。二是有利于改善农产品的出口环境。乌拉圭回合后,无论发达国家还是发展中国家,都取消了非关税措施,均以关税及关税配额的形式管理农产品贸易。我们给别人机会,别人同样给我们机会。加入 WTO 后,我国进入了一个开放的多边贸易体系,可以享受各缔约方待遇,使我省具有比较优势的农产品出口量增加,扩大我省农产品的国际份额。比如,前几年我省大米在日韩市场有竞争力,但美国等大米出口国则向 WTO 提出,日韩开放大米市场是乌拉圭回合谈判的成果,只有 WTO 成员方才有权享受。那时我们不是 WTO 成员,因此中国向日韩市场出口大米受限。加入 WTO 后,这一问题不复存在,对发展我省水稻生产是个难得的机遇。三是有利于我省农业生产结构的调整。减轻农产品市场对外开放的压力,将促使我们加快调整粮食品种结构、种植业结构和农业整体结构,缩减质量差、效益低、缺乏竞争力的农产品生产,扩大具有比较优势的劳动密集型农产品的生产。如亚麻、水产、蔬菜、花卉、土特产等。据哈尔滨海关提供的材料,我省近几年出口的农产品包括粮油、土畜产、蔬菜、干鲜果品等 4 大类 30 多个品种,出口额 1.4~1.5 亿美元。今后要努力扩大这些产品的出口,促进我们更加有效地配置农业资源,逐步形成一个合理的农业产业结构。四是有利于发挥肉类生产等比较优势。加入 WTO 后,我国肉类生产将具有明显的竞争优势。其中猪肉价格比国际市场低 57%,牛肉价格低 84%,羊肉价格低 54%。在市场方面,除港澳地区外,还有与我国相邻的日本、独联体国家等。当前,肉类出口的关键问题是必须执行严格的质量标准和检疫方法。我省是粮食生产大省,通过大力发展畜牧业,既可以加大粮食的转化力度,又可以加快食品加工业的发展,可谓一举多得。五是加入 WTO 后,

国家必将依据国际农产品贸易格局对国内支持政策进行必要的调整。我省作为一个农业大省,将获得更多的实惠。长期以来,国外发达国家对农业采取补贴、支持政策,而我国则采取农业支持工业发展的产业政策。专家认为,在 WTO 框架下,要提高我国农业竞争力,就必须改变上述政策。近年我国所实施的农业政策措施大多已符合 WTO 农业协议的“绿箱政策”(即指不需要作出减让承诺的对市场无干扰作用,对贸易只产生极小影响,不会出现贸易扭曲现象的国内支持政策。包括:科研、技术推广、食品安全储备、自然灾害救灾、环境保护和结构调整计划等)。我国目前各种支农资金加起来,每年不到 300 亿元,而在 WTO 框架下,允许我国对农业生产每年补贴 485 亿元,上调的空间还很大,今后我国必将利用 WTO 的“绿箱政策”,加大对农业的扶持力度,我省应该是受益的重点地区。

2.2 不利影响 加入 WTO 后,为我省农业发展提供了很好机遇,但在短期内,也会带来一些不利影响。一是由于关税降低和非关税措施取消后,对部分地区一些质量和单产较低、技术含量不高的农产品及加工业会带来一定影响,尤其是黑龙江省受到的影响会大一些。尽管近 20 年来我省农业有了长足的发展,但仍处于传统农业向现代农业转变的阶段,与发达国家相比,农业劳动生产率相对较低,农业整体科技水平、物质基础装备水平也较低。尤其是我省农业产业结构不尽合理,单一种植业的格局一时难以改变。在这种情况下,我省农业必将受到国际市场农产品强大冲击,而受冲击最大的将是粮食。90 年代以来,我省粮食生产成本以平均每年 10% 以上的速度递增,粮食价格也随之快速上升,除大米略有价格优势外,小麦、玉米、大豆、油料、食糖等大宗农产品的价格已高出国际市场价格二至五成,失去了竞争优势。二是中国最大的劣势是缺乏有效的经营主体和强大的农业组织体系,分散的小农户经营规模和农业企业多数经济实力不强,创新能力差,与国际化大公司相比显得竞争力十分脆弱。我们省也是如此。三是以国有企业占垄断地位的外贸体制,农业产加销分割管理的体制,妨碍中国农业与国际接轨,严重影响国际竞争效率。我们省也不例外。

## 3 应对挑战对策的几点建议

为减轻加入 WTO 对我省农业带来的不利影响,依据我省实际,要紧紧围绕农业发展、农民增收和农村稳定的总目标,建议切实抓好以下几点:

