

种子产业化

振兴黑龙江省种子产业的对策^{*}

刘爱群

(黑龙江省农业科学院)

《中华人民共和国种子法》(修改稿)即将在全国人大常委会讨论,年内有望公布;《中华人民共和国植物新品种保护条例》及实施细则业已分别公布实施;作为实现农业优质高效的重大决策之一的种子工程已启动三年;《种子法》(修改稿)以市场经济为宗旨,打破了以行政区域划分的旧经营格局,跨国种子企业;民营种业研究所兴旺发达,声势夺人;我省少部分种子企业债台高筑,资不抵债,在商业银行不继续输血情况下步履蹒跚。种子产业化进展有喜有忧更需全体种业同仁和企业处变不惊,转变观念与机制,通过调整,加速我省种子产业化的进程。

1 种植业现状

从表1看出我省耕地面积占全国耕地面积9.4%,粮食产量占全国粮食产量5.5%。单产比吉林省低2168kg/hm²;高产作物水稻、玉米面积比吉林低31.2%;从表2看出,农业总产值位居全国第14位;农业科技投入中科技队伍比较强大,高级职称占全国第一位,占省农业总人口3.5×10⁻⁵。

表1 1995年黑龙江省与山东等五省份粮食生产及相关因素状况比较

项目	山东	河南	黑龙江	吉林	辽宁	浙江	全国	备注
粮食总产(万吨)	4246.4	3466.5	2552.1	1992.4	1423.5	1430.9	4666.68	
占全国粮食总产比(%)	9.1	7.4	5.5	4.3	3.1	3.1		
单产(kg/hm ²)	5222	3934	3402	5570	4696	5084		
耕地面积(千hm ²)	6718.1	6830.0	8909.3	3955.4	3411.2	1635.5	94908.14	
占全国耕地面积比(%)	7.1	7.2	9.4	4.2	3.6	1.7		
高产作物面积(%)	34.6	27.3	43.3	77.5	65.7	77.4	48.5	水稻、玉米
化肥投入量(kg/hm ²)	334.3	265.5	125.9	249.3	284.5	105.7	239.8	折纯吨
位次	8	6	26	12	10			
农业机械投入(台)	100914	49278	79356	29128	31436	6251	670301	大中型
农业劳动力(万人)	2502.2	2808.0	480.2	537.4	592.9	1145.9	32334.5	
人均担负耕地(hm ²)	0.268	0.243	1.855	0.736	0.575	0.143	0.29	
乡镇企业个数(万)	175.2	89.5	62.5	65.8	74.0	59.0	2202.7	
总产值(亿元)	7497.6	2701.5	813.4	622.2	2994.2	545.0	63512.4	
总产值位次	2	8	18	20	6	21		

2 种业现状和问题

2.1 种业现状 ①全省有地(市)、县(市)种子公司83个,职工7500人。常年粮豆作物种植

* 收稿日期 1999-05-21

表 2 1996年黑龙江省与山东等五省农业产值、科研人员、有效灌溉面积、机械面积状况比较

项目	山东	河南	黑龙江	吉林	辽宁	内蒙	全国
农业总产值(亿元)	2180.23	1639.2	805.66	595.83	892.64	465.33	23429.16
位次	1	4	14	16	12	18	
种植业产值(亿元)	1090.64	1085.55	558.68	363.67	455.14	2995.53	13547.15
位次	1	2	10	17	12	20	
种植业占农业总产值(%)	50	66.2	69.3	61.0	51.0	64.4	57.8
科研机构(个)	52	38	66	24	51		1078
科研人员(人)	4733	3978	6365	5424	5332		106036
高级职称	608	402	695	506	569		
有效灌溉面积(千hm ²)	4692.7	4191.1	1333.5	936.0	1228.0	1851.2	50379.3
占耕地比(%)	70.1	61.6	14.8	23.7	36.2	33.7	53.0
机耕面积(千hm ²)	5454.35	5053.95	7498.2	1870.60	2497.59	3411.9	55184.48
位次	2	3	1	11	9	6	

注:表 1 表 2 参考了 G97D22-7 软课题报告,一并致谢。

面积 666.67 多万 hm²,需种子 6 亿 kg 左右。玉米、高粱杂交作物种子需 8 000kg 左右。1998 年全省种子统供率 39.3%,其中玉米种子统供率 65.9%;精选加工率 94.9%;种子包衣率 41.5%;良种推广率 65% 以上;② 以省种子局为主,众多科研教学单位参与,对《种子法》(修改稿)提出许多有益意见,有些已为全国人大农工委采纳,维护了我们合法权益;③ 省农垦科学院、八一农大、东北农大、省农科院及众多地市县级科研院所、海伦等县种子公司,在科研育(引)种方面做了卓有成效的工作:1984~1997 年,全省共培育审定推广农作物新品种 452 个,其中黑农 26 黑河 3 号、合丰 25 合丰 35 大豆;克丰 2 号小麦;克新 1 号马铃薯;嫩单 3 号玉米等 11 个品种分别获国家发明奖或科技进步奖。合丰 25 大豆推广到 10 多个省市、东农 36 42 等大豆打入国际市场。1997 年以后龙单 13 异军突起,1998 年龙单 13 面积达 33.33 多万 hm²,农垦科学院水稻品种的面积跃居榜首,海伦县种子公司的大海字玉米在适应区成为主栽品种。黑 221 嫩 048 等一批玉米新组合在示范中崭露头角。

