

论大庆生态农业规划的实施对策^{*}

白连广

(大庆市石油管理局农工商联合公司)

1992年省政府决定将泰康、肇州、召原、林甸四县划归大庆市管理,这对单一农业县的经济腾飞是一个重要的措施。农业县经济腾飞的重要因素是建立在区域农业生态系统的基础上。区域生态农业系统是区域经济结构的重要组成部分,其总体功能的优劣将直接影响该区域经济效益、生态效益和社会效益的高低。随着农业向高科技的发展,生态农业的规划问题便成为发展区域生态农业的首要问题而被提出来。

区域生态农业的规划主要是运用电子计算机、系统工程学、农业生态学、农业经济学等原理和方法,对区域农业进行总体设计,这对大庆农业来说,是一个新探索的课题。区域生态农业,在我国已有1200余县、乡制定了发展规划,起到了很好的效果。在大庆,怎样进行区域生态农业规划,是一个新的课题,本文就这一问题,初步探讨一下大庆生态农业规划实施对策。

1 区域生态农业规划的含义及实施要求

1.1 区域生态农业及其规划特征

大庆的区域生态农业,应该有大庆地区的特色,以满足社会需要为目的,符合生态规律和经济规律,具有强大自然再生产能力和社会再生产能力以及良好的社会、经济、生态效益。

区域性生态农业规划是为使区域农业生态系统达到生态农业的要求而对该区域农业经济、社会和生态环境的协调发展在资源、技术和时空上所作的统筹安排与规定。因此,区域生态农业规划是一个高层次的综合系统工程,是大庆经济、社会、生态发展规划的重要组成部分,亦是大庆经济、社会、生态协调发展的重要决策途径。

1.2 区域生态农业规划实施的总体要求

生态农业所追求的目标是要求经济、社会、生态三种效益达到俱佳状态。因此,规划的实施要瞄准这个综合目标进行,即人口数量达到更适合规模,人们对农副产品、劳动就业、环境质量等多方面的不断增长的要求能得到充分满足,资金积累速度达到最大,价值转换达到较佳状态;能充分满足扩大再生产对资金的需求;自然资源得到全面合理的利用和保护,自然资源的增殖和更新速度大于利用速度,能满足扩大再生产对各种自然资源的需求,同时,能使人们的生活环境质量达到较佳状态,因此,要实现区域生态农业规划的目标,就要求除了农业生产者通过实施各种技术对该生态系统进行直接调控外,决策者还可通过制定制度、改革所有制、调整经济政策、发展科学技术和开展宣传教育等,调配系统的人力、物力、资金等社会资源流向,以达到预期的经济、社会、生态目标。

在大庆,实施区域生态农业,还是一个的尝试和突破,但就我国许多地区生态农业建设方面的经验来看,我认为,在大庆实施区域生态农业,主要应把农业系统化工程的思想、理论和方法,用于大庆经济、社会、生态、科技系统协调发展的综合规划,并围绕规划目标狠抓实施,把

* 收稿日期 1995-10-29

规划变成现实生产力。大庆的农业生产,应根据大庆的区域特点,建立适应大庆地区基本特征的区域生产农业规划。首先,建立农、林、牧、副生态系统。例如,大庆农场。其次,在农业前景发展不乐观的区域可建立牧、副生态系统,实施一个提倡,两个控制,三个循环,四个改造。即在提倡地上为地下服务的同时,控制耕地占用,控制草原载畜量,实现农、牧循环,牧、副循环,副、商循环。实施三个循环的措施,即是四个改造。改造土质,改良草原、改良品种(种畜)、改造现在的农业机耕模式。向农业高科技、种植高机械方向发展。

2 区域生态农业规划的实施步骤

纵观区域性生态农业规划的全过程不难得出,规划的实施即是对规划的实践检验,也是规划的归宿和达到规划目的的唯一手段(见下图)。

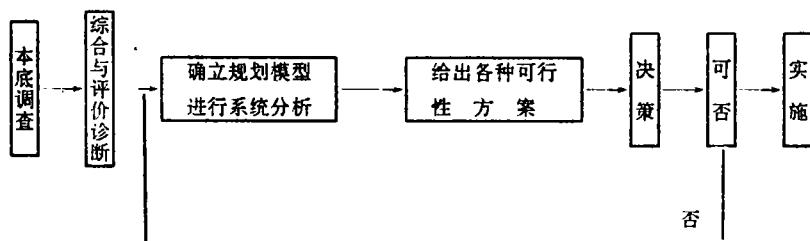


图 区域生态农业规划的主要过程

尽管区域生态农业规划的实施是一项复杂的工程,但从各地实施的情况看,仍有规律可循,整个实施过程大致分五个步骤。

2.1 对系统原结构的调整及组成成员(或称结构要素)的筛选

规划方案确定之后,实施的第一步就要根据规划方案对原系统不合理的结构进行调整,确定实施重点和实施方向;同时,对原系统中的组成成员进行筛选。对于那些对实现规划目标不利或不具优势的要素,要制订出限制其发展的规模或逐步淘汰的计划(对有些要素也可采取一次剔除的方法)。对具备发展优势的要素要做好发展或引进工作。

这是实施的基础性工作。近几年来,大庆石油管理局农工商联合公司改造洼地种植水稻。试油试采公司利用楼区污水进行水稻种植试验获得成功,这在大庆进行区域生态农业规划积累丰富经验。在大庆湿度较高,且无水源地区,进行水稻旱作实验,即可解决这一矛盾。