3.1 调整和优化农业产业结构 要坚持以市场为导向, 缩减质量差、效益低、缺乏竞争力的农产品生产, 扩大具有比较优势的农产品生产, 不断优化资源配置。加快农业结构调整步伐。粮食生产要加快调整品种结构和品质结构。积极发展专用玉米、小麦、大豆和优质水稻生产, 大幅度提高粮食的优质品率。同时, 要瞄准国际、国内市场需求, 依托我省的资源优势, 逐步扩大蔬菜、瓜果、亚麻、烤烟、药材、花卉、饲草、饲料生产, 加快形成粮、经、饲三元种植结构。我省发展畜牧业在资源和价格上具有明显的比较优势, 关键是加大支持力度, 按国际质量标准组织生产。要根据多样化和优质化的市场需求, 大力发展奶牛、肉牛、生猪、肉羊和家禽生产, 尽快把畜牧业建成我省农业和农村经济的半壁江山。水产业要大力发展名优特水产品, 扩大养殖规模, 降低生产成本, 逐步向国际、国内市场扩展。同时, 要大力发展农村第二三产业, 有组织地转移剩余劳动力。

3.2 大力发展特色农业和绿色食品产业 从我省的实际情况看, 最具有潜力的是开发绿色食品产业, 这既是发展特色农业的重点, 也是加快发展质量效益型农业的最佳切入点。目前, 随着城乡经济和社会的发展, 绿色食品需求越来越大。从国内市场看, 在大中城市形成了对绿色食品的旺盛需求, 绿色食品售价高出普通食品 50% 至 1 倍以上。省政府先后在广州、北京、上海等地成功地举办了绿色食品展销, 产生了轰动效应。从国际市场看, 市场需求巨大。国外专家预测, 世界绿色食品产值在今后 10 年内将从现在的 110 亿美元增加到 1 000 亿美元, 许多国家绿色食品市场消费量年增长率达到 20% ~ 30%, 甚至 50%。因此, 我们要努力实施《黑龙江省 2000 ~ 2010 年绿色食品发展规划》, 以出口创汇为目标, 构筑黑龙江省农业的新优势。

3.3 积极推进农业产业化经营 根据市场需求, 组织农业生产、加工和销售, 必须加快培育和壮大龙头企业, 尤其要重点吸纳国外资金, 发展一大批高技术、高起点、高附加值、高效益的粮食、畜牧等农畜产品的精深加工企业。坚持相对集中、合理布局的原则, 建设区域化、专业化、集约化农产品生产基地, 使基地生产逐步由分散经营向规模经营、由粗放经营向集约经营、由兼业经营为主向专业化生产转变, 提高基地的整体水平, 积极构建“龙头企业+基地+农户”农村经济的新格局。大力发展出口创汇型农业

和订单农业, 带动全省农业实现新的跨越。

3.4 加强农业科研和农业实用技术推广 要加快农业科研体制创新, 依托高等院校、科研院所, 加强基础性研究、高新技术研究和应用研究, 力争在动植物品种选育、农业资源高效利用、集约化种养技术、农产品加工储运保鲜技术等方面取得突破。加快引进国内外优良品种、先进技术和管理经验, 促进我省农业科研、技术推广、生产管理等方面向国际化靠拢。坚持科研与生产相结合, 促进科技成果尽快转化为现实生产力, 加速农业科技的产业化进程, 积极推进农科教结合, 提高农民素质和科技水平。

3.5 强化农业基础设施建设 根据 WTO 农业协议规定, 农业基础设施建设属于农业国内支持措施中的“绿箱政策”, 不受 WTO 规则约束。为此, 不仅要努力争取国家的支持, 而且各级财政要切实加大对农业的投入, 扶强农业, 扶壮农民, 为我省农业参与世界农业的公平竞争创造条件。要大力加强农田水利建设、大江大河治理、农业科研、防灾减灾、气象服务等基础设施建设, 完善农产品市场流通体系。加快建立健全农业社会化服务体系, 加强农技推广、信贷支持、生资供应、市场销售、检疫防疫、质量检测等产前、产中、产后各项服务。建立并强化农业的预测预报信息系统建设, 及时提供国内外市场农产品供给、需求、价格趋势等信息, 把农业生产与国际国内市场紧密联接起来, 主动适应国内外市场的消费需求。

3.6 深化政府机构改革, 加强宏观调控职能 一是为全面提升我省的竞争能力, 必须加强政府统筹协调和宏观调控职能, 逐步形成农产品生产、加工、销售和对外贸易一体化的管理体制。二是要认真总结农村已经出现的农业生产联合体和农民专业协会的经验, 以扩大农业生产规模化经营和专业化生产的科技水平。三是进一步落实好对农业的支持政策。为调整农业补贴结构, 由现在补贴流通环节, 转向补贴农产品生产者。尤其是要通过建立国家粮食安全体系, 保护农民利益; 应设立专项育种科研支持基金, 加快农产品优质品种选育, 缩小与国外农产品的品质差距; 加快农村税费改革步伐, 减轻农民负担。四是加强各级干部思想作风建设。要认真学习 and 落实“三个代表”重要思想, 与时俱进, 更新观念, 全面掌握“入世”知识, 掌握国际市场竞争策略, 为加速我省实现农业现代化、国际化目标做出新贡献。