2.2 种业面临的问题 ① 种业管理上政、事、企没有彻底分开,影响公正执法形象;计划经济时期遗留的思想、观念千方百计找机会表现,违背市场供求规律;机构庞大,成本高;社会职能包袱太大;对银行商业化反映迟钝;市场分析层次低,商业机密保护观念淡薄。人为为外省同行创造了不可多得机遇;科研育种没有放到种子工程首位,生产、育种、经营配合不紧密;用种“多、乱、杂”;经营“小、全、散”;体系“育、繁、推”脱节;信息闭塞,盲目性强,种子积压和供不应求交替进行;② 种子企业负债面大,负债率高,举步艰辛。以 1998 年为例,全省主渠道种子企业累计亏损 1.28 亿元,占用银行贷款 6.75 亿元,21 个企业欠银行贷款超千万元,10 个左右企业资不抵债;③ 玉米种子大量积压,种子企业处于困境。既不利于种子为社会化大生产服务,也限制了种业自身的发展。与种业往日的辉煌相比,认真反思是必要的。正如辽宁省农业厅副厅长李文科同志所讲,纵观全局,种子连续生产过剩有一定的人为因素,但更主要的还是现行机构建制不合理,严重地束缚了企业领导者思维观念的转变,从而不能按市场变化规律引导种子产销;企业内部无法真正引进竞争机制,企业兴衰不能同领导者和职工切身利益结合起来,缺乏发展动力,特别是人浮于事,人满为患,更使企业不堪重负。是铁饭碗的机制和大锅饭的体制造成了发展滞后。当然没有名牌产品也是重要原因。

3 振兴种子产业对策

3.1 以《种子法》(修改稿)立法宗旨为指导 用社会主义市场经济原则规范推动种子产业化实施。①种子管理须政、事、企脱钩;②种子企业由事业单位转为独立企业法人—市场经济主体,摆脱行政单位的行政干涉,人事任免、独立核算,自负盈亏。自觉按商业银行机制运行,适当引进股份(合作)制改造,竞争建中心;③县一级种子企业现有的某些备荒种子项目可移交区域中心某地级种子企业,国拨奖金专款专用,量入为出。财务与公司财务分别管理,超支不补;④玉米等主要农作物种子生产购销应使用统一的合同文本,签订合同、兑现合同。

3.2 充分发挥种子工程在种子产业化中的作用 ①在加速列入种子工程计划的65个项目的实施外,应将育种工程列为种子工程首位。育种工程在立项上应纳入省种子工程计划,在资金上对科研、教育育种单位倾斜,缓解育种经费不足,育种手段、设施落后的程度。提高原种、原原种繁殖能力,采用高新技术和先进测试手段,在加大引种力度的同时,促进缩短育种周期,培育出抗逆性强的不同熟期的新品种,加快新品种更新速度;②支持科研、教育育种单位,发挥科技、人才优势,加大良种开发力度。筹措资金反哺新品种育(引)种;③培育王岗、学府路、香坊等种子市场,以市场主体资格准入为原则,同时促进早熟品种种子打入吉、辽山区、半山区市场,形成全国大市场。例如,沈阳市的东陵区和北陵区有两个较大的种子市场。东陵种子市场大约延伸1km,称谓种子一条街。街道两侧,几乎全部是种子经销公司、种子经营部、种子商店,大约有100多家。在这里开业的有辽宁东亚种苗公司、沈阳农业大学、辽宁省农科院、个体经营者。主要是向市内外、省内外农民零售,也向各地种子经营单位批发。可以经销玉米等杂交种子、常规作物及蔬菜等种子。来这里购种的农民成群结队,停留在这里的运种车常常几十辆、上百辆,一片繁荣景象。工商局、稽查大队、种子管理部门经常来这里巡视、检查、监督。他们主要是检查三方面的问题:一是有无种子经营许可证、营业执照;二是种子包装袋有无规范性标牌、标签、产品说明书,要求明码标价;三是有无种子质量检验证,种子质量是否合格;④利用科研、教育单位现有条件,适当投入形成种子检测、信息中心;⑤以市场为导向,在平等竞争基础上,逐渐形成以自然生态为区域的大的科研办的种子公司,或种子公司下设科研的,或科研单位与种子公司联合的具经营、科研双重优势的种子企业集团。例如,安徽省丰乐种子股份有限公司。1996年该公司的股票被批准上市,发行股票的股本总额达到3亿元,成为一个带有全省性的较大的种子集团。该公司建立现代企业性质的种子公司集团后,自然成为独立核算的社会独立法人,依法自主经营。山东省莱州市农科院属于育繁推销一体化的私人科研经营实体。1996年生产种子2500万kg,1997年生产种子3500万kg,1998年计划生产种子0.5亿kg。去年该院已兼并了莱州市国有农业科学研究所和该市的“西由种子公司”,形成种子集团。内蒙古成立了赤峰种子(集团)公司;山西省成立了屯留种子集团;河北省成立了长城种业(集团)公司,并同美国孟山都公司签订了种子合营的合同;⑥形成多元化投资体系。加大投资力度,培植新税源;⑦建议有关部门设立低息、贴息种子贷款;⑧形成间接调控的种业发展大环境。党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制。其具有如下特征:是以公有制为主体的多种经济成份共同发展的条件下运行的;坚持共同富裕的社会主义原则;政权的性质是社会主义。在这种条件下,种业的发展也必然要遵守市场价值规律、供求规律、竞争规律。也要遵循市场经济的共性;承认市场主体的独立性;建立起具有竞争性的市场体系,由市场形成价格,保证各种商品和生产要素的自由流动,由市场对种子资源配置起基础作用;建立起有效的宏观经济调控机制,对种子市场的运行实行导向和监控,弥补市场经济本身弱点和缺陷;完备经济法规,保证经济运行法制化;遵守国际经济交往中通行的规则和惯例。