2.2 对系统结构的优化重组,系统的结构决定系统的功能,而系统中各组成成员间工作的协调与否是系统结构优劣的具体体现

此段工作主要是在上述工作基础上,将系统中各业(如农林牧渔副)的关系进行优化重组,按照生态学法则,把各业间的有机联系及衔接搞好使系统总体协调功能得以发挥。如钻井三公司马鞍山粮食基地可把秸秆氨化后喂牛、羊,牛、羊粪进行处理后一可喂鱼,二可还田,这种秸秆—还田的模式,就是一种简单的生态结构。

2.3 对系统成员(结构要素)的功能进行强化

系统结构确定之后,其结构要素的单一功能强弱会最终影响到系统结构的整体功能效益的高低。因此,增强各结构要素的功能是提高系统总体效益的重要途径。如在一个农业基地或管理站的生态系统中,某些作物产量高低,某种畜、禽产品与饲料的产投比的大小,改善环境质量的水平及效果等都会最终影响系统总体效益。要达到这些要求,需靠利用农业技术、生物技术、生态工程技术以及环境工程技术等加以实现。其实,我们当今的许多农业技术及生物技术等大都是用于此目的的。但作为生产单位,如何运用科学技术于生产实践,的确有许多工作要

做。如钻井二公司农工商,原来养鱼亩产不足200公斤,通过网箱养鱼,围栏养护,近几年,亩产已达300公斤,比原来翻了一番。

2.4 对全系统运行状况进行监测与调控

因为区域性生态农业系统是一个复杂、开放式系统,而不确定性因素很多,它不仅受自然规律的制约,更受社会和经济条件的影响。因此,在规划的实施过程中难免会出现始料不及的情况而影响系统规划的实施,这就要求实施过程中对系统运转状况进行监测,发现问题及时采取措施并作出相应的调整对策,以保证实施的顺利进行。如运输公司农工商,农、林、牧、副、渔各业几年来一直发展幅度不大,基本在原地徘徊,效益不佳,为此,公司领导决定改换承包对象,并对其生产项目也作出了相应政策规定,除实行经济承包外,还实行技术承包,保证农业基地建设的顺利进行,粮食单产由前1992年的不足6000公斤/公顷达到现在单产6276公斤/公顷。并相应建立起了鸿运腐竹厂、鸿运纸箱厂、鸿运橡胶厂、鸿运购物中心、商品一条街等,达到以工补农,农、工、商生产一条龙,总收入比前三年翻了近三倍。

2.5 根据规划目标对实施结果考核分析,这是实施过程的最后阶段

通过对系统的经济效益、社会效益和生态效益进行综合统计、评价与分析,看实施结果与规划目标之间有多大差距。规划目标能否实现,是对实施工作的最好检验与评价,通过实施结果的考核分析,确定下一步实施工作的内容,若未达到规划目标,找出问题所在,对症下药加以解决。如大庆温室,把原来的单一种植蔬菜,改为鱼菜,把养鱼生产引进温室利用鱼水立体种植蔬菜,使原来只重蔬菜产量转为经济效益、社会效益、生态效益并举。

3 创造实施条件,制订保障措施

3.1 制定政策,健全组织,保证实施的稳定性、连续性和有序性,一是要通过文件制定长期政策,以保证规划实施的连续性,防止“一个将军一个令”,确保“换届不换经”。事实证明,规划的法律化,确保了决策的科学化和民主化,确保了规划实施运行的连续性。二是要建立实施系统,为规划的顺利实施提供组织保证。

3.2 提供资金保障,规划的实施,需要创造条件:一是资金,二是人才,三是信息。当然还有能源和交通。但资金是首要的问题,解决资金的办法不外有五条途径:一是规划中把战略重点落实到各种项目(采取化整为零的办法),形成“项目集”每个项目经可行性论证,争取列入大庆科委计划,得到奖金保障(部分得到也可);二是自己筹措资金;三是贷款;四是横向联合;五是集资。

3.3 提供配套技术,保证实施质量,将先进的技术用到实施的各个环节是保证高质量完成实施任务的基本前提。为此,在规划实施过程中,要根据实施的各个环节的性质和特点进行技术组装,软硬兼施,配套成龙。大庆农场提高小麦单产的一条重要经验是:收集国内一切现成技术,根据当地的自然、经济和社会条件进行筛选,围绕规划目标进行组装,施行“球肥深施”技术,改良土壤,提高了粮食单产,改良草原,种草种树,使农林牧协调发展,效益显著。

3.4 依靠群众,发挥群众在实施中的主体作用,为了动员群众,使规划深入人心,要广泛举行总体规划报告会,举办展览会,进行通俗易懂的宣传。实践证明,只有当规划的实施变成了群众的行动,规划模型才能变成现实生产力。

大庆区域性生态农业规划是大庆区域经济、社会、生态协调发展的总体战略。在进行规划的同时,就要考虑到实施的可行性,要本着“全面科学、实事求是、可操作、公众欢迎”的原则进行规划;在规划的实施过程中,要以规划目标为导向,以规划方案为蓝图,把规划与实施统一起来,形成互为因果的关系。只有这样,才能保证规划落到实处,实施有章可循。